



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (86/2000) 35 §:n mukaisesta rakennus- ja purkujätteen laitosta maista ja ammattimaista käsittelyä sekä betoni- ja tiilimurskeen käyttöä maarakentamisessa koskevasta hakemuksesta.

Päätöksen sisältyy ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen ratkaisu päätöksen täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Oulun Konejussi Oy (Y-tunnus 1057533-4)

Ketolanperäntie 768
90450 KEMPELE

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta: Rakentamisessa ja purkamisessa syntyvän jätteen käsittely ja hyödyntäminen
Toimialatunnus: 900201 (jätehuolto) ja 37200 (kierrätys)
Kiinteistörekisteritunnukset ja omistajat: 244-401-190-1 (tontti 6014-1) ja 244-401-190-4 (tontti 6014-2) Oulun Konejussi Oy; 244-401-190-2 Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 § 2 mom. 4) kohta

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetus 6 § 12 d) kohdan nojalla Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on toimivaltainen viranomainen

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle 21.12.2006.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa, koska kyseessä on uusi toiminta.

TOIMINNAN SIJAINNATILAIKKA, YMPÄRISTÖ JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on Kempeleen kunnanvaltuuston 24.1.2005 vahvistama asemakaava. Alue sijoittuu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle (T-5), jossa kaavamerkinnän mukaan teollinen toiminta ei saa aiheuttaa asemakaavan mukaiselle asumiselle kohtuutonta haittaa hajun, savun tai kaasun muodossa eikä tälle asutukselle aiheutuva ulkoinen melutaso saa olla suurempi kuin 55 dB (A) mitattuna asuinrakennuspaikan rajalta. Rakennuspaikan jäte- ja varastoalueet on aidattava vähintään 180 cm korkealla lauta-aidalla.

Lähin asemakaavan mukainen asuinalue on noin 50 metrin etäisyydellä tontin rajasta luoteeseen. Tontit kuuluvat osittain raideliikenteen melualueeseen (rm). Hakijan vuokraama määräala (244-401-190-2) sijaitsee asemakaava-alueerajauksen ulkopuolella, Oulun seudun yleiskaavan 2020 teollisuus- ja varastoalueeksi kehitettävälle alueella (T).

Sijaintipaikka on Ollakan teollisuusalueella Ekohaka-kadun varrella pääradan länsipuolella, josta etäisyyttä rautatiehen on noin 250 m. Alueella on aikaisemmin toiminut tiilitehdas ja sen jälkeen jätevedenpuhdistamo. Toiminta sijoittuu hakijan omistamille korttelin 6014 tonteille 1 ja 2. Lisäksi hakija käyttää vuokraamaansa määräalaa rakennus- ja purkutoimintansa varasto- ja varikkoalueena. Vuokratulla alueella ei harjoiteta luvanvaraista toimintaa. Hakijan hallinnon kaavoitetun alueen pinta-ala on yhteensä noin yksi hehtaari. Vuokratun määräalan pinta-ala on noin 0,5 hehtaaria. Vuokra-alueen luoteiskulmassa on peruskartan mukaan lammitoitunutta aluetta. Vastapäisellä tontilla toimii Kempeleen jätekuljetus Ky:n hyöty- ja ongelmajätteen vastaanottopiste ja siirtokuormausasema. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 300 m:n päässä alueelta pohjoiseen. Pääradan itäpuolella noin 350 metrin etäisyydellä sijaitsee Riihivainion taajama-asutus. Toiminta sijoittuu vajaan yhden kilometrin etäisyydelle Kempeleen keskustasta etelään.

Alueen maaperä on hienojakoista ja kerroksellista. Pinnassa on todennäköisesti kuivakuori-kerros, jonka alla on pehmeää silttiä. Siltissä voi olla hiekkaisia kerroksia välissä. Vuokra-alueen maaperässä on edellisten toimintojen yhteydessä tehtyä sekalaista täyttöä. Maaperästä ei ole käytettävissä tutkimustuloksia. Toiminnan tarkemman suunnittelun yhteydessä alueelle tehdään pohjatutkimus ja pilaantuneisuusselvitys ennen kantavuutta parantavan täyttötöyön aloittamista. Alueen topografia on hyvin tasaista. Maanpinta alueella on tasolla +6 - +7 mmp laskien länteen päin. Alue sijaitsee Kempeleenharjun pohjavesialueen ulommalla vyöhykkeellä.

Alueen pintavedet ohjautuvat tällä hetkellä tontin poikki kulkevaan ojaan ja sitä kautta vanhan puhdistamoalueen eteläosasta lähtevään laskuojaan. Siitä vedet virtaavat noin 7 km:n matkan Perämereen. Reitti kulkee Rantaniityn peltoalueen poikki nykyisen puhdistamon eteläpuolelta Kullionojan kautta Peräojaan ja siitä Liminglahteen.

Toiminnan sijoitusalueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole erityisiä kohteita, jotka olisivat luontotyyppin, eliö- tai kasvilajiston, muinaismuisto-, kulttuuri- tai maisema-arvon vuoksi suojeltavia kohteita.

LAITOKSEN TOIMINTA

Vastaanotettavat jätemateriaalit ja niiden käsittely

Ympäristölupahakemuksen mukaan toiminnassa otetaan vastaan rakennus- ja purkutoiminnasta syntyviä hyödyntämiskelpoisia jätteitä. Jätteet lajitellaan, käsitellään ja toimitetaan jatkojalostukseen tai hyötykäyttöön. Alueelle voidaan ottaa vastaan myös sekalaista rakennusjätettä, mikäli jätteestä suurin osa on hyödyntämiskelpoisia jättejakeita. Jätteet tulevat osittain rakennustyömailta ja osittain omasta purku- ja maarakennustoiminnasta. Jätteet lajitellaan työmaille valmiiksi merkityille vaihtolavoille.

Pääosa alueelle käsiteltäväksi tuotavasta materiaalista tulee Oulusta ja lähikunnista. Jätteet kuljetetaan pääosin toiminnanharjoittajan omalla kalustolla. Lisäksi kuljetuksista huolehtivat ulkopuoliset kuljetusyrittäjät.

Alueelle tuotavat hyötykäyttöön kelpaavat jätteet käsitellään paikanpäällä ennen hyötykäyttöön ohjaamista tai jäte toimitetaan sellaisenaan suuremmissa erissä jatkokäsittelyyn.

Alueella käsiteltävän jätemäärän arvioidaan olevan noin 10 500 t/a jakautuen eri jakeisiin alla olevan taulukon mukaisesti.

Taulukko. Vastaanotettavat ja käsiteltävät jättemateriaalit ja niiden enimmäismäärät

Jäte	Jäteluokka	Kertavarasto (t)	Kapasiteetti (t/a)
Betonijäte	17 01 01	2 500	5 000
Tiilijäte	17 01 02	500	1 000
Asfalttijäte	17 09 04	500	1 000
Rakennuspuujäte	17 02 01, 20 01 38, 03 01 01, 03 01 05, 03 03 01	500	2 000
Sekalainen rakennus- ja purkujäte	17 01 03 ja 07, 17 02 02 – 03, 17 04 01 – 07 ja 11, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04	200	1 000
Risut ja kannot	02 01 07	500	500
Yhteensä		4 700	10 500

Alueelle tuotavista jätteistä kirjataan jätteen laatu, määrä, alkuperä ja tuojan tiedot. Tämän jälkeen kuormat ohjataan ominaisuuksien mukaan vastaanotto- ja käsittelyalueille. Alueelle ei ole tarkoitus rakentaa autovaakaa kuormien punnitusta varten, sillä naapurikiinteistöllä on autovaaka, jonka käytöstä on tehty alustava yhteistyösopimus.

Kuljetukseen ottamisen yhteydessä tarkistetaan kuorman sisältö ja jätteen laatu ensimmäisen kerran silmämääräisesti. Kuorman sisältö tarkastetaan lopullisesti, kun kuorma on purettu sille kuuluvalla paikalla.

Jätettä vastaanotetaan ja käsitellään kierrätyskeskuksessa arkisin (ma-pe) klo 7.00 – 20.00 välillä. Viikonloppuisin ja pyhäpäivisin alueella ei työskennellä kuin poikkeustapauksissa.

Jättemateriaalien lajittelua ja käsittelyä varten alueelle rakennetaan noin 1 000 m² hallirakennus. Alueella on korjaamohalli, jonka yhteydessä on tarvittavat toimisto- ja sosiaalitalat. Tilat on mitoitettu 4-6 työntekijälle.

Tulotie varustetaan portilla ja alue aidataan vähintään 180 cm korkealla puuaidalla.

Vastaanotto- ja liikennealueet (noin 2 000 m²) pinnoitetaan asfalttimurskeella tai tarvittaessa asfaltoidaan. Jätteiden varastointialueet pinnoitetaan 0 – 32 mm betonimurskeella, johon lisätään vettä pinnoituksen yhteydessä. Tällöin saadaan sitoutunut ja kulutusta kestävä pinta, josta sade- ja hulevedet ohjautuvat pintavaluntana ympärysojiin.

Kiviainespitoisen jätteen vastaanotto ja varastointi

Kierrätyskeskuksen alueelle erilliselle kentälle otetaan vastaan aumoihin betoni- ja tiilijätettä sekä muita kiviainespitaisia jätteitä, kuten asfalttijätettä. Betoni- ja tiilijäte käsitellään ensin pulveroimalla. Pulverointi tapahtuu kaivinkoneen pulverointilaitteen avulla jolloin, samalla erotellaan betonipalasisista pääteräkset. Pulveroinnin jälkeen jätteen palakoko on noin 0 - 200 mm. Tämän jälkeen betoni- ja tiilijäte syötetään tela-alustaiseen murskaan kaivin- tai pyöräkoneella. Murskassa oleva magneetti erottelee loput raudat valmiista murskeesta pois. Betonista ja tiilestä tehdään pääasiassa 0 - 150 mm, 0 - 55 mm ja 0 - 32 mm murskeita tie- ja aluerakentamisen rakennekerroksiin. Irrotetut betoniraudoitukset varastoidaan vaihtolavoille, jotka toimitetaan hyötykäyttöön asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. Alueelta lähtevät murskekuormat kastellaan tarvittaessa pölyämisen estämiseksi.

Käsittely toteutetaan alueelle rakennettavassa hallissa. Betoni- ja tiilijätettä varastoidaan kentällä aumoissa korkeintaan kolme vuotta. Varastoalueella pidetään erillään puhdas betonijäte, tiilijäte ja sekalainen kiviainesjäte sekä asfalttijäte. Asfalttijäte murskataan pääasiassa 0 - 32 mm tai 0 - 16 mm raekokoon ja toimitetaan uusiokäyttöön katurakentamiseen ym. tasauskerrokseen.

Puuainesjätteen vastaanotto ja varastointi

Puuainesjätteet sekä risut ja kannot haketetaan myös rakennettavassa hallissa. Puuainesta varastoidaan kentällä korkeintaan kolme vuotta. Puuaineksen käsittely toteutetaan ainakin alkuvaiheessa ulkopuolisella urakoitsijalla, joka hoitaa myös kierrätyspolttoaineen ohjaamisen hyötykäyttöön. Osa kierrätyspolttoaineesta on tarkoitus hyötykäyttää alueen tilojen lämmitykseen.

Sekalaisen rakennus- ja purkujätteen vastaanotto

Syntypaikkalajitellut rakennus- ja purkujätteet otetaan vastaan niille varatuille varastoalueille. Myös sekalaista rakennus- ja purkujätettä otetaan vastaan, mikäli siitä on suurin osa hyötykäyttöön kelpaavia jättejakeita. Sekalainen rakennusjäte otetaan vastaan ja lajitellaan alueelle rakennettavassa hallissa.

Sekalainen rakennus- ja purkujäte lajitellaan joko koneellisesti tai manuaalisesti jätteen koostumuksesta riippuen. Rakennusjätteestä erotellaan kivi- ja puuainekset, metallit, eristeet, muovi ja kipsijäte. Erotellut jakeet käsitellään siten, että ne kelpaavat joko jatkojalostukseen tai suoraan hyötykäyttöön. Hyödyntämiskelvoton osa jätteestä toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoaikaan, esim. Oulun jätehuollon Ruskon kaatopaikalle.

Tontin pohjarakenteet

Tontin kenttärakentamisessa ja konevarikon rakennekerroksissa on tarkoitus hyödyntää betoni- ja tiilijätettä. Kaavatonttien alueella kierrätysmateriaaleja hyödynnetään vain paikoittain parantamaan kantavuutta. Tarvittava täyttömäärä selviää alueen jatkosuunnittelun ja tarkentavien maaperätutkimusten perusteella. Tarkennetut määrät ilmoitetaan viranomaisille.

Vuokrattu konevarikkokäyttöön tuleva alue vaatii rakennekerrokset, sillä perusmaa ei ole kantavaa. Rakennettava varikkoalue on laajuudeltaan noin 0,5 hehtaaria. Nykyinen pintamaa leikataan täytettävältä alueelta pois ja leikkauspinta muotoillaan reunoilta päin viettäväksi noin 0,5 % kaltevuudella. Perusmaan pintaan asennetaan tarvittaessa suodatinkangas, jonka päälle rakennetaan noin 0,8 – 1,2 metrin vahvuinen jakava kerros. Kerrospaksuus määräytyy pohjan kantavuusarvojen mukaan tarkemman suunnittelun yhteydessä. Jakavan kerroksen päälle tehdään noin 0,3 metrin paksuinen kantava kerros. Kantavan kerroksen päälle tulee joko sitomaton tai sidottu pintakerros.

Tontin maarakentamiseen tarvitaan alustavien laskelmien mukaan betoni- ja tiilimursketta (0-150 mm) jakavaan kerrokseen noin 6 000 m³ (9 600 t) ja kantavaan kerrokseen (0 - 55 mm) noin 2 000 m³ (3 200 t) sekä tasauskerrokseen kallio- tai asfalttimursketta (0 – 16 mm) noin 1 200 m³ (1 900 t).

Polttoaineet, muut tuotantoon käytettävät aineet ja niiden varastointi

Työkoneiden polttoöljy varastoidaan maanpäällisessä kaksoisvaipallisessa lukitussa 2 000 litran säiliössä. Säiliö sijoitetaan korjaamohallin eteläiselle sivustalle. Voiteluaineet säilytetään korjaamohallissa. Työkoneiden huollot ja korjaukset tehdään korjaamohallissa.

Liikenne

Liikennöinti tapahtuu Kempele – Oulunsalo -tieltä lähtevää Partiotietä Kurikkatielle ja sitä pitkin Ekohakaan. Liikennettä alueelle on noin yksi auto tunnissa toiminta-aikoina arkisin eli

noin 7 - 14 ajoneuvoa vuorokaudessa. Vilkkainta liikenne on touko-marraskuun välillä. Vuodessa liikennettä on 1 000 - 2 000 ajoneuvoa. Liikenne koostuu pääasiassa 3- tai 4 -akselisista kuorma-autoista.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Toiminnalle ei ole olemassa BAT-tekniikkaa määrittelevää BREF-asiakirjaa. Toiminnan perusajatuksena on jätteiden hyötykäyttö, mikä edistää ympäristön hyvinvointia. Toiminta toteutetaan ympäristönäkökohdat huomioon ottaen ja huolehtien, ettei aiheuteta tarpeetonta ympäristökuormitusta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin

Vettä käytetään pääasiassa sosiaalityöissä ja tarvittaessa pölynsidonnassa. Käytettävä vesi hankitaan Kempeleen Vesihuolto Oy:ltä.

Sade- ja hulevedet johdetaan alueelta kallistusten avulla ympärysojiin ja sitä kautta laskuojaan. Alueen hulevedet vastaavat laadultaan taajaman hulevesiä.

Toimisto- ja sosiaalityötilat on liitetty jätevesiviemäriin. Korjaamohallin jätevedet johdetaan öljyerotuksen kautta viemäriin. Käsittelyhallin pesu- ym. vedet johdetaan niiden laadusta riippuen joko viemäriin tai laskuojaan.

Alueen hulevedet ohjataan laskuojan kautta Kullionojaan ja siitä Peräojan kautta Liminganlahteen.

Päästöt ilmaan, melu ja pöly

Päästöjä ilmaan aiheutuu alueella liikkuvien työkoneiden sekä ajoneuvojen pakokaasupäästöistä. Pakokaasupäästöt muodostuvat lähinnä dieselkäyttöisten työkoneiden ja kuorma-autojen päästöistä. Lisäksi materiaalien käsittely, kuten murskaus, ja varastokasojen siirtely sekä liikenne voi aiheuttaa paikallisia pölypäästöjä. Työkoneiden ja laitteiden käyntiäänet sekä alueen liikenne aiheuttaa jonkin verran melua. Melun häiritsevyyttä pyritään vähentämään sisäisellä seurannalla ja työmenetelmien ja -tapojen jatkuvalla kehittämisellä. Melua aiheuttavat toiminnot tehdään alueelle rakennettavassa hallissa.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Toiminnassa muodostuvaa jätettä ovat käsiteltävien kierrätysmateriaalien mukana tuleva aines, jota ei voi hyödyntää ja toimisto- ja sosiaalityötilojen jätteet. Hyödyntämiskelvotonta jätettä arvioidaan syntyvän noin 200 – 800 tonnia vuodessa. Jätteet toimitetaan asianmukaiseen loppusijoituspaikkaan.

Poikkeuksellisten tilanteiden aikana syntyvät päästöt ja jätteet

Toimintaan liittyviä ympäristöriskejä ovat hydrauliikkavuodot ja mahdolliset tulipalot sekä työkoneisiin ja liikenteeseen liittyvät henkilövahinkoriskit. Koneiden ja kaluston tulipalojen varalta alueelle hankitaan asianmukaiset alkusammutuslaitteistot ja henkilökunta opastetaan niiden käyttöön. Onnettomuus- ja riskitilanteet kartoitetaan ja henkilökunta koulutetaan toimimaan hätätilanteessa.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Toiminta tapahtuu betoni- tai asfalttimurskeella pinnoitetulla alueella ja alueen valumavedet johdetaan ympärysojien kautta maastoon. Maastoon johdettavien vesien laatu voidaan tarvit-

taessa tarkistaa ympärysojasta. Hulevedet vastaavat laadultaan taajaman hulevesiä, eikä toiminnasta normaaliolosuhteissa tai häiriötilanteissakaan aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Ilmaan joutuvia päästöjä ovat alueella liikkuvien työkoneiden sekä ajoneuvojen pakokaasupäästöt sekä materiaalien käsittelystä syntyvät pölypäästöt. Pölypäästöt minimoidaan huolehtimalla pölyävän materiaalin pölynsidonnasta käsittelyn yhteydessä sekä työvaiheiden ajoittamisella. Pölyävät työvaiheet toteutetaan pääosin sisätiloissa käsittelyhallissa. Tästä johtuen pölyäminen on paikallista ja sen vaikutus ympäristön kannalta alueen ulkopuolella on vähäistä.

Melua aiheutuu työkoneiden ja laitteiden käyntiäänistä sekä alueen liikenteestä. Melun ja tärinän vaikutukset ovat paikallisia. Kiviainespitoisen jätteen murskauksen äänet ovat huomattavasti pehmeämpiä kuin kalliomurskauksesta syntyvät äänet. Murskausta alueella tapahtuu noin 20 päivänä vuodessa ja yleensä murskaus kestää 2 - 4 päivää kerrallaan. Myös puun haketusta tehdään alueella vain muutamia päiviä vuodessa.

Betoninmurskauksen ja puuhaketuksen melutaso on samaa luokkaa, noin 61 – 63 dB 100 metrin etäisyydellä ilman vaimentavia elementtejä riippuen murskauslaitteen koosta ja mallista. Betonisakset ja pulveroija ei aiheuta erityistä melua, vaan paloittelun ja pulveroinnin aiheuttama melu aiheutuu ensisijaisesti hydraulisen kaivinkoneen käyntiäänistä.

Melun leviämistä pyritään vähentämään tekemällä materiaalien käsittelyt alueelle rakennettavassa hallissa.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toimintaa varten nimetään vastaava hoitaja, jonka nimi ilmoitetaan alueelliselle ympäristökeskukselle välittömästi nimeämisen jälkeen. Alueen käytännön hoidosta vastaa em. lisäksi kierrätyskeskuksen henkilökunta.

Alueen käyttöä, rakenteiden toimivuutta sekä muuta alueella tapahtuvaa toimintaa valvotaan päivittäin alueen hoidosta vastaavan henkilökunnan toimesta. Alueella on kameravalvonta ja hälytyslaitteisto.

Vastaava hoitaja huolehtii jätehuoltoviranomaisten ohjeiden mukaisesti mm. siitä, että:

- § alueelle tuodaan ainoastaan ympäristöluvassa hyväksytyjä jätteitä;
- § aluetta hoidetaan, käytetään ja tarkkaillaan asianmukaisella tavalla;
- § alueen ympäristönsuojeluun tarkoitetut rakenteet ja muut toimenpiteet toteutetaan ja niitä käytetään suunnitellulla tavalla;
- § alueen käyttöä koskevat asiakirjat, kartat ja piirustukset ovat ajan tasalla;
- § alueen käytöstä, hoidosta ja normaalista toiminnasta poikkeavista tapahtumista pidetään kirjaa; sekä
- § muut kierrätyskeskusta koskevan ympäristöluvan edellytykset ja ehdot täytetään.

Kierrätyskeskuksen käytöstä pidetään yllä tietokantaa, johon merkitään seuraavat tiedot:

- § jätteen tuoja;
- § alueelle vastaanotetut jätekuormat (jätteen määrä, jätelaji, päivämäärä, jätteen alkuperäpaikka);
- § jatkokäsittelyyn tai hyödynnettäväksi toimitetut jätekuormat (kuljetustapa, jätteen määrä, jätelaji, toimituspaikka, päivämäärä);
- § alueella tehdyt rakennus- ja korjaustoimenpiteet;
- § työtapaturmat, tulipalot, ilkivalta, luvaton jätteiden tuonti ja muut poikkeukselliset tapahtumat; sekä
- § vuoden vaihteessa alueella varastoituna olevat jätemäärät ja lajit sekä lopputuotteiden määrät.

LISÄTIEDOT JÄTTEEN HYÖDYNTÄMISTÄ JA KÄSITTELYÄ KOSKEVASTA TOIMINNASTA

Selvitys hakijan vakavaraisuudesta tai tarvittavasta vakuudesta

Hakija on esittänyt toiminnalle asetettavan vakuuden määräksi 5 000 euroa.

Selvitys hakijan käytettävissä olevasta alan asiantuntemuksesta

Hakemuksen mukaan toiminnanharjoittajalla on oman organisaationsa puitteissa teknisen koulutuksen saanutta henkilökuntaa. Lisäksi yrityksellä on tarvittaessa mahdollisuus saada asiantuntija-apua paikallisilta viranomaisilta ja hankkia ulkopuolista asiantuntija-apua mm. VTT:ltä, GTK:lta sekä alan konsulttitoimistoilta. Henkilökunnan asiantuntemusta pidetään yllä ja kehitetään säännöllisin kurssein.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Ympäristökeskus on tiedottanut hakemuksen vireilläolosta kuuluttamalla hakemuksesta Kempeleen kunnan ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen virallisilla ilmoitustauluilla 17.1. – 16.2.2007. Hakemusasiakirjat ovat kuulutusajankana olleet saatavilla Kempeleen kunnanvirastossa, Oulun seudun ympäristövirastossa ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksessa.

Kuulutuksen julkaisemisesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti ilmoitettu sanomalehti Rantalakeudessa 17.1.2007 ja tiedotettu erikseen toiminnan rajanaapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Hakemuksen käsittelyyn liittyvä neuvottelu ja tarkastuskäynti toiminnan sijaintipaikalla on pidetty 28.11.2007. Muistio neuvottelusta on liitetty hakemuksen käsittelyasiakirjoihin.

Lausunnot

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on pyytänyt lausunnot ympäristölupahakemuksesta Kempeleen kunnalta ja Oulun seudun ympäristölautakunnalta.

Lausunnon ovat antaneet Kempeleen kunnanhallitus ja Oulun seudun ympäristövirasto/Oulun seudun ympäristölautakunta. Lautakunta toimii myös kunnan terveydensuojeluviranomaisena, lausunto on näin ollen annettu myös tässä ominaisuudessa.

Kempeleen kunnanhallitus esittää lausuntonaan seuraavaa:

Voimassa olevassa asemakaavassa suunniteltu rakennusjätteen kierrätyskeskus sijoittuu pääasiassa korttelin 6014 tonteille 1 ja 2. Asemakaavamerkinnän T-5 mukaan indeksi osoittaa, että teollinen toiminta ei saa aiheuttaa asemakaavan mukaiselle asutukselle kohtuutonta haittaa hajun, savun tai kaasun muodossa eikä tälle asutukselle aiheutuva ulkoinen melu saa olla suurempi kuin 55 dB (A) mitattuna asuinrakennepaikan rajalta. Rakennusjätteen kierrätyskeskus tulee lähimmillään n. 100 metrin etäisyydelle asemakaavan mukaisesta asuntoalueesta (kortteli 6009 tontti 4, kaavamerkintä AP = asuinpientalojen korttelialue) rajasta rajaan mitattuna.

Tontin 6014/2 viereisen alueen maankäyttö on seudun yleiskaavassa osoitettu merkinnällä *Kehitettävä alue*, mikä tarkoittaa kaavamääräyksen mukaan "alueen maankäyttö ratkaistaan yksityiskohtaisella osayleiskaavalla tai asemakaavalla." Ennen kuin rakennuslupaa tai muuta käyttö lupaa tälle alueelle myönnetään tulee alueelle laatia asemakaava, sillä sen sijainti taajamassa on keskeinen. Oletettavasti tätä aluetta tulevat koskemaan tiukemmat kaavamääräykset kuin viereistä tonttia 6014/2, sillä se on entisen jätevedenpuhdistamon maisemoitujen lietealaiden paikalla.

Suunniteltu rakennusjätteen kierrätyskeskus sijoittuisi keskelle taajamaa ja aiheuttaisi merkittävän raskaan liikenteen lisääntymisen pääväylille. Alueelle vastaanotettavan ja käsiteltävän materiaalmäärän on arvioitu olevan 10 000 tonnia vuodessa. Kunnan alueella on jo vastaavanlainen betonin ja tiilijätteen murskausasema Linnakankaan louhosalueella, jonne on ajoyhteys moottoritieltä Ouluntullin liittymästä. Mainittu alue soveltuu kuvatuunlaiseen toimintaan huomattavasti paremmin kuin taajaman keskeiset alueet.

Hakemuksessa kierrätyskeskuksen kuljetukset esitetään hoidettaviksi Partiotien ja Kurikkatien kautta Ekohaka-kadulle. Tämä lisäksi kuormitusta Ollilantien/Partiotien ja Kempeleentien risteykseen. Raskaan liikenteen ohjaaminen Kurikkatielle ja edelleen Ekohaka-kadulle on tulevaisuudessa mahdollista suoraan Ketolanperäntieltä sillä asemakaavassa on osoitettu Ketolanperän rakentaminen radan ali ja liittymä Kurikkatielle. Näiden järjestelyjen toteutuminen lähivuosina on kuitenkin epävarmaa.

Kaavoituksen tulosyksikkö katsoo, että ympäristölupahakemuksen mukainen toiminta ei sovellu keskelle taajamaa lähelle uusia asuntokortteleita. Ollakan teollisuusalueen liikennejärjestelyt ovat keskeneräisiä ja raskaan liikenteen lisääminen asuntokaduille ei ole kunnan liiketurvallisuutta koskevien linjausten mukaista.

Lausunnossa todetaan myös, että kunnanhallitus on esittänyt 24.4.2006 § 138 antamassaan lausunnossa aiemmasta Konejussi Oy:n hakemuksesta, ettei ympäristölupahakemuksesta tulisi hyväksyä. Kunnanhallitus toistaa kannanottonsa ja painottaa ympäristöluvan käsittelyssä sijaintia taajaman keskellä, joka ei sovellu tällaiselle jätteen käsittelylaitokselle.

Oulun seudun ympäristölautakunta esittää lausuntonaan seuraavaa:

Oulun seudun ympäristölautakunta on antanut lausunnon Oulun Konejussi Oy:n edellisestä vastaavaa toimintaa koskevasta hakemuksesta 26.4.2006 § 115. Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus myönsi 16.6.2006 toiminnalle ympäristöluvan, johon ympäristölautakunta haki muutosta 6.8.2006 § 167. Ympäristökeskus on rauettanut ympäristöluvan 18.10.2006 toiminnanharjoittajan peruutusilmoituksen perusteella.

Nyt haettava kierrätystoiminta on kokonaisuudessaan asemakaava-alueen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle (T-5), jolla teollinen toiminta ei saa aiheuttaa asemakaavan mukaiselle asutukselle kohtuutonta haittaa hajun, savun tai kaasun muodossa eikä tälle asutukselle aiheutuva ulkoinen melutaso saa olla suurempi kuin 55 dB (A) mitattuna asuinrakennuspaikan rajalta. Hakemuksessa esitetty noin puolen hehtaarin konevarikkoalue sijoittuu Oulun seudun yleiskaavan 2020 teollisuus- ja varastoalueeksi kehitettävälle alueelle (T). Tontit sijaitsevat tärkeällä pohjavesialueella. Asemakaavamääräyksen mukaan alueella ei saa tehdä pohjaveden laatua tai määrää vaarantavia toimenpiteitä. Alue sijoittuu noin 45 metrin etäisyydelle lähimmästä asumiseen varatusta alueesta.

Uudessa lupahakemuksessa alueella vastaanotettava ja käsiteltävä materiaalmäärä on noin 10 500 tonnia vuodessa. Aikaisemmassa hakemuksessa määrä oli 7 400 – 29 000 t/v. Kerrallaan varastoitava jätemäärä on 4 700 t, kun se edellisessä hakemuksessa oli 6 800 – 18 200 tonnia. Liikennettä on vuodessa 1000 – 2000 ajoneuvoa (aikaisempi 1500 – 3000 autoa). Toiminta-aikaa, arkisin klo 7-20, on lyhennetty tunnilla. Betoni- ja tiilijätteen, puuainejätteen sekä risujen ja kantojen käsittely on uudessa hakemuksessa siirretty ulkoa rakennettavaan käsittelyhalliin. Uudesta hakemuksesta on poistettu maa-ainekset ja hevosen lanta.

Oulun seudun ympäristöviraston mielestä rakennusjätteen käsittelystä ja varastoinnista voi aiheutua tulevalle kaavanmukaiselle asutukselle kohtuutonta haittaa. Kiviainesten murskauksessa ja puumateriaalin haketuksessa muodostuvalle melulle on tyypillistä melutasojen suuretkin vaihtelut. Lisäksi toiminnasta voi aiheutua pohjaveden pilaantumisen vaaraa ja siitä seuraavaa mahdollista terveydellistä haittaa.

Ympäristövirasto on jo aiemmassa lausunnossaan kyseenalaistanut toiminnan sijoittumisen alueelle eikä toiminta ole siitä olennaisesti muuttunut.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemusta koskevia muistutuksia tai mielipiteen ilmaisuja ei ole esitetty.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Ympäristökeskus on 1.3.2007 päivätyllä kirjeellään varannut hakijalle tilaisuuden vastineen antamiseen. Vastine on saapunut 20.3.2007.

Vastineessaan hakija esittää seuraavaa:

Kempeleen kunta ja Oulun seudun ympäristölautakunta on kiinnittänyt huomiota lausunnoissaan siihen, että toimintaa suunnitellaan sijoitettavaksi alueelle, joka asemakaavamerkinnän T-5 mukaan edellyttää, ettei teollinen toiminta saa aiheuttaa asemakaavan mukaiselle asutukselle kohtuutonta haittaa hajun, savun tai kaasun muodossa, eikä alueen asutukselle aiheutuva ulkoinen melu saa olla suurempi kuin 55 dB (A), mitattuna asuinrakennuspaikan rajalta. Hakija toteaa, että toimintojen aiheuttama pölyäminen lähialueelle on vähäistä, sillä materiaalien käsittely toteutetaan alueelle rakennettavassa hallissa. Hakijan suunnitelmissa on asfaltoida liikennealueet, jolloin liikenteen aiheuttama pöly alueelta on vähäistä. Lisäksi alueelta lähtevät kuormat kastellaan tarvittaessa ennen kuljetusta pölyämisen estämiseksi. Melun osalta hakija toteaa, ettei betonimurskaus ole yhtä kovaäänistä kuin normaali kalliomurskaus. Isompien lohcareiden esipaloittelussa ei käytetä iskuvasaraa, vaan kaivinkoneessa olevaa puristelijaa, mistä aiheutuva melu on vähäistä. Betonin murskauksesta on tehty melumittauksia, joiden mukaan melutaso noin 200 metrin etäisyydellä työkoneista oli n. 55 dB. Mittaukset on tehty avoimella alueella, eikä niissä ole huomioitu lainkaan maaperän ja kasvillisuuden aiheuttamaa melun vaimenemista. Toiminnan sijoituessa halliin, melutaso pienenee vielä edellisestä. Lisäksi alueelle tulevat materiaalien varastokasat sekä maisemavalli vähentävät melun etenemistä. Edellä mainitut seikat aiheuttavat käytännössä n. 5-10 dB:n vaimennuksen melutasoon. Hakija esittää, että toiminnan käynnistyessä melutaso tarkistetaan lähimmässä häiriintyvässä kohteessa melumittauksin. Hakija toteaa, ettei toiminnasta aiheudu haittoja, savusta tai kaasusta.

Kempeleen kunta esittää, että vuokra-alueelle, johon toiminta sijoittuu, tulisi laatia asemakaava ennen kuin alueelle myönnetään rakennus- tai muuta käyttö lupaa. Kunta toteaa, että alueen sijainti taajamassa on keskeinen. Hakija huomauttaa, että lupahakemuksen mukaisesti alueella ei harjoiteta luvanvaraista toimintaa. Osaa vuokra-alueesta käytetään työkoneiden varikkoalueena, joten vuokra-alueen käyttö ei aiheuta ympäristön kaavoituksen mukaiselle käytölle häiriötä. Hakija esittää, että maisema/meluvallin tehoa voidaan lisätä sopivilla istutuksilla.

Kempeleen kunta on kiinnittänyt huomiota raskaan kaluston liikennemäärän merkittävään lisääntymiseen ja liikenteen reittivalintaan. Lisäksi kunta esittää Linnakankaan alueen soveltuvan paremmin kuvatonlaiseen toimintaan liikenteen ohjauksen kannalta. Hakija huomauttaa, että toiminnan aiheuttaman liikenteen määrän on hakemuksessa arvioitu olevan n. 1 ajoneuvo tunnissa. Hakija muistuttaa, ettei kunnalla ollut tarjota hakijalle toimintaan paremmin soveltuvaa paikkaa hakijan sitä kysyessä. Lisäksi hakija toteaa, että alueella on tuore asemakaava ja alue on kaavoitettu teolliselle toiminnalle, niin ettei se aiheuta haittaa asutukselle. Hakija esittää, että jo kaavoitusprosessissa olisi pitänyt huomioida tonteille liikennöinti niin, että se on kaavan mukaiselle käytölle mahdollista.

Kempeleen kunnan kaavoituksen tulosyksikkö esittää, ettei lupahakemuksen mukainen toiminta sovellu keskelle taajamaa lähelle uusia asutokortteleita. Lisäksi kaavoituksen tulosyksikkö esittää, että Ollakan teollisuusalueen liikennejärjestelyt ovat keskeneräisiä ja raskaan liikenteen lisääminen asutokaduille ei kunnan liikenneturvallisuuksiin koskevien linjausten mukaisia. Hakija muistuttaa, että toiminta sijoittuu asemakaavaltaan teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle. Hakija haluaa lisäksi muistuttaa, että alueella on jo olemassa samantapaista toimintaa (hyöty- ja ongelmajätteen vastaanottopiste sekä yhdyskuntajätteen siirtokuormausasema). Hakija esittää, että toiminta alueella olisi määräaikaista. Hakija toimisi alueella noin 10-15 vuotta. Mikäli muiden alueella toimivien yritysten toiminta loppuu, hakija

esittää, että on valmis lopettamaan toimintansa samaan aikaan. Hakija haluaa tuoda esiin mahdollisuuden liiketilojen tai asuntojen rakennuttamisesta alueelle toiminnan loputtua.

Oulun seudun ympäristölautakunta on esittänyt, että toiminnasta voi aiheutua pohjaveden pilaantumisen vaaraa ja siitä seuraavaa mahdollista terveyshaittaa. Hakija muistuttaa, ettei alue ole varsinaista pohjaveden muodostumisaluetta ja samalla vyöhykkeellä on myös viereisen tontin jätehuoltotoiminnot ja ongelmajätteen vastaanotto. Hakija muistuttaa, ettei toiminnasta aiheudu normaaliolosuhteissa eikä häiriötilanteissakaan päästöjä pohjaveteen, koska jätteiden käsittely tapahtuu hallitiloissa asfaltoidulla alueella. Myös liikennealueet pinnoitetaan asfaltilla. Hakija esittää, että maastoon johdettavien vesien laatua voidaan tarvittaessa tarkkailla, vaikka alueen hulevedet vastaavat laadultaan taajaman hulevesiä.

Hakija haluaa lisäksi tuoda esiin toiminnan positiiviset kokonaisvaikutukset, sillä toiminta edistää jätteiden hyötykäyttöä ja kierrätystä sekä vähentää kaatopaikalle loppusijoitukseen menevän jätteen määrää. Hakija muistuttaa, että myös Kempeleen kunta voisi hyödyntää toiminnan tuotteita maarakentamisessa, ja siten edistää jätteiden hyötykäyttöä. Toiminnan hyödyntämät jätteet säästävät luonnonvaroja ja kauniita harjumaisemia myös tulevaisuudessa. Suunniteltu rakennusjätteen kierrätyskeskus vastaa valtioneuvoston asetuksen mukaisia tavoitteita eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (VNA 591/2006). Hakija muistuttaa, että kyseisen toiminnan loputtua alue voidaan rakentaa uudelleen, koska toiminta ei aiheuta muutoksia alueeseen.

POHJOIS-POHJANMAAN YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on tarkastanut hakemuksen, tutkinut asiasta annetut lausunnot ja muistutukset sekä luvan myöntämisen edellytykset. Ratkaisussaan ympäristökeskus on muutoinkin ottanut huomioon mitä yksityisen ja yleisen edun turvaamiseksi säädetään.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus myöntää Oulun Konejussi Oy:lle rakennus- ja purkujätteen hyödyntämis- ja käsittelytoimintaa sekä betoni- ja tiilimurskeen käyttöä maarakentamisessa koskevan ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan. Toiminta sijaitsee Kempeleen kunnan Kempeleen kylässä kiinteistöillä 244-401-190-1 (tontti 6014-1) ja 244-401-190-4 (tontti 6014-2) sekä määräalalla kiinteistöstä 244-401-190-2. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti toistaiseksi voimassa olevaa toimintaa varten.

Tämän päätöksen kertoelmaosassa on esitetty laitoksen toimintaa koskevat perustiedot, joita voidaan käyttää vertailutietoina laitoksen toiminnan muutosten laajuutta ja niiden aiheuttamaa uuden ympäristöluvan tarpeellisuutta arvioitaessa.

Toiminta tulee järjestää ympäristölupahakemuksen mukaisesti ellei jäljempänä olevissa toimintaa koskevissa lupamääräyksissä toisin määrätä.

Yksityiskohtaiset vastaukset lausunnoissa esitettyihin vaatimuksiin

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on ottanut huomioon hakemuksesta annetut lausunnot lupaharkinnan perusteita ja luvan myöntämisen edellytyksiä harkittaessa sekä lupamääräyksiä ja niiden perusteluista ilmenevällä tavalla yksityiskohdittain seuraavasti:

Kempeleen kunnanhallitus esittää lausunnossaan alueen kaavoitusta koskevat tiedot. Ympäristökeskus on lupaharkinnassaan ottanut huomioon alueen asemakaavamerkinnän ja asemakaavamääräykset siten kuin ratkaisun perusteluissa on esitetty. Toiminnassa vastaanotettavien jätteiden määrää on rajoitettu toiminnasta aiheutuvan häiriön estämiseksi (lupamääräys 1) ja eniten melua aiheuttava toiminta on määrätty suoritettavaksi hallissa (lupamääräys 7). Asemakaava-alueen ulkopuolella olevalle määräalalla ei ole päätöksessä hyväksytty harjoitettavan varsinaista luvan mukaista toimintaa, ainoastaan alueen käyttäminen konevarikkona (lupamääräys 1). Lisäksi alueen maarakennustöissä on otettava huomioon alueen entinen käyttötar-

koitus (lupamääräys 12) . Tämän perusteella ympäristökeskus katsoo, että toiminta ei estä alueen maankäytön suunnittelua.

Lausunnossa katsotaan toiminnan lisäävän raskasta liikennettä alueen teillä ja kaduilla sekä todetaan alueen liikennejärjestelyjen olevan kesken. Koska liikennöinti alueelle tapahtuu yleisten teiden ja katujen kautta, ympäristökeskuksella ei ole toimivaltaa säännellä ympäristöluvassa yleisten teiden liikennejärjestelyitä eikä voi rajoittaa liikennöintiä yleisillä teillä.

Oulun seudun ympäristölautakunta on lausunnossaan myös tuonut esille alueen kaavoitustilanteen. Ympäristökeskus viittaa asiasta Kempeleen kunnan lausuntoon annettuun vastaukseen.

Ympäristökeskus on päätöksessään ottanut huomioon toiminnan sijoittumisen pohjavesialueen ulommalle vyöhykkeelle. Toiminnassa on hyväksytty vastaanotettavan ainoastaan hyödynnettäviä jätteitä ja erikseen on kielletty vastaanottamasta ongelmajätteitä (lupamääräys 2), vastaanotetut jättemateriaalit ja niistä valmistetut murskeet on varastoitava asianmukaisesti sekä alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava jatkuvasti (lupamääräys 4), toiminnassa syntyvät jätteet on varastoitava vaihtolavoilla tai muulla vastaavalla tavalla (lupamääräys 8), alueen maarakentamiseen saa käyttää puhdasta betoni- ja tiilimursketta, ja rakenne tulee rakentaa pohjavesipinnan yläpuolelle (lupamääräys 12), vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on annettu lupamääräykset (lupamääräykset 16 – 17) sekä työkoneiden polttoaineen varastoinnista ja jätevesien johtamisesta on annettu lupamääräykset, joilla estetään maaperään ja vesistölle toiminnasta aiheutuva haitta tai vaara (lupamääräykset 23 – 24).

Päätöksessä on rajoitettu vastaanotettavien jättemateriaalien määriä sekä varastointiaikoja ympäristölle aiheutuvan haitan estämiseksi (lupamääräykset 2 – 4, 10). Eniten melua aiheuttavat työvaiheet on määrätty suoritettavaksi rakennettavassa hallissa (lupamääräys 7). Lisäksi toiminta-aikaa on rajoitettu ja annettu melutasoa koskevat raja-arvot sekä määrätty suorittamaan melumittaukset toiminnan alettua (lupamääräys 14).

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Laitoksen toiminta

1. Kaikki toiminnassa vastaanotetut jättemateriaalit ja niistä valmistetut murskeet on varastoitava korttelin 6014 tonteilla 1 ja 2 (asemakaavan mukaiset tontit). Asemakaavan ulkopuolella olevalla konevarikoksi tarkoitettulla vuokratulla määräalalla ei saa varastoida eikä muutoin käsitellä jätteitä.
2. Toiminnassa voidaan vastaanottaa tämän päätöksen kertoelmaosassa mainittuja hyötykäyttökelpoisia jättemateriaaleja yhteensä enintään 10 500 tonnia vuodessa. Eri jätelajien yhteenlaskettu kertavarastointimäärä saa olla enintään 4 700 t. Toiminta tulee järjestää niin, ettei jätelajikohtaiset kertavarastointimäärät ylitä.

Vastaanotettava rakennus- ja purkujäte ei saa sisältää PCB-yhdisteitä sisältäviä saumausmassoja, asbestia, lyijyä tai kyllästettyä puuta taikka muuta haitallisilla aineilla pilaantunutta materiaalia.

Jos laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä päätöksessä, se on palautettava jätteen haltijalle taikka toimitettava käsiteltäväksi luvan omaavaan laitokseen.

3. Toiminnanharjoittajan on tunnettava vastaanottamiensa jättemateriaalien ominaisuudet ja niiden sopivuus hyötykäyttöön. Jättemateriaalit on murskattava vuoden kuluessa niiden vastaanotosta laitokselle. Jättemateriaaleista valmistetut murskeet on toimitettava hyötykäyttöön mahdollisimman pian murskauksen jälkeen. Toiminnassa syntyvä hyötykäyttöön kelpaamaton jäte tulee toimittaa säännöllisesti loppusijoitettavaksi luvan omaavalle kaatopaikalle.

Toiminnassa on lisäksi otettava huomioon Oulun seudun jätehuoltomääräysten vaatimukset.

4. Jätteiden varastointi ja käsittely tulee järjestää siten, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön roskaantumista tai pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- tai pohjavesille eikä muutakaan vaaraa tai ympäristölle tai terveydelle. Kaikki jätteet on varastoitava erillään toisistaan, jotta estetään eri jättemateriaalien sekoittuminen keskenään. Vastaanotetut jättemateriaalit ja niistä valmistetut murskeet on varastoitava asianmukaisesti siten, ettei varastoinnista aiheudu häiriötä naapurikiinteistöille. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava jatkuvasti.
5. Toimintaa voidaan harjoittaa arkipäivisin (maanantai-perjantai) klo 07.00 – 20.00. Jos toiminta edellyttää tilapäistä poikkeamista säännöllisistä toiminta-ajoista, on siitä ilmoitettava etukäteen Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toimintaa ei saa harjoittaa poikkeavina aikoina ilman ympäristökeskuksen hyväksyntää.
6. Jätteen kuljetukset laitokselle tulee järjestää siten, ettei kuormauksesta tai kuljetuksista aiheudu pölyämistä, roskaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa ihmisille ja ympäristölle. Kuormat on tarvittaessa peitettävä kuljetuksen ajaksi.

Jätteenkuljetusten suorittajien tulee olla merkitty ympäristökeskuksen jätetiedostoon.

Jättemateriaalien käsittely

7. Kiviainesjätteen murskaus ja puuaineksen haketus sekä muu mahdollinen häiritsevää melua aiheuttava toiminta, on suoritettava rakennettavassa hallirakennuksessa. Ulkona voidaan varastoida käsittelemättömiä jättemateriaaleja ja niistä valmistettuja murskeita.
8. Kiviaineksen ja puun murskaus tulee pyrkiä ajoittamaan siten, että toiminnasta ympäristölle aiheutuva haitta olisi mahdollisimman vähän häiritsevää. Murskattavat materiaalit ja murskekat on pyrittävä myös sijoittamaan siten, että ne estävät murskaustoiminnasta aiheutuvan äänen leviämistä lähimmän asutuksen suuntaan.
9. Murskattavasta jätteestä on eroteltava metallit ja muu murskeeseen kelpaamaton osa. Metallit ja muu toiminnassa syntyvä jäte tulee kerätä erilleen ja varastoida vaihtolavoilla tai muulla vastaavalla kyseisen jätteen varastointiin soveltuvalla tavalla sekä toimittaa säännöllisesti luvan omaavalle vastaanottajalle.
10. Puuaineksista valmistettu hake on varastoitava asianmukaisesti siten, että sen leviäminen ympäristöön estyy. Tarvittaessa hakkeen varastointia varten tulee rakentaa tarkoituksenmukainen varastointitila.

Murskeen laadunvarmistus

11. Toiminnassa valmistettavan betonimurskeen maarakennus- ja ympäristökelpoisuuden seuranta varten on järjestettävä laadunvarmistusjärjestelmä, joka sisältää murskeen perus- ja laadunvalvontatutkimukset. Tutkimuksilla tulee selvittää murskeen sisältämien haitallisten aineiden (PCB, PAH, TOC, DOC, raskasmetallit, sulfaatti, kloridi) pitoisuus- ja liukoisuusarvot. Jos jätteen laadussa tapahtuu olennaisia muutoksia, on riittävästi lisätutkimuksilla varmistettava jätteen vastaavan perustutkimuksia. Näytteenotossa ja määrittelyssä on käytettävä standardoituja menetelmiä. Tutkimustulokset on säilytettävä ja tarvittaessa esitettävä valvontaviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan tulee antaa selvitys murskeen maarakennus- ja ympäristökelpoisuudesta murskeen vastaanottajalle.

Maarakennustyöt

12. Toimintaan käytettävä alue on rakennettava kantavaksi ja samalla on huolehdittava riittävästä peruskuivatuksesta. Konevarikkoalueen pohjarakentamisessa on erityisesti huomioitava alueen aiempi käyttötarkoitus lieteallasalueena. Kuivatusvedet on johdettava alueen avo-ojiin.

Jätteen varastointialueeksi tarkoitetun kentän rakennekerrokseen voidaan käyttää betoni- ja tiilimursketta enintään 100 cm paksuna kerroksena. Murskeen palakoko saa olla enintään 150 mm.

Murskeeseen käytettävä jättemateriaali ei saa sisältää metalleja, muoveja, orgaanisia aineita, puuta, kumia tai muita vastaavia aineita tai aineita, jotka ovat orgaanisten tai epäorgaanisten aineiden pilaamia ja jätteen alkuperä on oltava tiedossa.

Betoni- ja tiilimursketta sisältävä rakenne tulee rakentaa pohjavesipinnan yläpuolelle siten, ettei jätettä sisältävä rakenne pääse kosketuksiin pohjaveden kanssa. Murskekerros tulee peittää viivytyksettä vähintään 10 cm paksulla kerroksella luonnon kiviaineksiä (hiekkä, sora, kalliomurske).

Täyttömateriaalina käytettävä betoni- ja tiilimurske ei saa ylittää seuraavia raja-arvoja:

Aine	Raja-arvo, mg/kg kuiva-ainetta	
	Pitoisuus	Liukoisuus (L/S=10 l/kg)
PAH-yhdisteet	20	
PCB-yhdisteet	1,0	
Kadmium (Cd)	10	0,02
Liuennot orgaaninen hiili (DOC)		500
Kromi (Cr)	400	0,5
Kupari (Cu)	400	2,0
Lyijy (Pb)	300	0,5
Sinkki (Zn)	700	4,0
Sulfaatti (SO ₄ ²⁻)		1000

13. Toiminnanharjoittajan on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi alueen maarakennustöitä koskeva yksityiskohtainen suunnitelma hyvissä ajoin ennen suunniteltua rakentamista. Alueella on suoritettava tarpeelliset pohjatutkimukset ja selvittävä pohjavesiolosuhteet, joiden tulokset on liitettävä suunnitelmaan. Suunnitelmaan tulee sisältyä myös selvitys pohjarakenteisiin käytettävän jättemateriaalin määrästä ja laadusta. Suunnitelmassa tulee ottaa huomioon tässä päätöksessä annetut määräykset. Suunnitelman ja tehtyjen selvitysten perusteella ympäristökeskus voi antaa tarvittaessa pohjarakentamista koskevia tarkentavia määräyksiä.

Mikäli alueella tehtävissä pohjatutkimuksissa ilmenee maaperän pilaantuneisuutta, toiminnanharjoittajan on tehtävä asiasta erikseen ilmoitus Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle.

Melu- ja pölypäästöjen estäminen

14. Toiminta tulee järjestää siten, että melutaso eniten melulle altistuvien asuinrakennusten piha-alueilla ei saa laitoksen toiminta-aikana ylittää 55 dB (L_{Aeq}) päivällä klo 7.00 – 22.00 eikä 50 dB (L_{Aeq}) yöllä klo 22.00 – 7.00.

Toiminnan aiheuttamat melutasot on mitattava kertaluonteisesti toiminnan alettua. Melun mittaussuunnitelma on hyväksyttävä ajoin ennen mittauksia toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi. Mittaustulosten perusteella Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus voi tarvittaessa antaa asiaa koskevia ohjeita ja määräyksiä.

15. Varastoalueiden ja kulkuväylien pintarakenne tulee tiivistää siten, että pölyäminen estetään. Varastokasoja tulee tarvittaessa kastella vedellä pölyämisen estämiseksi.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

16. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on laitoksella oltava saatavilla laitoksen toiminnan ja laajuuden mukainen riittävä alkusammutuskalusto ja riittävästi sopivaa imeytysmateriaalia, jolla mahdolliset vuodot voidaan kerätä talteen ja estetään niiden joutuminen viemäriin tai maaperään. Toiminnanharjoittajan tulee laatia kuuden kuukauden kuluessa toiminnan alettua suunnitelma tulipalojen ja onnettomuustilanteiden estämiseksi ja toimintaohjeiksi mahdollisissa vahinko- ja onnettomuustilanteissa. Suunnitelma tulee toimittaa tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
17. Häiriötilanteissa tai muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, maaperään, pohjavesiin tai vesiin ja viemäriin on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi sekä laitteistojen kuntoon saattamiseksi. Poikkeuksellisista tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumista aiheutuvia haittoja

18. Toiminnanharjoittajan tulee nimetä laitokselle vastaava hoitaja, jolla on riittävä asiantuntemus laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot tulee ilmoittaa tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä myös tehtävää hoitavan henkilön vaihtuessa.
19. Toiminnan aukioloaikoina on laitoksella oltava valvoja, joka tarkastaa tulevat kuormat ja niitä koskevat asiakirjat, merkitsee jätteet kirjanpitoon sekä osoittaa kyseiselle jätteelle tarkoitetun varastointipaikan.
20. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava laitoksen henkilökunnan perehdyttämisestä laitoksen toimintaan sekä riittävän tiedon antamisesta jätteen toimittajille, kuljettajille ja muille sidosryhmille.
21. Toiminnanharjoittajan tulee seurata edustamansa toimialan kehitystä ja olla riittävästi selvillä alan parhaan taloudellisesti käyttökelpoisen tekniikan (BAT) kehittymisestä ympäristönsuojelutoimenpiteenä ja varauduttava laitoksen toimintaan soveltuvana sen käyttöönottoon erikseen sovittavien siirtymäaikojen puitteissa.
22. Tontti on aidattava vähintään 180 cm korkealla lauta-aidalla ja varustettava lukittavalla portilla ennen toiminnan aloittamista. Portti on pidettävä lukittuna toiminnan aukioloaikojen ulkopuolella. Asemakaava-alueen mukaisella istutuksille varattua tontin osaa ei saa käyttää varastoalueena.
23. Työkoneissa käytettävät poltto- ja voiteluaineet on varastoitava niin, että vuodot maaperään estetään. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaipallisia tai ne tulee sijoittaa vähintään säiliön tilavuuden mukaisiin katoksellisiin suoja-altaisiin. Säiliöt tulee varustaa ylitäytön estimin.
24. Korjaamohalli on varustettava hiekan- ja öljynerotuskaivolla, jonka kautta hallissa syntyvät vedet on johdettava viemäriin. Erottimien toimintaa on seurattava säännöllisesti. Huolloista ja tyhjennyksistä on pidettävä kirjanpitoa. Paikallinen viemärilaitos voi antaa tarvittaessa tarkkailua koskevia määräyksiä.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

25. Toiminnassa on pidettävä ympäristön- ja terveydensuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä käyttöpäiväkirjaa, josta ilmenee ainakin seuraavat seikat:
- § vastaanotettujen jätteiden lajit, määrä, alkuperä, vastaanottoajankohta
 - § jätteiden murskausajankohdat sekä murskeiden toimituspaikat ja -määrät
 - § jätemurskeen laadunseurantatiedot
 - § toiminnassa syntyneiden jätteiden lajit, määrät ja toimituspaikat
 - § vastaanottamatta jätetyn jätteen määrä ja laatu
 - § toiminnassa tapahtuneet häiriöt ja muut poikkeustilanteet sekä suoritettut korjaustoimenpiteet

Käyttöpäiväkirja on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle tarkastusta varten.

26. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle raportti laitoksen edellisen vuoden toiminnasta. Raportissa tulee esittää vuosiyhteenveto käyttöpäiväkirjaan merkityistä tiedoista. Tiedot tulee toimittaa ympäristöhallinnon käytössä olevien ohjeiden mukaisesti. Vuosiyhteenveto tulee toimittaa tiedoksi myös kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Vakuus

27. Toimintaa varten tulee asettaa Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen hyväksymä 6000 euron määräinen vakuus asianmukaisen jätehuollon, laitoksen käytöstä poistamisen ja jälkihoidon varmistamiseksi. Vakuus tulee toimittaa ympäristökeskukselle tämän päätöksen saatua lainvoiman ennen päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista. Ympäristökeskus varaa mahdollisuuden tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrää.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

28. Toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista, joista voi aiheutua muutoksia laitoksen päästöissä, tulee ilmoittaa hyvissä ajoin ennen niiden toteuttamista Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle.
29. Toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee tehdä ilmoitus Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle.

Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava ympäristökeskukselle viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan päättymistä. Samalla on esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamisen yhteydessä suoritettavista ympäristönsuojelutoimenpiteistä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on katsonut, että laitoksen toiminta ja toiminnanharjoittajan asiantuntemus täyttävät laissa säädetyt ympäristöluvan myöntämisen edellytykset.

Toimittaessa ympäristölupahakemuksen ja tämän lupapäätöksen mukaisesti ei toiminnasta aiheudu toiminnan sijaintipaikka huomioiden terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta muun tärkeän käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasiitusta naapureille.

Toiminta sijaitsee Kempeleen kunnan Ollakan asemakaava-alueella korttelin 6014 tonteilla 1 ja 2. Alueella on voimassa 24.1.2005 vahvistettu asemakaava. Asemakaavan mukaan tontit sijoittuvat teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeseen (T-5). Lisäindeksi (-5) osoittaa, että teollinen toiminta ei saa aiheuttaa asemakaavan mukaiselle asutukselle kohtuutonta haittaa

hajun, savun tai kaasun muodossa eikä tälle asutukselle aiheutuva ulkoinen melutaso saa olla suurempi kuin 55 dB (A) mitattuna asuinrakennuspaikan rajalta. Rakennuspaikalle kertyvät jäte- ja romuvarastot sekä varastoalueet on aidattava vähintään 180 cm korkealla lauta-aidalla. Rakentamaton rakennuspaikan osa pidettävä puistomaisessa tai siistissä kunnossa, sikäli kuin sitä ei tarvita rakennuspaikan sisäistä liikennettä varten. Istutettavia rakennuspaikan osia ei saa käyttää varastoalueena. Toiminnan pohjois-luoteispuolella on asemakaavan mukainen lähivirkistysalue (VL), joka täysikasvuista, lähinnä havupuustoa kasvavana metsäalueena jää toiminnan ja lähimmän kaavoitetun asuntoalueen väliin.

Tämän luvan myöntämisen edellytyksiä ja lupamääräyksiä harkittaessa on otettu huomioon alueen asemakaava ja sitä koskevat määräykset. Ympäristökeskus katsoo, että asemakaavamääräyksissä on jo otettu huomioon alueelle sijoitettavien toimintojen muodostavan jäte- ja romuvarastoja, jonka vuoksi kaavamääräyksissäkin on annettu aitaamista koskeva määräys. Toiminnan aiheuttaman melun estämiseksi on annettu lupamääräyksiä. Toiminnasta ei aiheudu alueen asemakaavamääräyksissä kiellettyä hajua, savua tai kaasua. Tämän perusteella toiminnan sijoittumiselle ei ole kaavallista estettä, kun otetaan huomioon tässä päätöksessä annetut lupamääräykset.

Asemakaava-alueen ulkopuolelta vuokrattua määräalaa kiinteistöstä 244-401-190-2 on hyväksytty käytettävän konevarikkoalueena siten, että alueella ei harjoiteta jätteen varastointia tai muuta jätteenkäsittelytoimintaa. Konevarikkoalue sijoittuu Oulun seudun yleiskaavan 2020 teollisuus- ja varastoalueeksi kehitettävälle alueelle (T). Ympäristökeskus katsoo, että toiminta ei ole esteenä alueen maankäytön suunnittelulle.

Lupapäätöksen mukainen toiminta ei poikkea olennaisesti alueella jo harjoitettavasta toiminnasta, sillä toiminnan naapurina toimii jätteenkäsittelytoimintaa harjoittava yritys. Lisäksi toiminnan eteläpuolella sijaitsevalle korttelialueelle (kortteli 6015/tontti 3) Oulun seudun ympäristölautakunta on myöntänyt 27.11.2007 (§ 281) ympäristöluvan Oulun Seudun Lämpö Oy:n 10 MW:n raskasöljykattilalle.

Liikennöinti alueelle tapahtuu yleisten teiden ja katujen kautta ja jätteenkäsittelytoiminta sijoittuu teollisuus- ja varastoalueeksi kaavoitetulle alueelle, joten raskasta liikennettä ei voida pitää alueella ennakkoimattomana tai poikkeuksellisena.

Toiminta sijaitsee Kempeleenharjun (11 244 001) pohjavesialueen reunavyöhykkeellä mutta ei sijaitse pohjaveden varsinaisella muodostumisalueella. Sijaintipaikan välittömässä läheisyydessä ole vedenottamoita. Toiminta ei ennalta arvioiden aiheuta pohjaveden pilaantumisen vaaraa, koska lupapäätöksen mukaisessa toiminnassa ei vastaanoteta pilaantuneita maa-aineksia tai muuta pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa jätettä. Alueen pintavedet eivät virtaa pohjaveden muodostumisalueen suuntaan.

Toiminnan vaikutusalueella ei ole suojelukohteita tai muita häiriintyviä kohteita.

Toiminnanharjoittajalla on toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset huomioon ottaen käytettävissään riittävä asiantuntemus. Toimintaa varten on velvoitettu asettamaan ympäristönsuojelulain 42 §:n mukainen vakuus.

Yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 43 §:n nojalla otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien määräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Lupamääräykset on annettu, jotta ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa säädetyt vaatimukset täyttyvät. Lupamääräyksiä antaessaan ympäristökeskus on pyrkinyt siihen, että toiminta toteutetaan siten, että ympäristön pilaantuminen estetään, mutta toiminnanharjoittajalla on mahdollisuus valita asianmukaiset menetelmät estää pi-

laantumisen. Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, ympäristövaikutukset sekä toiminnanharjoittajan mahdollisuudet ehkäistä haittojen syntyminen.

Toimialaa varten ei ole olemassa BAT-tekniikkaa määrittelevää BREF-vertailuasiakirjaa, mutta toimittaessa tämän ympäristöluvan määräysten mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Laitoksen toiminta tukee valtakunnallisen ja alueellisen jätesuunnitelman hyödyntämistavoitteiden toteutumista, mm. tehostamalla kieräytystä ja jätteiden hyötykäyttöä materiaalina sekä jätteiden asianmukaista käsittelyä.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräyksissä on annettu tarpeelliset määräykset jätteistä ja niiden käsittelystä ympäristönsuojelulain 43 §:n ja 45 §:n nojalla.

Lupamääräyksellä 1 on rajattu jätteenkäsittelytoimintaan tarkoitettut alueet siten, että asema-kaavoitetun alueen ulkopuolella olevaa määrää alaa voidaan käyttää toiminnanharjoittajan konevarikkona mutta ei jätteenkäsittelytoimintaan. Tällöin ei vaikeuteta alueen myöhempää maankäytön suunnittelua. (lupamääräys 1)

Ympäristönsuojelulain 45 §:n nojalla jätteiden vastaanotto voidaan rajoittaa vain tietynlaisen jätteen vastaanottoon ja varastointiin. Päätöksessä on hyväksytty vastaanotettavat jätteet hakemuksen mukaisesti edellyttäen ettei jätelajikohtaiset kertavarastointimäärät ylitä. Jätelain yleisten huolehtimisvelvollisuuksien mukaisesti jäte on ensisijaisesti hyödynnettävä materiaalina ja toissijaisesti energiana.

Määräyksessä on kielletty vastaanottamasta haitallisia aineita sisältäviä hyötykäyttöön kelpaamattomia rakennus- ja purkujätteitä, jotta voidaan varmistua jätteiden ympäristö- ja maarakennuskelpoisuudesta. Energiantuotantoon tarkoitettua puuhaketta ei saa valmistaa puutavarasta, joka voi sisältää halogenoituja orgaanisia yhdisteitä tai raskasmetalleja, jotta murske täyttää puhtaan puun poltolle asetetut vaatimukset. Tämän vuoksi on kielletty vastaanottamasta kyllästettyä puuta. Puuhakkeen laadunvalvonta voidaan järjestää noudattaen soveltuvin osin standardia SFS 5875 Jätteen jalostaminen kiinteäksi polttoaineeksi.

Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä vastaanottamisensa jättemateriaalien ominaisuuksista ja sopivuudesta hyödynnettäväksi, jotta varmistutaan ettei laitokselle toimiteta jätteitä, joiden vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä päätöksessä ja ettei laitosalueelle kerry hyötykäyttöön kelpaamattomia jätteitä. Vastaanotettujen jätteiden varastointiaikaa on rajoitettu, jotta varastointimäärät pysyvät tämän päätöksen mukaisina ja varmistetaan varastoitujen materiaalien riittävä kierto. Konerikon tms. aiheuttamassa häiriötilanteessa jätteen vastaanotto laitokselle tulee keskeyttää kertavarastointimäärien täytyessä. Jätteiden varastointia ja käsittelyn järjestämistä koskevat määräykset on annettu jätteistä mahdollisesti aiheutuvan roskaantumisen ja pilaantumisen estämiseksi. (lupamääräykset 2 – 4)

Päätöksessä on annettu lupamääräys päivittäisistä toiminta-ajoista, jotta toiminnasta aiheutuva haitta ympäristölle olisi mahdollisimman vähäinen. Poikkeavista toiminta-ajoista on veloitettu ilmoittamaan ennakolta, jotta valvontaviranomainen voi antaa tarvittaessa toimintaan liittyviä ohjeita. (lupamääräys 5)

Laitokselle tapahtuvissa jättemateriaalien kuljetuksissa, käsittelyssä ja varastoinnissa on noudatettava riittävää huolellisuutta ja varovaisuutta terveys- tai ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi jätteen kuljetuksissa tulee käyttää jätteen ammattimaisia kuljettajia, jotka on jätelain mukaisesti hyväksytty ympäristökeskuksen jätetiedostoon. (lupamääräys 6)

Jätteenkäsittelystä on annettu lupamääräyksiä, joilla pyritään estämään toiminnasta ympäristölle mahdollisesti aiheutuvaa haittaa. Tämän vuoksi kiviainesten murskaus ja puuainesten haketus sekä muu häiritsevää melua aiheuttava toiminta on määrätty suoritettavaksi hallirakennuksessa, ja ulkona on sallittu vain jättemateriaalien ja niistä valmistettujen murskeiden varastointi. Murskekasojen sijoittelulla voidaan myös osaltaan estää toiminnan aiheuttaman äänen leviämistä ympäristöön. Jätehuollon asianmukaisen järjestämisen ja roskaantumisen es-

tämiseksi on annettu lupamääräyksiä metallien ja muun toiminnassa syntyvän jätteen sekä puusta valmistetun murskeen asianmukaisesta varastoinnista. (lupamääräykset 7 – 10)

Toiminnassa valmistettavan betonimurskeen laadunseurannalla voidaan varmistua tuotteen kelpoisuudesta maarakennuskäyttöön eräiden jätteiden käytöstä maarakennuksessa annetun valtioneuvoston asetuksen (VNA 591/2006) mukaisesti. Betonimurske voi sisältää enintään 30 % tiiltä, mikäli murskeen laatuvaatimukset muuten täyttyvät. Mikäli murske ei täytä VNA 591/2006 mukaisia laatuvaatimuksia, murske voidaan hyödyntää vain kyseiseen toimintaan myönnetyn ympäristöluvan nojalla. (lupamääräys 11)

Jätteenkäsittelyyn tarkoitettu alue on rakennettava kantavaksi ja peruskuivatettava riittävällä tavalla ennen toiminnan aloittamista. Konevarikoksi tarkoitettu määräala sijaitsee entisen jätevedenpuhdistamon maisemoidulla lieteallasalueella, joka on erityisesti huomioitava alueen pohjarakennetta suunniteltaessa ja rakennettaessa. Koska alueella ei ole olemassa sadevesiviemäriä, alueella muodostuvat pintavedet voidaan johtaa alueelta lounaaseen päin laskevaan ojaan, jolloin pintavedet ohjautuvat pois päin pohjavesialueelta. Murskattujen betoni- ja tiilijätteiden hyödyntäminen on hyväksytty pohjarakenteessa enintään 100 cm paksuisena kerroksena.

Lupamääräyksellä varmistetaan, ettei hyödynnettävä murske sisällä ympäristölle haitallisia aineita. Tontin rakennekerroksiin käytettävän murskeen haitta-aineiden pitoisuuksille asetetut raja-arvot perustuvat valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa esitettyihin peitetyn rakenteen raja-arvoihin. Koska ympäristölupahakemuksessa ei ole esitetty selvityksiä alueen maaperästä eikä pohjavesiolosuhteista eikä suunnitelmaa alueen pohjarakenteista, on tarpeelliset selvitykset määrätty tehtäväksi ja suunnitelma veloitettu toimittamaan ympäristökeskukselle hyväksyntää varten hyvissä ajoin ennen toiminnan aloittamista. Saatujen selvitysten ja suunnitelman perusteella ympäristökeskus voi antaa tarkentavia määräyksiä ympäristönsuojelulain 55 §:n nojalla. Tässä päätöksessä ei määrätä mahdollisesta pilaantuneen maaperän puhdistamisesta, vaan maaperätutkimusten niin osoittaessa toiminnanharjoittajan on tehtävä ympäristökeskukselle erillinen ilmoitus, jonka perusteella voidaan antaa puhdistamista koskevia määräyksiä. (lupamääräykset 12 - 13)

Toiminnasta aiheutuvan häiriön estämiseksi on annettu melu- ja pölypäästöjen ehkäisemistä koskevat lupamääräykset. Toiminnasta aiheutuvan melun selvittämiseksi on määrätty suorittamaan melumittaukset toiminnan alettua. Melun mittaussuunnitelma on toimitettava ympäristökeskukselle hyväksyntää varten. Melumittaukset tulee suorittaa siten, että ne kuvaavat mahdollisimman hyvin laitoksen normaalia toimintaa. Melumittaussuunnitelman tulee laatia ja mittaukset suorittaa ulkopuolinen mittaja. (lupamääräykset 14 -15)

Ympäristön kannalta merkittäviä päästöjä voi aiheutua onnettomuus- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa. Häiriö- ja poikkeustilanteita ja niihin varautumista koskevat määräykset on annettu ympäristön välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja päästöistä aiheutuvien vahinkojen minimoimiseksi sekä valvonnan toteuttamiseksi. Tulipalojen ja onnettomuustilanteiden varalle tehtävää suunnitelmaa laadittaessa on tarpeen mukaan konsultoitava palo- ja pelastusviranomaista. Ympäristönsuojelulain 62 §:n nojalla toiminnasta vastaavan on tehtävä ilmoitus valvontaviranomaiselle mm. onnettomuudesta, tuotantohäiriöstä aiheutuvasta päästöstä tai syntyvästä jätteestä, josta voi aiheutua välitöntä tai ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa ja ympäristönsuojelulain 76 §:n nojalla maahan tai pohjaveteen päässeestä aineesta, joka saattaa aiheuttaa pilaantumista, on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle. (lupamääräykset 16 – 17)

Jäteasetuksen 10 §:n nojalla jätteiden hyödyntämis- ja käsittelypaikan hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten toiminnanharjoittajan on määrättävä vastaava hoitaja. Myös muutoksista tulee tiedottaa valvontaviranomaisille tiedonkulun varmistamiseksi. Jätteiden vastaanoton tulee olla valvottua, jotta voidaan varmistua laitokselle tuotavien jätteiden laadusta. Toiminnan ympäristönsuojelun tason ylläpitämiseksi toiminnanharjoittajan tulee huolehtia henkilökunnan ja sidosryhmien riittävästä jätteistä ja jätehuollosta koskevasta tietoisuudesta. (lupamääräykset 18 – 20)

Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaisesti toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi tietoinen toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Käyttämällä parasta käyttökelpoista tekniikkaa voidaan tehokkaimmin ehkäistä toiminnan haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Paras käyttökelpoinen tekniikka kehittyy jatkuvasti, jonka vuoksi sen kehittymistä on seurattava ja käyttöönottoon tulee varautua. (lupamääräys 21)

Määräys ympärysaidan rakentamisesta ja kulkutien varustamisesta lukittavalla portilla on annettu, jotta estetään asiattomien pääsy tontille toiminnan aukioloaikojen ulkopuolella ja estetään ympäristön roskaantumista. Tontin aitaamista edellytetään myös alueen asemakaavamääräyksissä. Tontin aitaamisessa tulee noudattaa lisäksi mahdollisia kunnan rakennusvalvontaviranomaisen antamia määräyksiä. (lupamääräys 22)

Maaperän ja vesien pilaantumisen estämiseksi on annettu lupamääräys varmistaa asianmukaisella tavalla polttoainevuotojen estäminen (lupamääräys 23).

Korjaamohallissa syntyvien jätevesien johtamista viemäriin koskeva määräys sekä hiekan- ja öljynerottimen toiminnan tarkkailusta on annettu ettei toiminnasta aiheudu haittaa tai vaaraa maaperälle taikka pinta- tai pohjavesille. Viemärilaitos voi tarvittaessa antaa erillisiä määräyksiä jätevedenpuhdistamolle johdettavien vesien laadusta, jotta jätevesistä ei aiheutuisi puhdistamon toiminnalle haittaa. (lupamääräys 24)

Laitoksen ympäristönsuojelun tason ylläpitäminen, tietämyksen lisääntyminen ja mahdollisimman tehokkaiden ympäristöhaittojen torjuntakeinojen soveltaminen toiminnassa edellyttävät päästöjen ja muiden ympäristövaikutusten jatkuvaa seurantaa ja ympäristönsuojelutoimien kehittämistä. Ympäristönsuojelulain ja jätelain nojalla valvontaviranomaisella on oikeus saada toiminnan valvontaa varten tarpeellisia tietoja. Käyttötarkkailun kirjanpidon ja vuosiyhteenvedon esittämisestä annettu määräys on tarpeen toimintaan liittyvien ympäristönsuojelun kannalta oleellisten tietojen saamiseksi ja toiminnan valvonnan järjestämiseksi. (lupamääräykset 25 – 26)

Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan jätteen hyödyntämis- ja käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava toiminnan laajuus ja luonne huomioon ottaen riittävä suuri vakuus tai muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon järjestämiseksi. Vakuuden suuruutta harkittaessa on otettu huomioon tässä lupapäätöksessä annetut määräykset sekä toiminnanharjoittajan vakavaraisuudesta saadut selvitykset ja se, mitä laitokselle mahdollisesti jäävien jätteiden käsittelyn kustannukset olisivat. Vakuudeksi hyväksytään esimerkiksi pankkitakaus, pankkitalletus ja takausvakuutus. Vakuuden määrää voidaan tarkistaa esimerkiksi jätteiden käsittelykustannusten muuttumisen vuoksi. (lupamääräys 27)

Toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista, toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisista keskeyttämisistä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee riittävän ajoissa ennen toimenpiteisiin ryhtymistä ilmoittaa Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle. Ilmoituksen perusteella viranomainen voi tarkastella muutosten vaikutusta ympäristöön ja laitoksen lupamääräyksiä sekä arvioida vastaako ilmoitettu toiminta ympäristöluvan lupamääräyksiä. Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Ympäristökeskus on katsonut, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella. (lupamääräykset 28 – 29)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Ellei toimintaa ole aloitettu viiden vuoden kuluessa tämän päätöksen saatua lainvoiman, päätös raukeaa.

Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos, toiminnalle on haettava uusi ympäristölupa.

Lupamääräysten tarkistaminen

Toiminnanharjoittajan tulee jättää lupamääräysten tarkistamista koskeva ympäristölupahakemus Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle vuoden 2013 loppuun mennessä. Hakemuksessa tulee olla selvitykset toiminnan laajuudesta ja käytössä olevista ympäristönsuojeluratkaisuista. Velvoite on annettu ympäristönsuojelulain 55 §:n nojalla. Tämä päätös on voimassa siihen saakka kunnes lupamääräysten tarkistamista koskevasta hakemuksesta tehty päätös on saanut lainvoiman.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

Ympäristökeskus ei ole hyväksynyt hakijan esitystä toiminnan aloittamisesta ennen päätöksen lainvoimaisuutta, koska toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt sellaisia syitä toiminnan aloittamiseksi, jotta ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen lupa toiminnan aloittamiseen olisi tullut myöntää. Ympäristökeskus kuitenkin katsoo, että alueen maaperä- ja pohjavesiselvitykset voidaan suorittaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta, koska toimenpiteistä ei aiheudu haitallisia muutoksia ympäristössä.

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 5 §, 6 §, 7 – 8 §, 28 §, 31 §, 36 – 38 §, 41 – 43 §, 45 – 46 §, 52 – 54 §, 55 – 57 §, 62 §, 76 §, 81 §, 83 §, 90 §, 96 – 97 §, 100 §, 101 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 6 §, 16 – 19 §, 23 §, 30 §, 37 §

Jätelaki (1072/1993) 4 §, 6 §, 9 §, 19 §, 49 §, 51 – 52 §

Jäteasetus (1390/1993) 3 §, 3a §, 7 §, 8 – 10 §

YMA yleisimpien jätteiden ja sekä ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)

Lupamääräyksiä harkittaessa on otettu myös huomioon seuraavat säädökset, määräykset ja ohjeet:

VNA eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006)

VNA jätteen polttamisesta (362/2003)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maksu **2 548 euroa** (alv 0 %)

Maksupäätös on annettu valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla. Ympäristöministeriön asetuksen alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1387/2006) 5 §:n siirtymäsäännöksen mukaan suoritteista, joita koskeva asia on tullut vireille ennen tämän asetuksen voimaantuloa, peritään maksu asetuksen voimaan tullessa olleiden säännösten mukaan. Tämän vuoksi lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on vireilletuloajankohtana voimassa olleen ympäristöministeriön asetuksen (1237/2003) mukaisesti 3 920 euroa, joka peritään 35 % maksutaulukon mukaista maksua alempana, koska asian käsittelyn vaatima työmäärä on taulukossa mainittua työmäärää pienempi. Näin ollen maksu on 2 548 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)
YMA alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1387/2006)

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä siten kuin ympäristönsuojelulain 54 §:ssä on säädetty.

Päätös Hakijalle saantitodistuksella

Jäljennös päätöksestä

Kempeleen kunnanhallitus
Oulun seudun ympäristövirasto/Oulun seudun ympäristölautakunta
Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy
Suomen ympäristökeskus
Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus/valvoja

Ilmoitus päätöksestä

Hakemuksesta tiedonannon saaneet

Lisätietoja päätöksestä

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus/
Tarkastaja Kaija Järvinen, puh. 020 490 111

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle. Valitusaika päättyy **18.2.2008**.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristölupapäällikkö

Martti Seppälä

Tarkastaja

Kaija Järvinen

LIITE

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ja **toimitettava** valitusajan kuluessa **Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle**.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen kirjaimoon. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla säädetyn VNA 1280/2005 mukaisesti muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 82 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen yhteystiedot:

postiosoite: PL 124, 90101 OULU
käyntiosoite: Isokatu 9, 90100 OULU
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 020 490 111
telekopio: 020 490 6305
sähköposti: kirjaamo.ppo@ymparisto.fi