



ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Keskinäinen työeläkevakuutusyhtiö Varma
PL 4
00098 VARMA

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin Länsi-Toppilan kaupunginosassa, osoitteessa Mallastie 1, kiinteistöillä 564-57-53-7, 564-57-53-17, 564-57-52-1, 564-57-52-2.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle 31.3.2014.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin Länsi-Toppilan kaupunginosassa, osoitteessa Mallastie 1. Maaperän- ja pohjaveden pilaantuneisuustutkimusten yhteydessä syksyllä 2013 havaittiin maaperän pilaantuneisuutta. Pilaantuneisuuden aiheuttajaa ei ole tiedossa. Kiinteistöllä on toiminut useita yrityksiä, mm. tukkuliikkeen varasto. Kiinteistön luoteisosassa on toiminut kiinteistön varasto-/huoltorakennus, jossa on säilytetty mm. kiinteistön trukkeja. Kiinteistön alueella olevat rakennukset on purettu.

Kiinteistö on toiminut lähinnä toimisto- ja liikerakennusten korttelialueena. Alueen käyttötarkoitus on muuttunut ja nykyisessä asemakaavassa kiinteistön etelä- ja lounaisosa on tarkoitettu asuinkäyttöön (AK). Alueelle ollaan rakentamassa kerrostaloja. Kiinteistön pohjoisosaan rakennetaan liikerakennus nykyisen kaavan mukaisesti.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä alueen vettä hyödynnetä. Lähin I-luokan pohjavesialue, Kempeleenharju, sijaitsee n.9,8 km etäisyydellä etelään.

Tutkimukset ja selvitykset

Keskinäinen työeläkevakuutusyhtiö Varman toimeksiannosta Pöyry Finland Oy on tehnyt kohteessa pilaantuneisuustutkimukset syyskuussa 2013. Alueelle tehtiin yhteensä kymmenen tutkimuspistettä, jotka sijoitettiin kiinteistön länsi- ja koillisitälaidalle sekä yksi piste rakennuksen sisälle varastotiloihin.

Pintakerrosnäytteistä mitattiin kannettavalla Innov-X-röntgenfluoresenssilaitteella alkuainepitoisuudet. Laboratoriossa maanäytteistä analysoitiin öljyhiilivetyjen, PAH-yhdisteiden ja metallien pitoisuudet.

PAH-yhdisteet olivat korkeimmillaan 39 mg/kg pisteessä NP15 (0 – 0,5 m) ylittäen alemman ohjearvon 30 mg/kg. Yksittäisistä komponenteista näytteestä NP15 havaittiin alemman ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia fluoranteenia 8,8 mg/kg (5 mg/kg) ja bentso(a)pyreeniä 2,8 mg/kg (2 mg/kg).

Kobolttia Co havaittiin ylemmän ohjearvon (250 mg/kg) ylittävä pitoisuus 439 mg/kg pisteessä NP20 (0,1 – 0,2 m) ja **Vanadiinia V** alemman ohjearvon (150 mg/kg) ylittävä pitoisuus 210 mg/kg pisteessä NP 9 (0 - 0,5 m). Arsenia ja kuparia havaittiin pieniä juuri kynnsarvon ylittäviä pitoisuuksia pisteessä NP20.

Pisteistä PVP9, PVP15 ja PVP16 otetuista pohjavesinäytteistä ei havaittu pilaantuneisuutta.

Kunnostustarve

Varastohallin tutkimuspisteessä NP 20 kobolttipitoisuus ylitti valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukainen alemman ja ylemmän ohjearvon. Kiinteistön eteläosassa rakennuksen viereisessä pisteessä NP15 PAH-yhdisteet ylittivät alemman ohjearvon ja vanadiini ylitti alemman ohjearvon pisteessä NP9.

Pilaantuneiden maiden kokonaismäärä on arviolta 150 m³tr ja kaivussyvyys 0,5m. Pilaantuneet maat kunnostetaan massanvaihtona.

Mikäli tavoitepitoisuuksiin ei joltakin osin saavuteta, tarkastellaan jatkotoimenpiteitä erikseen laadittavan riskinarvion perusteella.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 27.03.2014 päiväystä ilmoituksesta ja Pöyry Finland Oy:n kunnostussuunnitelmasta (16X225812/26.03.2014).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastaja Matti Tynjälään. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 27.03.2014 päivätyn ilmoituksen ja Pöyry Finland Oy:n kunnostussuunnitelman mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle ilmoitettava työmaan ympäristötekniikan asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava kiinteistön omistajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso.**

- Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	300 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet (C ₂₁ -C ₄₀)	600 mg/kg
- PAH –yhdisteet	30 mg/kg
- Bentso(a)pyreeni	2 mg/kg
- Fluoranteeni	5 mg/kg
- Arseeni (As)	50 mg/kg
- Koboltti (Co)	100 mg/kg
- Kromi (Cr)	200 mg/kg
- Kupari (Cu)	150 mg/kg
- Nikkeli (Ni)	100 mg/kg
- Lyijy (Pb)	200 mg/kg
- Sinkki (Zn)	250 mg/kg
- Vanadiini (V)	150 mg/kg

Alueelle tulee tehdä koekuoppia tutkimuspisteiden ulkopuolelle maaperän pilaantuneisuuden selvittämiseksi. Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajaaminen on varmistettava laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat ja jätteet on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus selvitettävä ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoon.

3. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimeen. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimeen. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31§, 121§

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9§, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 825 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (55 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 15 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 (3/2014)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimi (s-posti)

Pöyry Finland Oy, Oulu (s-posti)

Suomen ympäristökeskus (s-posti)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen viimeistään 9.5.2014.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Yksikön päällikkö
Ympäristönsuojelu

Juhani Kaakinen

Asiantuntija

Tarja Anttila

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa