



ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
PL 8060
96101 Rovaniemi

yhteyshenkilö: Jarmo Hirvelä

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Rovaniemen kaupungissa osoitteessa Kairatie 52, kiinteistöllä 698-3-318-10.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus). Kunnostuskohde sijaitsee Lapin ELY-keskuksen toimialueella. Lapin ELY-keskuksen ollessa asianosainen on ympäristöministeriö määrännyt 13.3.2012 elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 20 §:n perusteella Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen käsittelemään ja ratkaisemaan ilmoituksen.

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 22.3.2012.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Rovaniemen kolmannessa kaupunginosassa. FCG Finnish Consulting Group Oy on suorittanut kohteessa tarkentavan maaperän pilaantuneisuustutkimuksen 5.-7.4.2011 Lapin ELY-keskuksen toimeksiannosta.

Kiinteistön alueella sijaitsevat konekorjaamo/asuinrakennus, laboratorio-, autotalli-, varastorakennus, parakkirakennus ja pesuhalli/varastorakennus. Kohteen lähinaapurustossa on asuin- ja teollisuustiloja, länsi- ja luoteispuolella mm. entinen huoltoasema, jossa nykyisin toimii polttoaineen kylmäasema, linja-autovarikko, maansiirtoliikkeen halli ja itäpuolella omakotikiinteistö ja kerrostaloalue. Pohjoispuolella sijaitsee päivittäistavarakauppa.

Kiinteistön alueella on harjoitettu metallipaja- ja koneiden korjaus- ja huoltotoimintaa sekä autojen, veneiden ja moottorikelkkojen huoltoa ja korjausta sekä pesua ja varastointia 1960-luvulta alkaen. Tontilla sijaitsevat korjaamo- ja laboratoriorakennukset on rakennettu vuonna 1956. Kiinteistö on tullut Lapin ELY-keskuksen (ent. ympäristökeskus) hallintaan vaihtokaupalla vuonna 1960 Suomen valtion ja Rovaniemen kaupungin kesken. Lapin ELY-keskus on luopumassa kiinteistön käytöstä. Kiinteistön hallinnoivana viranomaisena on Senaatti-kiinteistöt.

Kohde sijaitsee vahvistetulla asemakaava-alueella ja on liikerakennusten korttelialuetta (K-1). Kaavassa alueelle on osoitettu julkisten palvelujen ja hallinnon tiloja.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen pohjavettä hyödynnetä. Tutkimusalueella on hiekka- ja silttimoreenista koostuvaa maata. Kallion pinnantasoo on noin 8,5 m syvyydellä maanpinnasta.

Tutkimukset ja selvitykset

Vuoden 2009 tutkimukset

Lapin ELY-keskus on tehnyt alueella maaperätutkimuksia raskaalla porauskalustolla ja ottanut maanäytteitä 11:sta havaintopisteestä 6.8.–10.8.2009 ja 1.12.–3.12.2009. Tutkimukset tehtiin 5 - 8,5 m syvyyteen maanpinnasta. Tutkimusten yhteydessä todettiin tutkimuspisteissä P1-P9 maaperässä 190–1000 mg/kg olevat hiilivetyjen kokonaispitoisuudet. Tutkimuspisteessä P3 todettiin valtionneuvoston asetuksen 214/2007 ylemmän ohjearvon (öljyhiilivedyt C₁₀-C₄₀) sekä tutkimuspisteissä P2 ja P4 alemman ohjearvon (öljyhiilivedyt C₁₀-C₄₀ ja lyijy) ylittävät haitta-ainepitoisuudet.

Vuoden 2011 tutkimukset

FCG Finnish Consulting Group Oy teki täydentävän maaperän pilaantuneisuustutkimuksen 5.-7.4.2011. Alueella tehtiin keskiraskaalla porakonekairalla 21 tutkimuspistettä, 4 - 6 metrin syvyyteen maanpinnasta. Tutkimusten yhteydessä näytteitä otettiin yhteensä 77 kpl.

Tutkimuksissa todettiin ylemmän ohjearvotasojen ylittävät pitoisuudet neljässä tutkimuspisteessä: FCG2/0-1 m Cu 1600 mg/kg, FCG3/0-1 m fenantreenia 16 mg/kg, FCG12/3-4,9 m C₁₀-C₂₁ 3800 mg/kg ja C₂₁-C₄₀ 2700 mg/kg ja FCG21/0-1 m C₁₀-C₂₁ 2100 mg/kg ja C₂₁-C₄₀ 2100 mg/kg. Öljyhiilivetyjen osalta alemman ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia todettiin tutkimuspisteissä FCG2/0-1 m C₂₁-C₄₀ 790 mg/kg, FCG3/0-1 m C₁₀-C₂₁ 380 mg/kg ja C₂₁-C₄₀ 1220 mg/kg sekä FCG3/1-2 m C₁₀-C₂₁ 450 mg/kg. Tutkimuspisteessä FCG3/0-1 m todettiin alemman ohjearvon ylitys PAH-yhdisteiden summapitoisuuden osalta 93 mg/kg sekä seuraavissa yhdisteissä: bentso(a)antraseeni 6,1 mg/kg, bentso(a)pyreeni 5,4 mg/kg sekä fluoranteeni 15 mg/kg. Lisäksi kahdessa tutkimuspisteessä todettiin kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjä (C₁₀-C₄₀) FCG6/3-4 m 500 mg/kg sekä FCG9/0-1 m 480 mg/kg ja yhdessä pisteessä FCG2/0-1 m lyijypitoisuus 74 mg/kg. Ongelmajäterajan ylittäviä pitoisuuksia ei tutkimuksissa todettu.

Yhteenveto haitta-aineista

Tutkimusten mukaan kiinteistön täyttömaassa arvioidaan olevan pilaantunutta maata noin 1600 m²:n alueella. Tutkimuksissa on todettu valtionneuvoston asetuksen 214/2007 alemman ja ylemmän ohjearvon ylittävänä haitta-aineina öljyhiilivetyjä C₁₀-C₄₀, kuparia sekä PAH-yhdisteistä bentso(a)pyreenia, bentso(a)antraseenia, fluoranteenia ja fenantreenia.

Tutkimuspisteiden tulosten perusteella alueella on 2-3 erillistä pilaantunutta aluetta. Lievästi pilaantunutta maata arvioidaan olevan noin 2200 m³ltr ja voimakkaasti pilaantunutta maata noin 500 m³ltr. Pilaantuneisuutta arvioidaan esiintyvän vanhojen kaivojen sekä putkijohtolinjojen kaivannoissa, esim. rakennusten alla. Lisäksi alueella esiintyy pintapilaantuneisuutta piha-alueen asfaltoimattomilla alueilla.

Kunnostustarve

Kunnostettavalla alueella sijaitsee maa-aineksia, joiden kupari-, lyijy-, tai öljyhiilivetyypitoisuudet ja PAH-yhdisteet ylittävät alemmat ohjearvotasot ja neljässä tutkimuspisteessä pitoisuudet ylittävät myös ylempät ohjearvotasot. Arvion mukaan kohteen haitta-aineet ovat veden mukana heikosti kulkeutuvia lukuun ottamatta kevyitä hiilivetyjä. Tällä hetkellä alueella sijaitsevat pilaantuneet maa-ainekset eivät aiheuta välitöntä terveys- tai ympäristöhaittaa. Kiinteistön ollessa korjaamokäytössä ei pilaantuneiden maiden poistamiselle ole tarvetta.

Kohdealueelle on suunnitteilla kaavamuutos. Alue on suunniteltu otettavaksi asuinrakennuskäyttöön. Massojen poisto tulee kyseeseen, jotta asuinalueilla käytetty alempi ohjearvotaso saavutetaan. Alueen rakenteiden toteuttamisen ja kaivutyön yhteydessä pilaantuneet maa-ainekset joudutaan pääosin poistamaan, jolloin kunnostustavoitteet arvioidaan jo saavutettavan. Maaperän kunnostuksen tavoitteena on alentaa maaperän haitta-ainepitoisuuksia siten, että maaperän pilaantuneisuudesta ei aiheudu ympäristö- tai terveyshaittoja kohteen tuleva käyttömuoto huomioiden.

Tutkimukset, tutkimustulokset, riskinarviointi ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 13.2.2012 päivätystä ilmoituksesta ja FCG Finnish Consulting Group Oy:n maaperän kunnostussuunnitelmasta (P14838/30.5.2011).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Rovaniemen kaupungin ympäristövalvonnan päällikköön Erkki Lehtoniemeen 20.4.2012. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta. Lehtoniemi totesi, että kiinteistön ympäristön maankäyttö on muuttunut asuinalueeksi ja ko. kiinteistön maankäytön muutos on myös todennäköistä.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 13.2.2012 päivätyyn ilmoituksen ja FCG Finnish Consulting Group Oy:n maaperän kunnostussuunnitelman (P14838/30.5.2011) mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Rovaniemen kaupungin ympäristöviranomaiselle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Rovaniemen kaupungin ympäristöviranomaiselle ilmoitettava työmaan ympäristötekniikan asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso:**

- Raskaat öljyjakeet (>C ₂₁ -C ₄₀)	600 mg/kg
- Keskitisleet (>C ₁₀ -C ₂₁)	300 mg/kg

- Bensiinijakeet (C ₅ -C ₁₀)	100 mg/kg
- Kupari	150 mg/kg
- Lyijy	200 mg/kg
- Fenantreeni	5 mg/kg
- Fluoranteeni	5 mg/kg
- Bentso(a)pyreeni	2 mg/kg
- Bentso(a)antraseeni	5 mg/kg
- PAH-yhdisteiden summapitoisuus	30 mg/kg

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan. Kuljettaessa pilaantuneita maita luvalliseen käsittelypaikkaan, sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus varmistettava ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikaan tai johdettava öljynerotuskäsittelyyn.

Mahdollisesti tulevien asuinrakennusten kohdalta on myös pitoisuudeltaan alle tavoitetason olevat maat poistettava, mikäli aistinvaraisesti hajuja ilmenee. Näiltä kohdilta on esim. öljylle haisevat maat poistettava tulevasta lattiatasosta 2 metriä alaspäin, lisäksi on harkittava tuuletuksen järjestämistä alapohjaan, mikäli alueelle jää vielä hajuja em. kaivutason alapuolelle. Myös vesijohtolinjojen läheisyydestä on tutkimuksin varmistettava pilaantuneisuus ja poistettava pilaantuneet maat.

3. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Rovaniemen kaupungin ympäristöviranomaiselle. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Rovaniemen kaupungin ympäristöviranomaiselle. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 75 §, 78 §, 96 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1300 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (50 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 26 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 (1538/2011).

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Rovaniemen kaupungin ympäristöviranomaisen
FCG, Finnish Consulting Group Oy
Senaatti-kiinteistöt, PL 237, 00531 Helsinki
Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 23.5.2012 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelu- ja seurantaryhmän päällikkö
Limnologi

Marjaana Eerola

Tarkastaja

Maria Manninen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) muuttamisesta annetun lain (1213/2010) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa