



Europeiska  
unionens råd

**Bryssel den 28 november 2019  
(OR. en)**

**14653/19**

**ENT 265  
MI 826**

## **LÄGESRAPPORT**

---

från: Rådets generalsekretariat

av den: 28 november 2019

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1

---

Ärende: Den cirkulära ekonomin inom byggsektorn  
– Rådets slutsatser (antagna den 28 november 2019)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den cirkulära ekonomin inom byggsektorn, som antogs av rådet (konkurrenskraft) vid mötet den 28 november 2019.

**Den cirkulära ekonomin inom byggsektorn****– Rådets slutsatser –**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM ERINRAR OM

rådets slutsatser om

– ökad cirkularitet – övergången till ett hållbart samhälle<sup>1</sup>,

1. NOTERAR att hälften av jordens råmaterial används för byggnadsverksamhet<sup>2</sup>, att 40 % av den slutliga energianvändningen hänför sig till byggnaders livslängd<sup>3</sup>, att byggprodukternas inbyggda kol står för 10–20 % av den totala mängden inbyggt kol i byggnader i EU<sup>4</sup> och att bygg- och rivningsavfall utgör en tredjedel av det avfall som genereras i unionen<sup>5</sup>, och ÄR MEDVETET om den allt större andelen inbyggd energi när det gäller att minska energiefterfrågan under byggnadernas livslängd,
2. INSER att det finns en stor potential för att öka resurseffektiviteten och cirkulariteten i tillverkningen, användningen och hanteringen i slutet av livscykeln av byggnadsmaterial och byggprodukter,
3. BETONAR att man i linje med Parisavtalet<sup>6</sup> måste övergå till en klimatneutral och mer cirkulär ekonomi i samband med anskaffning och tillverkning av byggprodukter och en hållbar användning av dessa i byggnadsverk,

---

<sup>1</sup> Rådets dok. 12791/19.

<sup>2</sup> Herczeg, McKinnon, Milios, et al. (2014). *Resource efficiency in the building sector*. Slutrapport till GD Miljö.

<sup>3</sup> Cao, Dai & Liu (2016). ”Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art-technologies for zero-energy buildings during the past decade”, *Energy and Buildings* 128: 198–213.

<sup>4</sup> Material Economics, 2018 ”Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation”.

<sup>5</sup> Eurostat (2019), *Waste Statistics*. Finns på: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste\\_statistics#Total\\_waste\\_generation](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation)

<sup>6</sup> Ett avtal inom Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) som avser begränsning av växthusgasutsläpp, anpassning och finansiering och som

4. NOTERAR att befintliga byggnader och befintlig infrastruktur utgör en materialbank som bör utnyttjas,
5. FRAMHÅLLER att byggnader står för den enskilt största energiförbrukningen i Europa, att byggnadsverksamheten är mycket material- och koldioxidintensiv och att underhåll och renovering av befintliga byggnader och befintlig infrastruktur samt ett nytt cirkulärt byggande kan bidra till att uppnå en klimatneutral och grön omställning,
6. ERKÄNNER den cirkulära ekonomins potential att bidra till jobbskapande och till EU:s ekonomi som helhet; den fortsatta övergången till en cirkulär ekonomi kan generera upp till 60 miljoner nya arbetstillfällen över hela världen under de kommande två årtiondena<sup>7</sup>; i EU beräknas byggsektorn gynnas mest, eftersom antalet nya arbetstillfällen i den sektorn kan komma att öka med 6,5 miljoner fram till 2030<sup>8</sup>,
7. BETONAR vikten av att främja och finansiera forsknings-, utvecklings- och innovationsåtgärder samt av att främja kommersialiseringen av forskningsresultat i syfte att utveckla mer hållbara byggprodukter och byggmaterial, inklusive återvunnet material, som bland annat minskar byggnadernas livscykelinverkan, ökar möjligheterna till flera livscykler för byggnader, höjer energieffektiviteten, minskar koldioxidutsläppen eller absorberar koldioxid,
8. UPPMANAR kommissionen att främja byggprodukters cirkularitet i samband med översynen av byggproduktförordningen (EU) nr 305/2011 och att göra sitt yttersta för att inkludera motsvarande erforderliga väsentliga egenskaper i de (harmoniserade) tekniska specifikationerna för att säkerställa att dessa produkter uppfyller alla tillämpliga krav i byggproduktförordningen,

---

undertecknades 2016. Finns på:

[https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)

<sup>7</sup> Internationella arbetsorganisationen, ”A just transition to a sustainable future - Next steps for Europe,” ILO-Brussels, Bryssel, 2017.

<sup>8</sup> G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre och D. Samaan, ”Employment and the role of workers and employers in a green economy”, i *Greening with Jobs – World Employment and Social Outlook 2018*, 2018.

9. BETONAR de viktigaste aspekterna av det grundläggande kravet för byggnadsverk 7 för den cirkulära ekonomin och nödvändigheten av att detta krav tar hänsyn till särdragen i de tekniska specifikationer som utformats för miljövarudeklarationen och UPPMANAR kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna beakta redan befintliga standarder, särskilt EN 15804 och EN 15978, för att göra det möjligt att använda de deklarerade uppgifterna för bedömningen av byggnaders miljöprestanda,
10. FRAMHÅLLER vikten av att göra det möjligt att tillhandahålla resultatinformation om egenskaper som rör det grundläggande kravet för byggnadsverk 3 (hygien, hälsa och miljö) och det grundläggande kravet för byggnadsverk 7 (hållbar användning av naturresurser) i bilaga I till byggproduktförordningen, även för byggprodukter som omfattas av harmoniserade produktstandarder där sådana egenskaper saknas,
11. UNDERSTRYKER att återanvändningen av byggprodukter är frivillig,
12. FRAMHÅLLER vikten av att säkerställa en byggprodukts hälso- och säkerhetsaspekter även när den återanvänds eller tillverkas av återvunnet material; särskilt med avseende på potentiella föroreningar, minskad hållbarhet och försämrad varaktighet hos återvunnet eller återanvänt material samt möjligheten att utesluta återvinning av somliga material för vissa hygieniska och miljörelaterade tillämpningar,
13. FRAMHÅLLER behovet av informationssatsningar i form av åtgärder som ska stärka allmänhetens förtroende för säkerhet och kvalitet hos de byggprodukter som tillverkas av återvunnet material och hos byggprodukter som återanvänds, samt åtgärder för möjlig användning av dessa produkter,
14. ERKÄNNER att inte alla frågor som rör återanvändning och återvinning av byggprodukter och byggmaterial som dessa innehåller kan lösas enbart genom en eventuell översyn av byggproduktförordningen och UPPMANAR kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna och aktörerna utveckla en policy för återanvändning och återvinning av byggprodukter och byggmaterial på grundval av en livscykelbedömning och integrera hållbarhetsmål,

15. BETONAR vikten av att integrera cirkularitetsprinciper, livscykel tänkande och modulutförning i byggsektorn genom att vidareutveckla och främja medlemsstaternas användning av olika verktyg, t.ex. Level(s)<sup>9</sup>, kriterier för miljöanpassad offentlig upphandling för byggnadsarbeten<sup>10</sup> och EU:s protokoll om bygg- och rivningsavfall<sup>11</sup>, när så är möjligt, och tillhandahålla riktlinjer för avfallsgranskningar före rivning och renovering av byggnader,
16. UPPMANAR kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna undersöka sådana åtgärder som
- a) ett förtydligande av förhållandet mellan byggproduktförordningen och annan EU-lagstiftning, såsom ramdirektivet om avfall (2008/98/EG<sup>12</sup>), inbegripet kriterier för när avfall ska upphöra att vara avfall när det gäller återanvändbara byggprodukter och material som återvunnits från byggavfall,
  - b) ett förtydligande av förhållandet mellan EU:s produktrelaterade lagstiftning, såsom ekodesigndirektivet (2009/125/EG<sup>13</sup>) och energimärkningsförordningen (förordning (EU) 2017/1369<sup>14</sup>), och byggproduktförordningen när det gäller krav på deklARATIONER,
  - c) ett förtydligande av förhållandet mellan EU:s miljölagstiftning, såsom dricksvattendirektivet (98/83/EG<sup>15</sup>) och byggproduktförordningen, i syfte att undvika eventuella motsägelser och problem vid genomförandet,

---

<sup>9</sup> European Commission's voluntary reporting framework for sustainability of buildings.

Ytterligare information: <https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>

<sup>10</sup> European Commission's criteria for green public procurement of office building design, construction and management. Finns på:

[https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu\\_gpp\\_criteria\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm)

<sup>11</sup> European Commission's non-binding guideline proposal for the industry. Finns på:

[https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0\\_en](https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_en)

<sup>12</sup> I dess senaste lydelse

<sup>13</sup> I dess senaste lydelse

<sup>14</sup> I dess senaste lydelse

<sup>15</sup> I dess senaste lydelse

- d) ett förtydligande av hur förhållandet mellan kemikalielagstiftningen, såsom Reach (förordning (EG) nr 1907/2006<sup>16</sup>) och byggproduktförordningen, kan utvecklas bättre,
- e) å ena sidan en mer konsekvent användning av befintliga definitioner och terminologi för ”återanvändning” och ”återvinning” i byggproduktförordningen och relaterade standarder, och å andra sidan användning av definitioner och terminologi för ”återvinning” som finns i avfallslagstiftningen,
- f) möjligheter att underlätta för en marknad för material av hög kvalitet, i första hand från återanvändning, därefter från återvinning,
- g) möjligheter att underlätta en bredare användning av modulära konstruktionsdelar och modulära byggprodukter,
- h) villkor för inrättande och finansiering av system som digitala plattformar för saluföring av återvunna och återanvända produkter,
- i) digitalisering som ett verktyg för att underlätta den cirkulära ekonomin inom byggsektorn,
- j) villkor som främjar en livscykelbedömning av byggprodukter när så är lämpligt,
- k) åtgärder som syftar till att begränsa överskottet av byggprodukter och byggmaterial, vilket kan inbegripa incitament för ekonomiska aktörer att återta sådant överskott,

---

<sup>16</sup> I dess senaste lydelse

- l) bestämmelser som främjar dokumentation (t.ex. loggbok på byggnadsverksnivå, inklusive produkter eller certifikat för material eller revision före rivning) för att förteckna alla byggprodukter och allt byggmaterial som används i ett byggnadsverk för att göra det möjligt att spåra ämnen eller material och öka den allmänna kunskapen om innehållet i en byggprodukt och ett byggnadsverk; denna insamling av uppgifter är avgörande för utvecklingen av digitala instrument, såsom byggnadsinformationsmodellering (BIM,)<sup>17</sup> hållbar långsiktig fastighetsförvaltning och återvinning,
- m) bestämmelser som främjar ett alternativ till tillverkningskontroll i fabrik för återanvända byggprodukter, varvid hänsyn även tas till principen att ”tänka småskaligt först”,
17. ERKÄNNER medlemsstaternas arbete med att utveckla pilotprojekt och UPPMANAR kommissionen att undersöka möjligheterna att utöka effektiva projekt och förbättra deras genomförbarhet med hänsyn till särskilda förhållanden i olika medlemsstater,
18. UPPMANAR medlemsstaterna att göra ytterligare ansträngningar för att utveckla och stärka sina nationella färdplaner och strategier för en cirkulär ekonomi inom byggsektorn, med beaktande av nationella bedömningssystem för hållbart byggande eller system för en cirkulär ekonomi för byggnader, då så är lämpligt, eller relevanta tekniska specifikationer inom Europeiska unionens inre marknad, i den mån sådana finns,
19. ERINRAR om vikten av principer för bättre lagstiftning som en förutsättning för ett framtidssäkrat och evidensbaserat regelverk, BETONAR i detta sammanhang medlemsstaternas och aktörernas centrala roll under den förberedande fasen av en eventuell översyn av byggproduktförordningen, UPPMANAR kommissionen att förbättra samstämmigheten i de europeiska produktlagstiftningarna.

---

<sup>17</sup> Digital framställning av fysiska, funktionella och andra egenskaper hos byggnader eller bebyggd miljö.