

## **PÄÄTÖS**

**Nro** A 2033

**Dnro** KAS-2006-Y-39-111

KAS-2006-Y-227-111

Annettu julkipanon jälkeen

15.12.2008

## **ASIA**

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta ja tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä

## **LUVAN HAKIJA**

M-real Oyj  
Revontulentie 6  
PL 20  
02020 Metsä

## **LAITOS JA SEN SIJAINTI**

M-real Oyj Simpele  
Kenraalitie 1  
56800 Simpele  
Y-tunnus: 0635366-7

Ympäristölupahakemus koskee ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaista Rautjärven kunnan Änkilän kylässä sijaitsevan Konkamäen kaatopaikan jatkolupaa (KAS-2006-Y-227-111). Tarkkailusuunnitelman hyväksyminen koskee ympäristönsuojelulain mukaista ehdotusta koko tehdasta ja sen lähiympäristöä koskevaksi tarkkailuohjelmaksi (KAS-2006-Y-39-111).

## **LUVAN HAKEMISEN PERUSTE**

Ympäristönsuojelulain 86/2000 28 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan ympäristölupa on oltava jätteen laitos- tai ammatillisella hyödyntämisellä tai käsittelyllä. Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätöksen nro 75/01/02 dnro 2000/122 (YL), Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen nro 03/0113/2 dnrot 00471/02/3606, 00472/02/3605, 00473/02/3605, 00473/02/3605 ja Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen 26.10.2005 mukaisesti toiminnanharjoittajan on tehtävä tarkennettu esitys tarkkailusuunnitelmaksi ja toimitettava se Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi 3 kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

## YMPÄRISTÖKESKUKSEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 1 momentin kohdan 12 a perusteella lupahakemus käsitellään alueellisessa ympäristökeskuksessa. Tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä säädetään ympäristönsuojelulain 46 §:ssä.

## ASIAN VIREILLETULO

Kaatopaikkaa koskeva lupahakemus on jätetty ympäristökeskukselle 14.06.2006 ja tarkkailusuunnitelma 25.1.2006.

## TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on myöntänyt M-real Oyj:n Konkamäen kaatopaikalle ympäristöluvan 30.4.1999, Nro A 1104, drno 0496Y0138-111. Itä-Suomen ympäristövirasto 13.12.2001 nro 75/01/2, dnro 2000/122(YL), josta on myös Vaasan hallinto-oikeuden päätös 23.5.2003 nro 03/011/2 dnrot 00471/02/3605 ja 00472/02/3605, sekä korkeimman hallinto-oikeuden päätös.

Alueella ei ole asemakaavaa. Tehtaalla on If Vahinkovakuutusyhtiön vakuutus n:o 0295520000.

## LAITOKSEN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

M-real Oyj:n Simpeleen tehdas toimii Rautjärven kunnassa Simpeleen kylässä. Toimipaikalla on seuraavia osakokonaisuuksia: voimalaitos, kuorimo, hiomo, pulpperointiasema, kartonkikone, paperikone, arkittamo sekä jätevedenpuhdistamo.

Konkamäen kaatopaikka sijaitsee Rautjärven kunnassa Simpeleen kylässä. Kaatopaikka-alueen maaperä on hiekkaa ja hiekkamoreenia. Alue on osittain myös avokalliolla sekä savi- ja silttimaalla. Konkamäen kaatopaikan jo läjitetyn alueen pohjoisrinne toimii las-kettelurinteena, muut osat ovat alkaneeet metsittyä.

## KOHTIEN KUVAUS

### Simpeleen tehtaiden toiminta

#### Tuotantoprosessit

Simpeleen toimipaikalla toimii kaksi tuotantolinjaa: paperikone ja kartonkikone. Lisäksi toimintaan kuuluvat voimalaitos, kuorimo, hiomo ja jätevedenpuhdistamo. Tehtailla on sertifioitu laatujärjestelmä ISO 9001:2000, ympäristöjärjestelmä ISO 14001:2004, tuoteturvallisuusjärjestelmä ISO 22000:2005 ja puun alkuperän hallintajärjestelmä PEFC CoC:2006. Henkilökuntaa Simpeleen tehtailla on noin 370. Työskentely tuotantolaitoksissa tapahtuu jatkuvassa kolmivuorotyössä ja jätevedenpuhdistamolla jatkuvassa päivätyössä.

Tehtaan kartonkilyn vuosikapasiteetti on 215 000 t/a ja paperikoneen vastaavasti 52000 t/a. Kartonkilynalla valmistetaan taivekartonkia, joka menee etupäässä elintarvikkeiden pakkaamiseen. Raaka-aineena kartonkilynalla käytetään selluloosaa sekä massa- ja päällystekemikaaleja. Paperilynalla valmistetaan toiselta puolelta päällystettyjä jousto-

pakkauspapereita, tarran taustapaperia ja etikettipaperia. Paperin tärkein käyttöalue on elintarvikkeiden pakkaaminen. Hioketta valmistetaan kuudella ketjuhiomakoneella omaan käyttöön noin 110 000 t/a. Raaka-aineena käytetään kuusipuuta.

Tehtaalla on oma biologinen jätevedenpuhdistamo, jossa puhdistetaan tehtaalla syntyvät prosessijätevedet. Prosessijätevesiä syntyy noin 4 000 000 m<sup>3</sup>/a. Saniteettijätevedet käsitellään kunnan jätevedenpuhdistamolla.

Voimalaitoksella tuotetaan tehtaiden tarvitseman prosessi- ja lämmityshöyry sekä osa sähköenergiasta. Voimalaitos tuottaa myös kaukolämpöä Simpeleen taajama-alueen lämmitykseen. Voimalaitos muodostuu pääkattilasta ja varakattilana toimivasta öljykattilasta. Pääkattila on kuplivapetinen leijukerroskattila, jonka polttoaineteho on 127 MW ja kattilahyötysuhde keskimäärin 0,89. Varakattilan polttoaineteho on 66 MW. Varakattilaa käytetään huoltoseisokkien aikana, sen vuotuinen käyttöaika on noin 500 tuntia. Polttoaineena pääkattilassa käytetään jyrshinturvetta, kuorta, purua, puuhaketta sekä tehtaan jätevedenpuhdistamolta saatavaa lietettä. Pääkattilassa poltetaan myös omat polttokelpoiset jätteet. Käynnistys- ja alasarjoitusteissa käytetään raskasta polttoöljyä. Puupolttoaineen osuus kaikesta käytetystä polttoaineesta on noin puolet. Varakattilassa polttoaineena käytetään polttoöljyä. Savukaasujen puhdistus tapahtuu pääkattilassa yksikammioisella kolmekenttäisellä sähkösuotimella ja varakattilassa multisyklonilla.

### Tehtaan tuottamat jätteet

Tehtaalla syntyy pääasiassa puupitoista jätettä. Kierrätyskelpoinen kuitujäte käytetään prosessissa uudelleen ja kierrätykseen kelpaamaton kuitujäte poltetaan tehtaan voimalaitoksella. Muu polttokelpoinen jäte, kuten suuri osa kuitupitoisista pakkausmateriaaleista, muovitetut ja likaantuneet kartongit ja paperit, muovikääreet, rakennusjätteet sekä osa sekalaisesta teollisuusjätteestä poltetaan tehtaan pääkattilassa. Jätevedenpuhdistamon lietteen poltto on lisännyt syntyvän tuhkan määrää. Muut jätteet kuten romut kierrätetään. Jätteet lajitellaan syntypaikalla keräilylavoille ja kontteihin, jotka on merkitty sekä tekstein että tunnusvärein.

Voimalaitoksen puu- ja turvetuhkaa syntyy 5 000-8 000 tonnia vuodessa. Se sijoitetaan tehtaan Konkamäen kaatopaikalle tai toimitetaan hyötykäyttöön. Pohja- ja lentotuhkan kaatopaikkakelpoisuus varmistetaan vuoden välein tehtävillä kaatopaikkakelpoisuusteisteillä. Kaatopaikalle viedään myös polttoon ja kierrätykseen kelpaamaton jäte. Ruokalan biojätteet sekä tehtaan asuntojen bio- ja talousjätteet toimitetaan Etelä-Karjalan Jätehuollossa Joutsenoon. Ongelmajätteet kootaan ongelmajätteiden keräyspaikoille, josta ne toimitetaan edelleen käsiteltäväksi.

Jätteiden määrä kuiva-aineina (t/a) ja käsittely vuonna 2007 oli seuraava. Kuiva-ainepitoisuus on esitetty suluissa.

	Kaatopaikalle	Polttoon	Muualle
jätevesiliete (35 %)		7 700	
kuori- ja puujäte (50 %)		12 300	
lentotuhka	5261		2734
Pohjatuhka	1044		
prosessijäte (80%)	107	1 100	
yhdyskuntajäte (20%)			4
Metalliroomu			97
Ongelmajätteet			16
Yhteensä	6412	21 100	5203

Kaikki kaatopaikalle ja polttoon toimitetut jätteet punnitaan tehtaan omalla autovaa'alla. Punnitustiedot tallentuvat voimalaitoksen energialaskentaohjelman tietokantaan.

Vuonna 2007 kaatopaikalle toimitettiin yhteensä 6412 tonnia jätettä. Mikäli tuhkaa ei voida toimittaa hyötykäyttöön joudutaan jätettä sijoittamaan kaatopaikalle 7 000- 11 000 t/a.

## KONKAMÄEN KAATOPAIKKA

Jätteiden läjitys Konkamäen kaatopaikalle on aloitettu vuonna 1960. Kaatopaikan vanhan täyttöalueen pinta-ala on noin 4 ha ja uuden, vuonna 2001, käyttöön otetun pohjarakenteen pinta-ala on 0,5 ha. Alueelle on läjitetty kaikki tehtaalla syntynyt jäte lukuun ottamatta tuhkaa, joka vuosien 1983-99 välisenä aikana vietiin erilliselle tuhkan läjitysalueelle. Ongelmajätteiden vienti kaatopaikalle on kielletty vuodesta 1981 alkaen.

Alueen täyttö on tehty vuonna 1989 täydennetyn suunnitelman mukaisesti. Viimeisen kymmenen vuoden aikana kaatopaikalle on sijoitettu kuitujätettä, ruoppausjätettä ja muita lietteitä sekä sekalaista teollisuusjätettä. Vuodesta 2000 alkaen kaatopaikalle on sijoitettu lietettä vain häiriötilanteissa ja lietemäärä on pienentynyt murto-osaan aiemmasta. Vuodesta 1997 lähtien uuden kattilalaitoksen käyttöönoton myötä kaatopaikalle sijoitettavan jätteen kokonaismäärä on vähentynyt huomattavasti. Tuhkanläjitysalueen sulkemisen jälkeen vuodesta 1999 tuhka on kuljetettu kokonaisuudessaan Konkamäen kaatopaikalle lukuun ottamatta hyötykäyttöön mennyttä tuhkaa.

### Kaatopaikalle sijoitettavat jätteet

Kaatopaikalle sijoitettavan jätteen määrä on syksystä 1997 alkaen voimakkaasti vähentynyt uuden kattilalaitoksen käyttöönoton johdosta. Aiemmin sijoitettavien jätteiden tilantarpeeksi on arvioitu noin 35 000-50 000 m<sup>3</sup>/a. Nykyisin vastaava lukuarvo on noin 5 000-9 000 m<sup>3</sup>/a. Kaatopaikan täyttö voi ulottua nykyisin käytössä olevalla alueella tasolle +135 m asti. Arvioiden mukaan (mikäli kaikki tuhka joudutaan sijoittamaan kaatopaikalle) kaatopaikan täyttötilavuus riittää ainakin vuoteen 2035 asti. Käyttöikä jatkuu tästä vielä merkittävästi jos tuhka saadaan hyötykäyttöön.

Suurin osa Konkamäen kaatopaikalle sijoitettavasta jätteestä on voimalaitoksen tuhkaa. Vuosina 2004-2007 kaatopaikalle on toimitettu seuraavassa taulukossa esitetyt määrät jätettä. Jättemäärät on esitetty tonneina kuiva-ainetta. Kaikki jätejakeet ovat jäteluokitusten mukaan tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltuja jakeita.

Konkamäen kaatopaikalle vuosina 2004-2007 sijoitetut jättemäärät

Jätelaji	Jätekoodi	Kuiva- aine %	2004	2005	2006	2007
kuorimon puujäte	030301	50	0	0	0	0
varoaltaan liete	030311	35	0	0	0	0
arinatuhka	030399	100	1 049	893	984	1044
lentotuhka	030399	100	8 427	250	1161	5261
muu prosessijäte	030399	80	109	219	257	107
Yhteensä			9 585	1 362	2402	6412

Jättejakeiden ominaisuudet ja kaatopaikkakelpoisuus:

Kuorimon puujäte: Kuorimon puujäte on puunkäsittelyn yhteydessä irronnutta kuusikuitupuun kuorta ja tasauspätkiä. Talviaikaan kertynyt luminen ja jäinen kuori ajettiin vielä muutamia vuosia sitten kaatopaikalle. Nyt se kasataan tehdasalueelle ja poltetaan kesällä voimalaitoksessa kun kuoren seassa ollut lumi ja jää on sulanut. Kesäaikaan kuorimon puujäte viedään suoraan voimalaitokselle poltettavaksi.

Varoaltaan liete: Jätevedet ohjataan varoaltaalle jos tehtaan puhdistamolla on toimintahäiriö. Puhdistamon toiminnan elvyttyä varoallas tyhjennetään pumppaamalla jätevedet puhdistamolle käsiteltäväksi. Varoaltaan pohjalle laskeutunut liete kuoritaan ja viedään kaatopaikalle. Liete sisältää paperi- ja kartonkitehtaan sellu- ja hiokekuituja sekä päällyspigmenttejä.

Arinatuhka (pohjatuhka): Arinatuhka on voimalaitoksen pääkattilan leijutushiekkaa, jota vaihdetaan päivittäin 2,5-3 t. Vuoden laadunvalvontatestin tulokset on esitetty seuraavassa taulukossa. Pitoisuudet alittavat pilaantuneille maille asetetut raja-arvot.

Lentotuhka: Lentotuhka on turpeen (50 %) ja puun (50 %) poltosta syntynyttä tuhkaa. Lentotuhkan metallien kokonaispitoisuudet (sinkki lähellä raja-arvoa) alittavat pilaantuneille maille asetetut teollisuus- ja viheralueille sovellettavat raja-arvot.

Kaatopaikalle läjitettävän pohja- ja lentotuhkan laadunvalvontatulokset vuonna 2007. Tulokset ovat yksikössä mg/kg.

Jätelaji	As	Cd	Cr	Cu	Hg	Ni	Zn	Pb	Mo	V	PAH
Pohjatuhka	<3	<0,3	13	120	<0,01	6	260	<3	<1	12	<0,25
Lentotuhka	24	4	55	190	<0,01	43	680	57	6	48	0,12

Muu prosessijäte: Muu prosessijäte on kierrätykseen ja polttoon kelpaamatonta jätettä, kuten polttokelvottomasta muovista valmistetut astiat ja tarvikkeet, keraamisista massoista valmistetut osat, tyhjä väri- ja maaliastiat, betoni- ja purkujäte.

## YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

### Pintavedet

Kaatopaikka-alue on muodoltaan simpukankuorimainen, jolloin alueelle kerääntyvien pintavesien määrä on pieni. Kaatopaikan koillisosan vesien virtaus alueen ulkopuolelle on estetty korotetulla ojalla. Alueen eteläpuolelle on rakennettu 52 m pitkä ja keskimäärin 7,8 m syvä pystyeristysseinä. Länsi-luoteispuolella kalliokynnys riittää eristämään kaatopaikkavedet alueen ulkopuolisista vesistä. Alueen länsipuolelle on myös rakennettu salaojitus kuivattamaan sadevesipainannetta ja johtamaan vesi jätepenkkaan. Osa kaatopaikan pintavaluntavesistä johdetaan jätevedenpuhdistamoon, osa pintavaluntavesistä johdetaan ojia pitkin vesistöön.

### Kaatopaikkavedet

Kaatopaikalle on rakennettu kesällä 2000 suotovesien keräysjärjestelmä ja kesällä 2001 jätetäytön laen tiivistyskerros. Kaatopaikan pohjoisosan pintarakenne valmistui vuonna 2002 ja eteläosan vuonna 2003. Kaatopaikka-alueen alareunaan on rakennettu salaojitus suotovesien keräämiseksi. Suotovedet johdetaan pumppamolalle, josta ne pumpataan siirtoviemäriä pitkin tehtaan biologiselle puhdistamolle.

Suotovesiä muodostuu kaatopaikalla keskimäärin 25-30 m<sup>3</sup>/d. Suotovesien määrä tulee jatkossa laskemaan tehtyjen pintarakenteiden ansiosta sekä kaatopaikan sisäisen vedenpinnan laskemisen vuoksi. Jätepenkereeseen on tehty salaojitus jätepenkereen korkean sisäisen vedenpinnan alentamiseksi. Jätepenkereeseen on jälkikäteen porattu salaojaputkia varten reiät (5 kpl D 160 mm) joihin on vedetty salaojaputket. Salaojaputket ovat keskimäärin 80 metriä pitkiä. Putkien alapää on varustettu vesilukolla siten, että ilman pääsy salaojiin on estetty. Salaojaputkia käytetään myös kaatopaikkakaasun keräilyyn.

Vuonna 2005 pumpattiin kaatopaikalta vettä puhdistamolle keskimäärin 27,6 m<sup>3</sup>/d. Vesimäärä on niin pieni, ettei sillä ole merkitystä puhdistamon toimintaan.

### **Kaatopaikkakaasut**

Kaatopaikan jätetäyttöön on rakennettu kaasunkeräysjärjestelmä, joka on otettu käyttöön vuoden 2001 lopulla. Kaatopaikkakaasun keräily on toteutettu sekä pysty- että vaakasuorin rakentein. Kaasua kerätään pystysuorista kaasukaivoista, uuden täyttöalueen tiivistyskerroksen ja reunavallin sisäpuolen alle rakennetusta vaakasuorasta kaasunkeräyskerroksesta sekä jätepenkereen salaojien alapäästä.

Kaatopaikkakaasut imetään kaasunpumppaamolle, josta ne pumpataan edelleen siirtoputkea pitkin voimalaitoksen pääkattilalle polttoon. Voimalaitokselle pumpatun kaasun energia oli vuonna 2007 0,8 GWh, mikä vastaa 0,2 milj.Nm<sup>3</sup> kaasumäärää. Kaasupumppaamon käyntiaika oli yhteensä 7400 h (käyntiaste 70 %). Kaatopaikkakaasun keskimääräinen virtaama oli 32 Nm<sup>3</sup>/h ja polttoaineteho 106 kW. Vuonna 2007 pumpatusta kaasusta 30 % oli metaania (tilavuus %).

## **KAATOPAIKAN RAKENTEET**

### **Kaatopaikan pohjarakenteet**

Kaatopaikan varsinaisen tiivistyskerroksen alle on rakennettu kaasunkeräyskerros, josta kaasunkeräysputket on johdettu erillisinä kaasupumppaamolle. Vanhaan jätetäyttöön sijoitetusta putkistosta kerätyt suotovedet puhdistamolle.

Maljamaisen kaatopaikkarakenteen reunavallit on rakennettu entiseltä tuhkanlajitusalueelta tuodulla tuhalla.

Tiivistyskerros on tehty luonnonsavesta. Kerroksen paksuus on 0,6 metriä sekä alueen pohjalla että luiskissa. Tiivistyskerroksen vedenläpäisevyys on < 10<sup>-9</sup> m/s. Tiivistyskerroksen toimivuus on varmistettu rakentamisen edetessä tehdyillä laadunvalvontatesteillä. Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on katsonut, että tiivistysrakenne yhdessä vanhaan jätetäyttöön sijoitetun keräilyputkiston kanssa täyttää valtioneuvoston päätöksen mukaiset vaatimukset (861/1997, liite 1, kohta 5).

Tiivistyskerroksen päälle on rakennettu sepelistä 0,5 m:n paksuinen kuivatus- ja suoja-kerros, joka on salaojitettu. Salaojat on johdettu suotovesien keräilykaivoille, josta ne pumpataan biologiselle puhdistamolle.

### **Peittorakenteet**

Kaatopaikan vanhan täyttöosan pinnoitus on valmistunut vuonna 2003. Jätepenkereen luiskat on tiivistetty ja muotoiltu ennen tiivistyskerrosmaalina toimivan bentoniittimaton levitystä. Mattokaistat suojattiin suojahiekkakerroksella. Kuivatuskerroksena käytetään

tettiin sepeliä, kerrospaksuus 0,5 m. Kuivatuskerroksen päälle asennettiin suodatinkangas. Peittomateriaalina on käytetty puhdasta moreenia ja pintamaita. Peittokerroksen paksuus on 1 metri. Alueen reunoihin tehtyihin pintavesien keräysojien jyrkkiin kohtiin on tehty seulakivistä suojakerros, jotta rankkasateiden aikana ojissa kulkeva vesimassa ei pystyisi kuljettamaan pintamaita mukanaan.

## **KAATOPAIKAN TARKKAILU JA VALVONTA**

Kaatopaikka on varustettu puomilla siten, että asiaton kulku jätepenkereelle estyy. Puomi pidetään auki päiväsaikaan. Jätteiden kuljettajat valvovat päivittäin läjitettävän jätteen laatua ja ilmoittavat luvattomista jäte-eristä kaatopaikan vastaanottavalle hoitajalle. Kaatopaikalle ei ajeta tuhkaa kuumana.

### **Kaatopaikan tarkkailu**

Konkamäen tarkkailu suoritetaan 31.3.2000 päivitetyn tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarkkailuohjelman tavoitteena on selvittää, että kaatopaikalle toimitetaan vain sille hyväksytyjä jätteitä

- kaatopaikan sisäiset prosessit etenevät tarkoitetulla tavalla
- kaatopakan ympäristönsuojelujärjestelmät toimivat täysin tarkoitetulla tavalla
- kaatopaikkaa koskevat lupamääräykset täytetään
- lupa- ja valvontaviranomaisille voidaan antaa lupamääräyksissä edellytetyt tiedot ja selvitykset

Kaatopaikalle läjitettävästä lento- ja pohjatuhkasta tehdään kaatopaikkakelpoisuustesti joka vuosi tai poltokoostumuksen muuttuessa merkittävästi. Vuosittain tehtävillä laadunvalvontatesteillä varmistetaan, että kaatopaikkakelpoisuustesteillä saatu kuva vastaa todellisuutta. Jätenäytteet otetaan edustavina kokoomänäytteinä, jotka muodostetaan viikon aikana joka toinen päivä otettavista näytteistä (3 näytettä/viikko).

Kaatopaikan sisäisen vedenpinnan korkeus mitataan kaatopaikkakaasukaivosta ja havaintoputkesta. Havainnot tehdään kaksi kertaa vuodessa, huhti-toukokuussa ja elokuussa. Jätepenkereen toiminnan tarkkailemiseksi asennettujen painumalevyjen korkeustasot mitataan kaksi kertaa vuodessa, huhti-toukokuussa ja elokuussa.

Kaatopaikan aiheuttamat päästöt määritetään jätepenkereen purkukaivosta, josta kaatopaikkavedet johdetaan tehtaan puhdistamolle. Virtaama määritetään pumpun käyntiajan ja tuoton perusteella. Jätevedenpuhdistamolle johdettavan kaatopaikkaveden laatu määritetään neljä kertaa vuodessa. Kaatopaikkavedestä tehdään seuraavat määrietykset:

- pH, johtokyky, lämpötila
- kiintoaine
- BOD<sub>7</sub>, COD<sub>Cr</sub>
- ammoniumtyppi, kokonaistyyppi
- kokonaisfosfori
- kloridi, natrium

Edellä esitetyn lisäksi joka viides vuosi näytteistä tehdään seuraavat määrietykset:

- AOX
- TOC

Kaatopaikan vaikutuksia pohjaveden laatuun tarkkaillaan kahdesta ulkopuolisesta havaintoputkesta sekä pystyeristyksen ja tien väliin asennetusta havaintoputkesta. Lisäksi pohjaveden laatua tarkkaillaan kaatopaikan läheisyydessä sijaitsevista kolmesta kaivosta. Näytteistä tehdään määritykset kaksi kertaa vuodessa. Pohjaveden suodatetuista näytteistä tehdään seuraavat määritykset:

- vesipinnan korkeus, lämpötila
- happi
- pH, johtokyky
- kiintoaine
- COD<sub>Mn</sub>
- kloridi, rauta

Pintavesinäytteitä otetaan kaksi kertaa vuodessa kaatopaikan alapuolelta havaintopisteistä Konkalampi, Konkalammen puro ja entisen tasausaltaan alapuolinen oja. Pintaveden suodatetuista näytteistä tehdään seuraavat määritykset:

- virtaama, lämpötila
- happi
- pH, johtokyky
- kiintoaine
- COD<sub>Mn</sub>
- kokonaistyyppi
- kokonaisfosfori
- kloridi, rauta

## Raportointi

Konkamäen kaatopaikan tarkkailun tuloksista laaditaan vuosittain raportti, joka toimitetaan tarkkailukautta seuraavan helmikuun loppuun mennessä Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Rautjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Raportti on osa ympäristönsuojelun vuosiraporttia.

## M-REAL OYJ:N SIMPELEEN TEHTAIDEN TARKKAILUOHJELMA

### Tarkkailun perusteet ja kohteet

Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätöksen Nro 75/01/02 Dnro 2000/122(YL), Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen Nro 03/0113/2 Dnrot 00471/02/3606, 00472/02/3605, 00473/02/3605 ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen 26.10.2005 mukaisesti toiminnanharjoittajan on tehtävä tarkennettu esitys tarkkailusuunnitelmaksi ja toimitettava se Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi 3 kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Hyväksytyä tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa ympäristökeskuksen päätöksellä.

### Tarkkailuohjelma

M-real Oyj:n Simpeleen tehtaiden tarkkailuohjelma sisältää sekä tehtaan päästöjen- että ympäristöntarkkailun. Ohjelma on jaoteltu seuraavasti:

1. Jätevesien tarkkailuohjelma
2. Ilman laadun ja päästöjen tarkkailuohjelma
3. Jätteiden tarkkailuohjelma
4. Melupäästöjen tarkkailuohjelma



## 5. Kokkolanjoen yhteistarkkailuohjelma

Jätevesien tarkkailuohjelma sisältää toiminnan kuvauksen, jätevesitarkkailuun liittyvät viemärit ja niiden purkupisteiden koordinaatit, jätevesijakeet pääviemäriin 1, 2 ja 3 sekä ilman tarkkailua vesistöön johdettavat viemärit. Edelleen osiossa on kuvattu ulkoiset puhdistamot ja puhdistusprosessi. Kuormitustarkkailussa tärkeän osan muodostavat tarkkailtavat suureet ja näytteenottiheys sekä käytettävät näytteenotto-, mittaus- ja analyysimenetelmät. Ohjelma sisältää myös toiminnan käyttötarkkailun ja toimintahäiriöiden hallintaan, toimimiseen poikkeustilanteissa ja raportointiin jätevesipäästöissä liittyvät asiat.

Vastaavasti ilman laadun ja päästöjen tarkkailuohjelmaan sisältyy toiminnan kuvaus, selvitys puhdistus- ja mittalaitteista, kuvaus ilmapäästöjen lupamääräyksistä sekä tarkkailusta ja valvonnasta. Osioon sisältyy toimintaa poikkeustilanteissa ja raportointia käsittelevät kohdat.

Laadittu jätteiden tarkkailuohjelma sisältää jätteiden käsittelyn ja hyödyntämisen sekä tarkkailun ja valvonnan. Myös toiminta poikkeustilanteissa ja raportointi on kuvattu.

Melupäästöjen tarkkailuohjelmassa on toiminnan kuvaus, selvitetty liikennemäärät ja liikennemelualueet sekä kuvaus melun tarkkailun ja raportoinnin järjestämisestä.

Kokkolanjoen yhteistarkkailuohjelma sisältää yleiskuvauksen ja tarkkailuohjelman, johon sisältyy vesistö tarkkailu, vaadittu pohjasedimentti- ja kalastotutkimus sekä raportointi.

## HAKEMUSTEN KÄSITTELY

### Hakemuksista tiedottaminen

Ympäristökeskus on tiedottanut hakemuksen vireilläolosta kuuluttamalla hakemuksesta Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen sekä Rautjärven kunnan ilmoitustauluilla 16.06.2006-31.07.2006 välisenä aikana. Asiakirjat ovat olleet kuulutuksen ajan nähtävillä Rautjärven kunnan kunnanvirastossa. Kuulutus on julkaistu Kaakonseutu-nimisessä lehdessä 16.06.2006. Asianosaisille on tiedotettu hakemuksen vireillä olosta tiedoksiantokirjeellä.

### Tarkastukset ja neuvottelut

Sekä kaatopaikan ympäristölupahakemuksesta että tarkkailuohjelmista on neuvoteltu useasti, viimeksi 9.12.2008.

### Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen kirjeellä 13.6.2006 lausunto Rautjärven kunnalta, lausuntoon on pyydetty liittämään myös Rautjärven ympäristölautakunnan lausunto.

Rautjärven ympäristölautakunta toteaa 5.7.2006 lausuntonaan, ettei sillä ole huomautettavaa M-real Oyj:n Simpeleen tehtaan ympäristölupahakemuksesta tai tarkkailuohjelmasta hakemuksen mukaisesti.

Rautjärven kunnanhallitus hyväksyy 7.8.2006 lausunnossaan lautakunnan ehdotuksen.

## **Muistutukset ja mielipiteet**

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

## **Hakijan kuuleminen ja vastine**

Hakijalle on 27.10.2006 päivätyssä kirjeessä annettu mahdollisuus esittää vastine annetuista lausunnoista.

## **YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT**

### **TEOLLISUUSKAATOPAIKAN YMPÄRISTÖLUPA**

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on tarkastanut lupahakemuksen ja päättänyt myöntää M-real Oyj:n Konkamäen kaatopaikalle ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisen ympäristöluvan. Luvan edellytyksenä on, että toiminta tapahtuu lupahakemuksen ja seuraavien ympäristökeskuksen antamisen määräysten mukaisesti:

#### **Lupamääräykset**

1. Kaatopaikka luokitellaan tavanomaisen jätteen kaatopaikaksi.
2. Jätteitä ei saa läjittää sellaiselle alueelle, jonka pohjantiiviys ei vastaa valtioneuvoston päätöksen (861/97) mukaista kaatopaikan pohjantiivistystä. Tällainen alue on lisäksi maimoitava. Alueella voidaan kuitenkin jatkaa jätetäyttöä tämän jälkeen, jos jätetäytön pinta tiivistetään ja salaojitetaan soveltuvin osin vastaamaan valtioneuvoston päätöksen (861/97) mukaista kaatopaikan pohjantiivistystä.

#### **A. Jätteiden käsittely**

- A1. Kaatopaikalle saa tuoda vain jätelupahakemuksessa mainittuja tai niitä vastaavia jätteitä. Kaatopaikalle sijoitettavilla jättejakeilla tulee olla asiantuntijalaitoksen antama lausunto jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta. Jättejakeiden laadunvalvontatestit on tehtävä vuosittain. Jättejakeiden muututtua olennaisesti on kaatopaikkakelpoisuudesta uusittava. Kaatopaikalle ei saa tuoda haittaeläimiä houkuttelevia talousjätteitä eikä ongelmajätteitä, vaan ne on vietävä käsittelypaikkaan, jolla on lupa käsitellä tällaisia jätteitä. Kaatopaikalle tuotavat jätteet on punnittava.
- A2. Kaatopaikan käyttö yleisenä kaatopaikkana on estettävä selvin kieltotauluin ja järjestämällä valvonta. Puomi on pidettävä lukittuna ulkopuolisilta. Mahdollisista ulkopuolisten tuomista luvattomista jätteistä on ilmoitettava Rautjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.
- A3. Jätteet on sijoitettava kaatopaikalle suunnitelmallisesti ja kaatopaikkaa on hoidettava täsmennetyin täyttösuunnitelman mukaisesti niin, ettei siitä aiheudu haittaa ympäristölle. Kaatopaikalle ei saa loppusijoittaa hyödynnettäväksi kelpaavia jätteitä. Kaatopaikalle saa loppusijoittaa vain hyödyntämiseen kelpaamatonta tuhkaa, prosessijätteitä sekä inerttejä rakennus-, maa-aines- ja siivousjätteitä.
- A4. Lietemäisessä muodossa olevaa jätettä saa viedä kaatopaikalle rakennettaviin altaisiin vain poikkeustapauksissa, kun ko. jätteen normaalikäsittely jätteen syntypaikalla ei ole laiterikkojen tai toimintahäiriöiden vuoksi mahdollista.

- A5. Tuhka ja orgaanisia hajoavia aineksia sisältävät jätteet on läjitettävä kaatopaikalla toisistaan erilleen. Jos alueet rajoittuvat toisiinsa, on täyttö toteutettava siten, ettei suotovesien sekaantumista johtuen jätteistä pääse tapahtumaan aineiden ylimääräistä liukenemistä.
- A6. Kaatopaikalla voidaan kompostoida hyvää kompostointitapaa noudattaen vaarattomia teollisuusjätteitä ja maisemoinnissa tarvittavaa peitemateriaalia. Kompostointia voidaan jatkaa maisemointia varten myös muun läjitystoiminnan loputtua. Vastaavasti, jos kompostoidulla tuotteella on menekkiä, eivätkä sen haitallisten aineiden pitoisuudet estä hyötykäyttöä, on mahdollisimman suuri osa kaatopaikalle tuotavasta kuori- ja sekalietteestä kompostoitava. Kompostituotteesta tehtyjen raskasmetallianalyysien tulokset on toimitettava tiedoksi Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle sekä Rautjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- A7. Jätetäytöstä on pidettävä vain tarvittava osa kerrallaan avoimena ja jätteet tulee tiivistää ja peittää riittävän usein pölyämisen ja roskaantumisen ehkäisemiseksi. Kaatopaikalla tulee olla riittävästi tähän tarkoitukseen soveltuvaa peitemateriaalia.
- A8. Mikäli kaatopaikalle sijoitetaan asbestijätettä tai muuta ominaisuuksiltaan poikkeuksellista jätettä, on sille varattava erillinen alue, joka on merkittävä kaatopaikan käyttösuunnitelmaan ja maastoon. Edelleen on huolehdittava siitä, ettei asbesti pääse leviämään ilmaan tai ettei se vaaranna alueen pinta- tai pohjavesiä.
- A9. Lievästi likaantuneita maita, joita ei katsota ongelmajätteiksi, saa sijoittaa kaatopaikka-alueelle pysyvästi vain erillisellä ympäristökeskuksen hyväksynnällä; tällöin kuullaan asiasta myös Rautjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisia.
- A10. Kaatopaikalle ei saa sijoittaa kuumaa tuhkaa ja muuta reaktiivista jätettä.
- A11. Toiminnasta ei saa aiheutua lähimpien häiriintyvien kohteiden kohdalla melua, joka päivällä (klo 07.00 -22.00) ylittää arvon 55 dB(A<sub>eq</sub>) ja yöllä (klo 22.00 - 07.00) arvon 45 dB(A<sub>eq</sub>). Melua aiheuttava toiminta, jota ei tarvitse tehdä päivittäin, on mahdollisuuksien mukaan tehtävä arkipäivisin (ei lauantai) klo 07.00 - 18.00. Jos kaatopaikan toiminnasta todetaan aiheutuvan kohtuutonta meluhaittaa, eikä melutasoa ole riittävästi mitattu, on hakijan ympäristökeskuksen hyväksynnällä tavalla selvitettävä kertaluonteisin mittauksin toiminnasta syntyvä melutaso ja ryhdyttävä toimenpiteisiin melutason pienentämiseksi. Samoin on meneteltävä myöhemminkin, jos toiminta melun suhteen olennaisesti muuttuu.

## **B. Kaatopaikkavedet ja –kaasut**

- B1. Kaatopaikan pintarakenteet ja ympärysojat on tehtävä siten, että kaatopaikka-alueen ulkopuoliset vedet ja sen puhtaat pintavalumavedet pysyvät erillään kaatopaikan suotovesistä. Lisäksi kaatopaikan pohjarakenteet on tiivistettävä ehdon C4 mukaisesti.
- B2. Kaatopaikka-alueen ympärysojat, suotovesien keräily- ja salaojat sekä käsittelyjärjestelmät tulee tarkistaa säännöllisesti ja pitää asianmukaisessa toimintakunnossa. Kaatopaikalle sijoitetun vanhan jätetäytön joutuminen kosketuksiin pohjaveden kanssa on estettävä esimerkiksi pumppauksin. Syntyvät kaatopaikkavedet on johdettava käsiteltäväksi tehtaan puhdistamolle.
- B3. Kaatopaikalla on biohajoavaa orgaanista jätettä sisältävällä alueella järjestettävä kaatopaikkakaasun keräys viimeistään maisemoinnin toteuttamisen tai tiivistämiskerroksen rakentamisen yhteydessä. Muodostuvat kaatopaikkakaasut tulee johtaa pois hallitusti ja polttaa tai ohjata hyötykäyttöön, mikäli se osoittautuu järkeväksi. Kaatopaikkakaasun määrä, paine ja kaasun ainesosat on selvitettävä asiasta annettujen yleisten ohjeiden mu-

kaisesti ja siten, kuin kaatopaikan hyväksytyssä tarkkailusuunnitelmassa (ehto D2) tode-  
taan.

### C. Kaatopaikan rakenteet ja maisemointi

- C1. Kaatopaikka ei saa aiheuttaa maisemallista tai pölyämisestä johtuvaa haittaa, minkä vuoksi jätetäytön ympärille kaatopaikkakiinteistöllä tulee kasvattaa ja/tai säilyttää jo ole-  
massa oleva puusto tai muu kasvusto. Erityisesti on huolehdittava siitä, että täyttöalueelta  
ei ole suoraa näköyhteyttä läheiseen asutukseen.
- C2. Kaatopaikan täyttötoiminta on rajattava nykyiselle alueelle. Kaatopaikan varsinaista jäte-  
täyttöä ei saa korottaa +135 metriä merenpinnantaso korkeammaksi ja kaatopaikan luis-  
kakaltevuudet käytöstä poistetuilla kaatopaikan jätetäytön osilla eivät saa ylittää kalte-  
vuussuhdetta 1:3. Kaatopaikalla tulee olla nimetty hoitaja, jolla tulee olla käytössään kaa-  
topaikan täyttö- ja hoitosuunnitelma, jonka mukaan kaatopaikkaa on hoidettava.
- C3. Kaatopaikalle rakennettavat pystyeristysseinät on toteutettu siten, että niiden paksuus on  
vähintään 0,6 m ja vedenläpäisevyys  $< 10^{-9}$  m/s. Rakenteen toimivuutta on tarkkailtava.
- C4. Alueen pohjantiivistys (lupamääräys 2) on toteutettu siten, että tiivistyskerros säilyy vettä  
viettävänä pohjan painumisista huolimatta. Tiivistyskerros on rakennettu siten, että se  
vastaa tiiveydeltään 0,6 m paksuista savikerrosta (vedenläpäisevyys  $< 10^{-9}$  m/s). Tiivis-  
tyskerroksen päälle on rakennettu salaoja- ja kuivatuskerros on tehty siten, ettei sen sisäi-  
sen vedenpinnan korkeus ylety päälle tulevaan jätetäyttöön asti. Rakenteen toimivuutta on  
tarkkailtava.
- C5. Kaatopaikan tai sen osa-alueen täytyttyä tai jätteiden viennin sinne loputtua on alue kaut-  
taaltaan maisemoitava ja tiivistettävä. Toimenpiteet on toteutettava siten, että jätetäytön  
päälle on rakennettava pintakerros, jossa ovat seuraavat rakennekerrokset alhaalta lukien:  
kaasunkeräyskerros tai -putkisto (tarvittaessa, vrt. lupamääräys B3), stabiili ja halkeile-  
maton tiivistyskerros, joka vastaa tiiveydeltään 0,5 m paksuista savikerrosta (vedenlä-  
päisevyys  $< 10^{-8}$  m/s), noin 0,5 metriä paksu kuivatuskerros ja yli metrin paksuinen kas-  
vukerros. Jos kasvukerroksessa käytetään jätteitä, esim. kuorta ja lietteitä, tulee jätteet en-  
nen levitystä kompostoida riittävästi. Maisemoinnin on oltava valmiina viimeistään kaksi  
vuotta läjityksen loppumisesta.
- C6. Kaatopaikanpitäjä on vastuussa lopetettavan kaatopaikan jälkihoidosta, mukaan lukien  
tuhkan läjitys, vähintään 30 vuotta. Tänä aikana kaatopaikanpitäjän on huolehdittava siitä,  
ettei kaatopaikan poistamisesta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

### D. Kirjanpito, raportointi ja selvitykset sekä vakuus

- D1. Kaatopaikan jätehuollosta on pidettävä kirjaa ja sen perusteella toimitettava vuosiraportti  
kiinteistön jätehuollosta Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle, Rautjärven kunnan  
ympäristönsuojeluviranomaiselle helmikuun loppuun mennessä. Vuosiraportissa on esi-  
tettävä:
- tiedot kaatopaikalle vastaanotetun jätteen määrästä jätelajeittain
  - yhteenveto asiantuntijoiden tekemistä arvioista jätejakeille tehdyistä kaatopaikkakelpoi-  
suus- ja laadunvarmistustesteistä
  - tiedot jätetäytön etenemisestä ja maisemoinnista
  - selvitys kaatopaikan ympäristökuormituksista ja haittojen torjunnasta ja poikkeukselli-  
sista tapahtumista sekä poikkeamista hyväksytyistä suunnitelmista.

Lisäksi on esitettävä tarkastelu, johtopäätökset ja arvio kehityksen suunnasta tehtyjen ympäristötarkkailuohjelmien ja selvitysten tuloksista. Kaatopaikan jätehuollon vuosiraportti voidaan liittää Simpeleen tehtaiden ympäristönsuojelun vuosiraportointiin. Seuranta- ja tilastotiedot on ilmoitettava tarvittaessa hallinnossa käytettävien luokitteluperusteiden ja ympäristökeskuksen toimittamilla erillisillä lomakkeilla, jotka voidaan soveltuvilta osin liittää osaksi vuosiraporttia.

- D2. Kaatopaikan suoto- ja pohjavesien, pintavesien, kaatopaikkakaasujen tarkkailun tarkkailuohjelma on pidettävä ajantasalla. Vesien tarkkailuun on sisällytettävä tarvittavassa laajuudessa kaatopaikan sisäisen vedenpinnan korkeus, poisjohdettavat puhtaat pintavedet, suotovedet sekä pohjaveden tarkastuskaivojen vedet, mukaan lukien ympäristön asukkaiden kaivovedet.
- D3. Mikäli kaatopaikkarakenteita muutetaan, on niistä tehtävä erillinen rakennesuunnitelma, jossa on otettu huomioon tässä päätöksessä esitetyt lupamääräykset. Rakentamista varten on nimettävä riittävän asiantunteva henkilö, joka valvoo ja vastaa, että työt toteutetaan hyväksytyjen suunnitelmien ja annetun päätöksen mukaisesti, ja joka on yhteydessä viranomaisiin, mikäli jotakin poikkeavaa ilmenee töiden kuluessa. Kaatopaikan pohjarakenteiden tiivistyskerroksesta, pystyeristysseinien ja mahdollisten näkemäestevallin rakentamisesta (lupamääräykset 2, C3, C4 ja C5) on tehtävä työtapaselostukset sekä tiivistämiseen käytettävästä aineksestä tiiveystutkimus ennen rakentamisen aloittamista. Kyseiset selvitykset on toimitettava ehdossa D1 mainituille valvontaviranomaisille ennen rakentamisen aloittamista.
- D4. Kaatopaikalla on estettävä ja torjuttava suunnitelmallisesti haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja rakenteita vahingoittavat painumat sekä jätepenkereen puutteellinen vakavuus ja routimisesta aiheutuva kaatopaikkarakenteiden vaurioituminen.
- D5. Kaatopaikan kunkin osa-alueen sulkemisesta tulee laatia lopettamissuunnitelmat Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi vähintään kuusi kuukautta ennen ko. osa-alueen sulkemista. Suunnitelmassa tulee esittää mm. tiivistämiseen käytettävien materiaalien sopivuus ko. tarkoitukseen sekä kaatopaikkatoiminnan loppumisen jälkeinen kaatopaikkavesien tarkkailusuunnitelma ja kaatopaikkakaasujen käsittely; myös vastuuhenkilöt tulee ilmoittaa. Suunnitelmat voidaan käsitellä ympäristölupa-asiana.
- D6. Toiminnanharjoittajan tulee osallistua tarvittaessa yhdessä muiden Etelä-Karjalan teollisuuslaitosten kanssa mahdollisesti tehtäviin selvityksiin, joilla on tarkoitus saada alueelle yhteinen jätteidenkäsittelylaitos.
- D7. Luvan saajien on asetettava 150 000 euron suuruinen vakuus käytössä olevan kaatopaikka-alueen asianmukaisen käytöstä poistamisen varmistamiseksi. Vakuus on asetettava Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle pankkitalletuksena tai omavelkaisena pankkitalletuksena, jonka edunsaajana on Kaakkois-Suomen ympäristökeskus. Talletustodistus pankkitalletuksesta on toimitettava ympäristökeskukselle kuittaamattomuussitoumuksella ympäristökeskuksen hyväksi. Kaakkois-Suomen ympäristökeskus voi tarkistaa vakuuden määrää tarvittaessa.

## PERUSTELUT

### Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Jätteen laitos- tai ammattimainen hyödyntäminen tai käsittely vaatii ympäristönsuojelun lain 28 §:n mukaan ympäristöluvan. Kun toimintaa harjoitetaan hakemuksen mukaisesti

ja noudattaen annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Toiminnalle on asetettu päästöjä ehkäisevät ja rajoittavat lupamääräykset, joissa on otettu huomioon toiminnan luonne ja paikalliset ympäristöolosuhteet. Toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä, kun toimitaan hakemuksen ja tämän päätöksen mukaisesti.

Päätöksen lupamääräykset perustuvat ympäristönsuojelulakiin, jossa todetaan mm. että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän, ja ettei jätteestä aiheudu merkityksellistä haittaa tai vaikeutta jätehuollon järjestämiselle, eikä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lisäksi kaatopaikkojen toimintaa ja perustamista säädellään valtioneuvoston päätöksen 861/97 mukaisesti.

Päätöksellä kumotaan aiempi Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen Simpeleen tehtaiden teollisuuskaatopaikkaa koskeva päätös A 1104 0496Y0138-111, annettu 30.04.1999. Aiemman päätöksen lupamääräykset on soveltuvilta osin otettu mukaan myös uuteen lupapäätökseen. Kaatopaikkatoiminta Konkamäen alueella voi jatkua päätöksen mukaan toistaiseksi.

### **Lupamääräysten perustelut**

Valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen mukaisesti on Konkamäen kaatopaikka luokiteltava tavanomaisen jätteen, ongelmajätteen tai pysyvän jätteen kaatopaikaksi. Kaatopaikka on luokiteltu tavanomaisen jätteen kaatopaikaksi, koska sinne ei loppusijoiteta ongelmajätteitä eikä pelkästään pysyvää jätettä. Kaatopaikan raja-alue on esitetty päätöksen karttaliitteessä. Päätöksessä on annettu useita jätehuoltoa koskevia määräyksiä, jotka ovat uuden jätelain mukaisia ja vastaavat määräyksiä, joita ympäristökeskus on asettanut myös muiden toimialueensa tehdaskaatopaikkojen jätelupiin. Kaatopaikan pitäjän on varmistauduttava siitä, että kaatopaikalle sijoitettavaksi aiottu jäte soveltuu ominaisuuksiensa ja ympäristövaikutustensa vuoksi kaatopaikkakäsittelyyn ja loppusijoitukseen. Ympäristökeskus on nähnyt, mm. pölyämisestä johtuen, tarpeelliseksi asettaa lupaehtoja, jonka mukaan asbestijätettä ei saa sijoittaa sellaisenaan jätetäyttöön, vaan niille on varattava erillinen alue. Myöskään kuumaa tuhkaa tai muuta reaktiivista jätettä ei palovaaran takia saa sijoittaa kaatopaikalle.

Kaatopaikalle saa sijoittaa vain sen luokituksen mukaisia jätteitä. Kaatopaikalle ei saa sijoittaa jätteitä, jotka ominaisuuksiensa vuoksi eivät sovellu kaatopaikkakäsittelyyn tai aiheuttavat haittaa tai vaaraa ympäristölle, terveydelle tai kaatopaikan asianmukaiselle hoidolle tai jotka ovat helposti hyödynnettävissä. Kaatopaikkakelpoisuustestit on suoritettava valtioneuvoston kaatopaikoista antaman päätöksen liitteessä 2 määritellyllä tavalla. Asetetut määräajat perustuvat samaan valtioneuvoston päätökseen (861/97).

Määräyksillä, jotka koskevat jätteiden läjitystä erilleen, pyritään estämään niitä haittoja, joita voi syntyä jätteiden mahdollisesti reagoimassa keskenään (esim. ettei jätteessä tai lietteessä oleva orgaaninen aine pääse reagoimaan muiden jätejakeiden kanssa ja etteivät mahdollisesti tällöin vapautuvat haitta-aineet tuhkasta pääse liukenemaan ja edelleen kulkeutumaan kaatopaikkavesiin). Jätteiden läjitys erilleen perustuu myös jätteiden sekoittamiskieltoon ja se mahdollistaa myös jätteiden hyötykäytön, jos sille on myöhemmin edellytyksiä. Tuhkaa ja orgaanisia hajoavia aineksia sisältävät jätteet on läjitettävä erikseen, jotta niistä liukenisi mahdollisimman vähän aineita suotovesiin ja tätä kautta jätevedenpuhdistamolle ja edelleen ympäristöön.

Lietemäisen jätteen vienti kaatopaikalle on kielletty, koska nestemäisten jätteiden käsittely yhdessä kiinteiden jätteiden kanssa ei ole kaatopaikkateknisesti järkevää. Ne lisäävät suotovesien määrää ja lisäävät mahdollisuutta hajuhaittoihin sekä vähentävät kaatopaikan leikkauslujuutta lisäten sortumavaaraa. Ne ovat myös aitaamattomalla kaatopaikalla turvallisuusriski.

Kompostoinnista ei päätöksessä ole annettu yksityiskohtaisia ohjeita ja pitoisuusrajoja, vaan on viitattu kompostointiryhmän mietintöön, jossa on selvitetty mitä pidetään hyvänä kompostointitapana ja mitkä pitoisuusarvot kompostoidun tuotteen on alitettava.

Valtioneuvoston päätös (861/97) edellyttää kaatopaikkakaasujen keräilyn järjestämistä, koska kaatopaikkakaasun hallittu keräily ja käsittely poistaa hajuhaitat, vähentää hallitsemattomien kaatopaikkapalojen ja -räjähdysten vaaraa sekä vähentää kasvihuonekaasujen syntymistä. Kaatopaikoista jätetäyttöön sijoitetun orgaanisen aineksen hajotessa biologisesti vapautuva kaatopaikkakaasu sisältää metaania, jonka kasvihuoneilmiötä edistävä vaikutus on yli kymmenkertainen hiilidioksidiin verrattuna ja se aiheuttaa hiilidioksidin jälkeen seuraavaksi eniten maapallon lämpötilan kasvua. Jätehuollon osuus Suomessa ihmisen toiminnan aiheuttamista metaanipäästöistä on lähes puolet.

Koska tehtyjen selvitysten perusteella on ilmeistä, että kaatopaikalta saattaa vapautua runsaasti kaatopaikkakaasua, on kaasun talteenottoa ja hyötykäyttöä selvitettävä. Kaatopaikkakaasun hallittua käsittelyä varten on syytä rakentaa riittävästi kaasunpoistokaivoja. Koska lupahakemuksessa on käytettävä kaasunmuodostuksen seuranta- ja keräilytekniikka esitetty vain yleisluontoisesti, on tarpeen edellyttää hyödyntämis- ja tarkkailusuunnitelman esittämistä kohtuullisessa määräajassa. Lupamääräyksen B3 mukaan biohajoavan jätteen läjitysalueella on kaasun keräys järjestettävä, muilla alueilla siihen ei liene tarvetta. Tilanne arvioidaan kunkin alueen täyttövaiheen lopussa ja asiasta tulee antaa vielä selvitys Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle kaatopaikan lopettamissuunnitelman yhteydessä.

Lupamääräyksessä C2 määrätty kaatopaikan lakikorkeuden enimmäisraja +135 metriä merenpinnantasosta ei koske kaatopaikan laella tehtävää mahdollista tilapäistä kompostointia. Lakikorkeus tarkoittaa jätetäyttöä, eikä koske siten myöskään kaatopaikan maisemoinnissa tarvittavia peitemateriaaleja.

Valtioneuvoston kaatopaikkamääräysten mukaan ei 1.10.1997 käytössä olevalle kaatopaikalle yleensä sovelleta kaatopaikan pohjarakenteille asetettuja määräyksiä, mikäli kaatopaikkaa ei alueellisesti laajenneta. Vaikka Simpeleen tehtaiden kaatopaikkaa ei ole alueellisesti laajennettu, lupapäätöksessä on edellytetty uuden jätetäytön pohjan tiiveyttä. Määräykset on katsottu tarpeelliseksi, koska täytölle ei toisaalta ole asetettu takarajaa, jolloin pitkän käyttöajan vuoksi asianmukaisen kaatopaikkatekniikan soveltaminen on perusteltua.

Päätöksessä on myös määrätty toimitettavaksi Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle valvonnan ja jätehuollon kannalta tarpeellisia tietoja. Kirjaamis- ja raportointivelvoite on annettu toiminnanharjoittajan selvilläolovelvoitteen perusteella ja vesientarkkailuohjelman toimittamismääräys on annettu kaatopaikkatoiminnan ympäristövaikutusten seurannasta varten. Riittävän tehokkaalla valvonnalla voidaan turvata kaatopaikan mahdollisimman häiriötön toiminta sekä pystytään havaitsemaan häiriö- ja muutostilanteet riittävän ajoissa haitallisten ympäristöpäästöjen minimoimiseksi.

Kaatopaikanpitäjä on vastuussa lopetetusta kaatopaikasta nykysäännösten mukaan vähintään 30 vuotta ja päätöksessä on lähdetty siitä, että tämä on vähimmäisaika, jota voidaan tarvittaessa jatkaa, mikäli tarkkailun tulokset tai muut ympäristöseikat antavat siihen ai-

hetta. Kaatopaikkatoiminnan loputtua alueelta purkautuu suotovesiä ja kaasuja pitkiä aikoja, joten niiden seuraaminen toiminnan loputtuakin on perusteltua. Kaakkois-Suomen ympäristökeskus hyväksyy lopettamissuunnitelman ja jälkitarkkailuohjelman ottaen huomioon tällöin voimassaolevat, asiaa koskevat yleiset ohjeet ja määräykset.

Valtakunnallinen jätesuunnitelma samoin kuin alueellinenkin jätesuunnitelma edellyttävät kaatopaikkojen määrän vähentämistä ja toiminnan keskittämistä ja tehostamista. Tämän johdosta päätöksessä on velvoite myös osallistua selvityksiin keskitetyn jätteidenkäsittelyn aikaansaamiseksi Etelä-Karjalan seudulle.

Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Määräyksellä pyritään huolehtimaan siitä, että kaikissa tilanteissa voitaisiin varmistaa kaatopaikan välttämättömät hoitotyöt ja tarkkailun toimivuus. Vakuuden suuruus perustuu käytössä olevan kaatopaikka-alueen arvioituihin sulkemiskustannuksiin (20 euroa/m<sup>2</sup>, lupamääräys D7).

## **TARKKAILUSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEEN**

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on tarkastanut M-real Oyj:n Simpeleen tehtaiden tarkkailusuunnitelman ja hyväksyy sen noudatettavaksi. Hyväksynnän edellytyksenä on, että toiminta tapahtuu suunnitelman mukaisesti ja seuraavien ympäristökeskuksen antamisen määräysten mukaisesti:

### **Määräykset**

1. Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla ja mahdolliset muutokset on tuotava Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi.
2. Teknisluontoiset muutokset tarkkailuohjelmaan voidaan tehdä valvovan viranomaisen suostumuksella ilman varsinaista hyväksymismenettelyä.

### **Perustelut**

Ympäristölupapäätöksen nro 75/01/02 dnro 2000/122 (YL) mukaisesti toiminnanharjoittajan oli tehtävä tarkennettu esitys tarkkailusuunnitelmaksi ja toimitettava se Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi 3 kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

## **VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN JA LAUSUNTOIHIN**

Annetuissa lausunnoissa ei ole esitetty muita näkökohtia aiemmin lupamenettelyssä esitettyjen seikkojen lisäksi.

## **LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEEN**

### **Päätöksen voimassaolo**

Päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa (YSL 28 §).



## Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on toimitettava viimeistään 31.12.2018 ympäristölupahakemus toimivaltaiselle viranomaiselle lupamääräysten tarkistamiseksi. (YSL 55 §)

## Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tultuaan Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen M-real Oyj:n Konkamäen 30.4.1999 kaatopaikalle myöntämän ympäristöluvan, nro A 1104, drno 0496Y0138-111 ja tarkkailuohjelmia koskevat ympäristökeskuksen kirjeet.

## Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 56 §).

## SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL, 86/2000)  
Ympäristönsuojeluasetus (YSA, 169/2000)  
Jätelaki (1072/93)  
Jäteasetus (1390/93)  
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (vnp 861/97)  
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (vnp 993/1992)

## KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 5 011,50 euroa. Maksun suuruus perustuu alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista annettuun ympäristöministeriön asetukseen (1237/2003) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon, jossa tavanomaisen jätteen kaatopaikan ympäristöluvasta perittävä maksu on 7 710 euroa. Maksu peritään 35 prosenttia taulukon mukaista maksua pienempänä, koska asian käsittelyn vaatima työmäärä on taulukossa mainittua työmäärää pienempi. Tarkkailusuunnitelmien hyväksymisestä perittävä maksu on 390 €, eli käsittelymaksu yhteensä on **5401,50 €**

## Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)  
Laki valtion maksuperustelain muuttamisesta (961/1998)  
Ympäristöministeriön asetus alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1237/2003)

## PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANOKELPOISUUS

Tämä lupapäätös on lainvoimainen 15.1.2009, jos päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 100 §)

## PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

### Päätös

M-real Oyj  
Revontulentie 6  
PL 20  
02020 Metsä

### Jäljennös päätöksestä

Rautjärven kunnanhallitus  
Rautjärven kunnan ympäristölautakunta  
Suomen ympäristökeskus  
Ympäristöministeriö

### Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille, joille lupahakemuksesta on erikseen annettu tieto (YSL 54 §).

### Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla kaupungin ilmoitustaululla ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisesti sekä ilmoittaa siitä laitoksen vaikutusalueella yleisesti leviävässä sanomalehdessä.

## MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Valitusosoitus on liitteenä (liite).

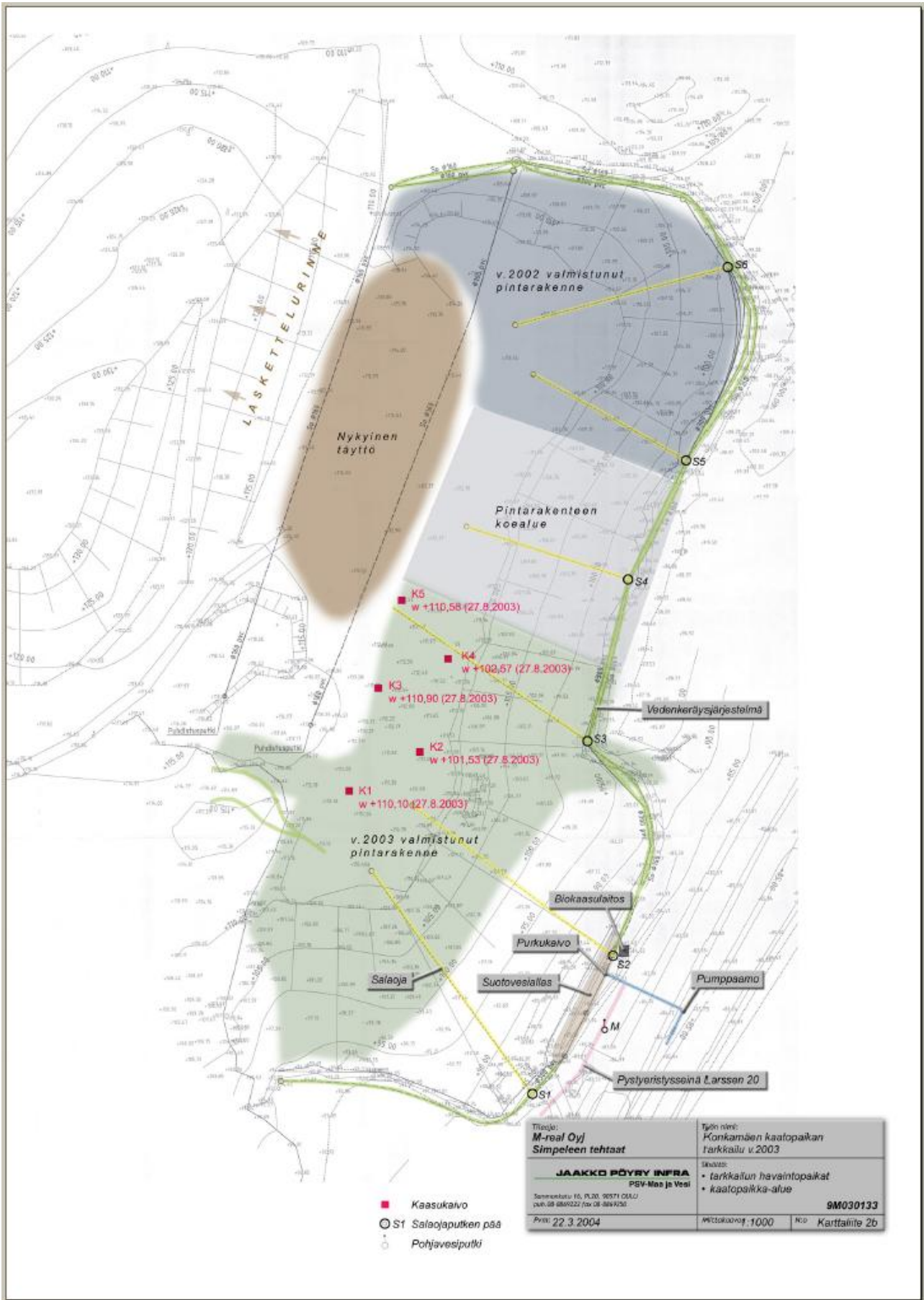
Ympäristönsuojelupäällikkö

Jaakko Vesivalo

Yli-insinööri

Juha Pesari

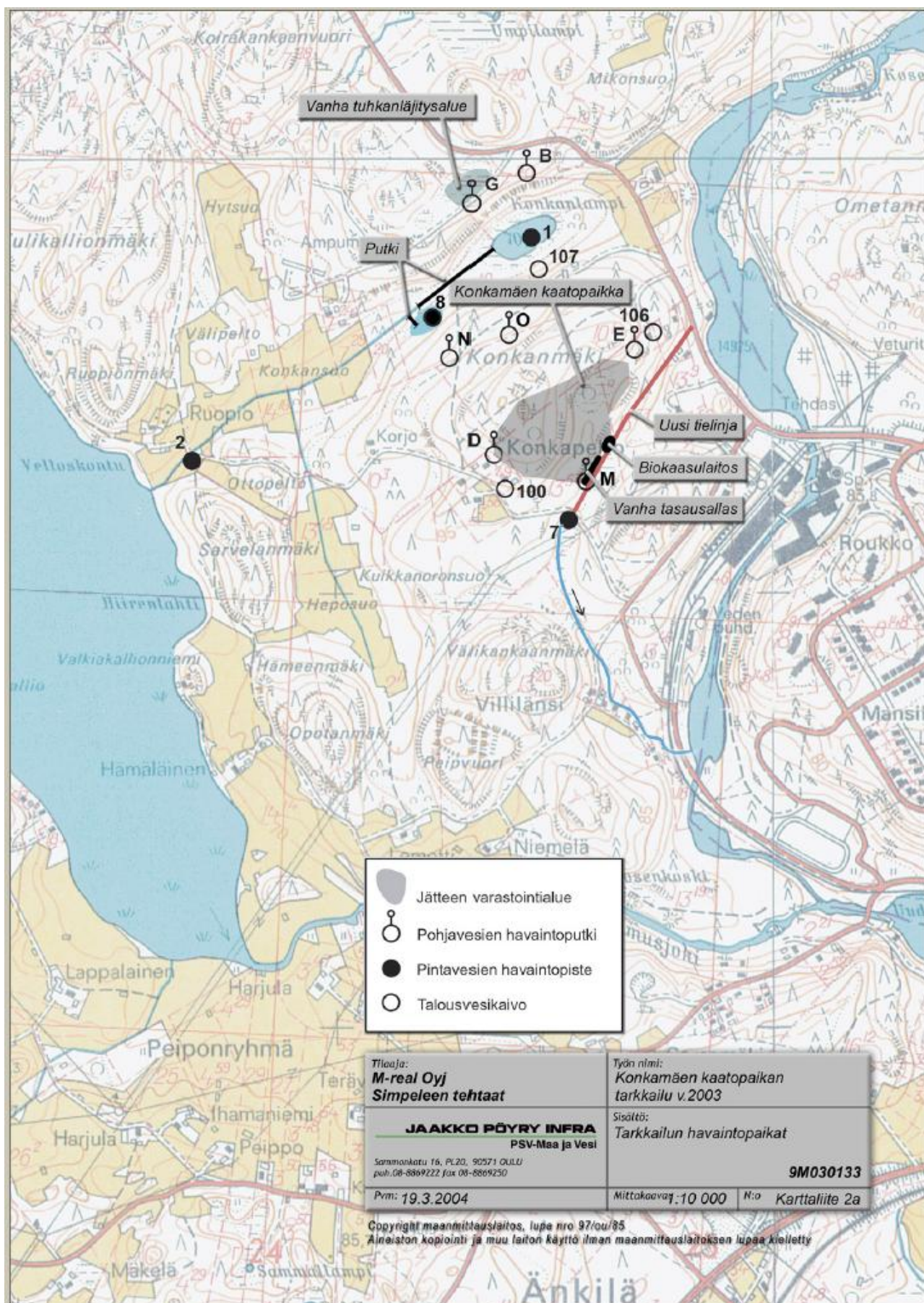
**LIITTEET** Valitusosoitus (liite)  
Karttaliite



- Kaasukaivo
- S1 Salaojaputken pää
- Pohjavesiputki

Tiloihin: <b>M-real Oyj</b> <b>Simpeleen tehtaat</b>	Tilojen nimi: Konkamäen kaatopaikan tarkkailu v. 2003
<b>JAAKKO PÖYRY INFRA</b> PEV-Maa ja Vesi	Sivustot: • tarkkailun havaintopaikat • kaatopaikka-alue
Sähköpostiosoite: 10, PL20, 00571 OSAU puh. 09 889222 fax 09 889426	9M030133
Pvm: 22.3.2004	Mittakaava: 1:1000    K:0 Karttaliite 2b





## VALITUSOSOITUS

### Valituksen toimittaminen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta valittamalla. Kirjallisesti tehtävä valitus on osoitettava **Vaasan hallinto-oikeudelle** ja se on toimitettava liitteineen valitusajassa **Kaakkois-Suomen ympäristökeskuskulle**. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös (sähkö)postitse tai lähetin välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päätymistä.

#### **Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen**

<b>käyntiosoite</b>	<b>Kauppamiehenkatu 4, 45100 KOUVOLA</b>
<b>postiosoite</b>	<b>PL 1023, 45101 KOUVOLA</b>
<b>puhelinvaihe</b>	<b>020 610 105</b>
<b>asiakaspalvelu</b>	<b>020 690 165</b>
<b>telekopio</b>	<b>020 610 1300</b>
<b>aukioloaika</b>	<b>klo 8.00 - 16.15</b>
<b>sähköposti</b>	<b><a href="mailto:kirjaamo.kas@ymparisto.fi">kirjaamo.kas@ymparisto.fi</a></b>

### Valitusaika

**Päätös on annettu julkipanon jälkeen 15.12.2008.** Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Tämän päätöksen valitusaika päättyy 15.1.2009.**

### Valituksen sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan sekä
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on mainittava myös tämän nimi ja kotikunta.

## Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- ympäristökeskuksen päätös, johon muutosta haetaan alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiamiehen valtakirja. Asianajajan tai yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomaisen niin määrää.
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

## Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa **oikeudenkäyntimaksu** 82 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (701/93) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

## Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

käyntiosoite  
postiosoite  
puhelin  
telekopio  
aukioloaika  
sähköposti

Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA  
PL 204, 65101 VAASA  
0100 86360, 010 364 2611  
010 364 2760  
klo 8.00 - 16.15  
[vaasa.hao@oikeus.fi](mailto:vaasa.hao@oikeus.fi)

LUV01