



21.8.2013

SCA Tissue Finland Oy
PL 1
37101 NOKIA

PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN SOVELTAMISESTA

HANKE

SCA Tissue Finland Oy suunnittelee oman höyryntuotannon aloittamista Nokian paperitehtaan ja Nokian renkaiden tarpeeseen. Suunnitteilla oleva höyrykattilalaitos koostuu polttoaineteholtaan 41 MW kiinteän polttoaineen pääkattilasta (8000 tuntia vuodessa) ja polttoaineteholtaan 33 MW maakaasukäyttöisestä vara-/ huipunkäyttökattilasta (2000 tuntia vuodessa).

Kiinteän polttoaineen kattilassa on tarkoituksena käyttää pääsääntöisesti puupohjaisia biopolttoaineita (metsähake), paperitehtaan sivutuotteena syntyvää jätteenkuivattua kuitusavea ja jätevesilaitoksella syntyvää biolietettä (JVL bioliete). Lisäksi varaudutaan käyttämään turvetta korvaamaan tarvittaessa biopolttoaineita.

Pääkattilassa on tarkoituksena polttaa yhtenä polttoaineena osa Nokian paperitehtaalla syntyvästä kuitusavesta noin 80 t/d (kostea). Suunniteltu pääkattila on jätteenpolttolaitoksen (151/2013) mukainen rinnakkaispolttolaitos. Suunnitelman mukaan savukaasujen puhdistus perustuu todennäköisesti kuivaan menetelmään.

Höyrykattilalaitoksen rakentamisessa hyödynnetään paperitehtaan olemassa olevia vanhoja rakennuksia. Lukuun ottamatta uutta noin 50–60 metriä korkeaa savupiippua ja mahdollisia polttoainekuljettimia laitosalueelle ei rakenneta uusia näkyviä rakennuksia. Piipun mitoitus tulee perustumaan Ilmatieteenlaitoksen laskemaan leviämismalliin. Höyrykattilalaitoksen savukaasut johdetaan yhteiseen piippuun.

Olemassa olevaan rakennukseen on mahdollista rakentaa kapasiteetiltaan maksimissaan 4 500 m³ kiinteän polttoaineen varasto. Biopolttoaine tuodaan laitokselle valmiiksi hakettuna kuorma-autoilla.

Tehtaalla muodostuu kuitusavea 60 000 tonnia vuodessa. Suunnitelman mukaan jatkossa kuitusavijätteestä poltetaan 27 000 tonnia vuodessa ja muu osa hyötykäytetään mahdollisuuksien mukaan esimerkiksi suljettavien kaatopaikkojen rakenteissa kuten tähän asti. Savikuidun tarve kaatopaikkojen peitossa on vähenemässä. Kuitusaven poltosta muodostuu tuhkaa, jota hyötykäytetään mahdollisuuksien mukaan maanrakentamisessa.

Sijainti

Suunnitteilla oleva kattilalaitos sijoitetaan SCA Tissue Finland Oy:n Nokian kaupungin keskustan läheisyydessä sijaitsevalle kiinteistölle 536-001-0003-0012. Samalla kiinteistöllä sijaitsevat SCA Tissue Finland Oy:n paperitehdas, siistaus ja jätevedenpuhdistamo. Välitömmässä läheisyydessä on lämpövoimalaitos, jolta höyry ostetaan nykyisin tehtaalle.

Laitosalueen pohjoispuolella lähimmät asunnot sijaitsevat noin 300 metrin etäisyydellä, päiväkotia noin 400 metrin etäisyydellä, koulu noin 450 metrin etäisyydellä ja terveyskeskus noin 600 metrin etäisyydellä. Suunnitellun höyrykattilalaitoksen eteläpuolella Nokianvirran toisella puolella mäen rinteessä sijaitsee omakotitalo-, rivi- ja pienkerrostaloalue. Eteläpuolisen alueen lähimmät rakennukset sijaitsevat noin 300 metrin etäisyydellä ja koulu noin 400 metrin etäisyydellä laitosalueesta.

Höyrykattilalaitos rakennettaisiin olemassa olevalle teollisuusalueelle, joten suoria vaikutuksia luontoon, kasveihin ja eläimiin ei todennäköisesti aiheudu. Laitosalueelta noin kolmen kilometrin etäisyydellä sijaitsee Pöllönvuoren Natura-alue ja runsaan kilometrin etäisyydellä sijaitsee Haaviston vuorijalavalehto, joka on yksityinen luonnonsuojelualue.

Tehdasalue on määritelty ajantasaisessa asemakaavassa teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueeksi. Asemakaavasta on tällä hetkellä vireillä muutosehdotus, jossa on huomioitu tehdasalueen rakennusten kulttuurihistoriallinen arvo. Ks. Maakuntamuseon lausunto

ASIAN KÄSITTELY

Asian vireilletulo

Hankkeesta vastaava tiedusteli puhelimitse 28.5.2013 ja kirjallisesti 4.6.2013 YVA-menettelyn soveltamista Nokian paperitehtaan höyrykattilalaitos-hankkeeseen ja kuitusavijätteen polttoon pääkattilassa ns. rinnakkaispoltona.

Hankkeesta vastaavan kuuleminen

Hankkeesta vastaava päivitti ja täydensi asiakirjoja 5.6.2013, 25.6.2013 ja 1.7.2013. Päivityksen mukaan pääkattilassa poltettavan kuitusavijätteen määrä vähennettiin 180 tonnista vuorokaudessa 80 tonniin vuorokaudessa. Vastaavasti muodostuvan tuhkan määrä pieneeni. Asiakirjassa hankkeesta vastaava on kuvannut hankkeen ja esittänyt arvionsa hankkeen ympäristövaikutuksista. Hankkeesta vastaavan edustajat ja yhteysviranomaiset kävivät läpi hankesuunnitelmaa ja lainsäädännön soveltamista ELY-keskuksessa 17.6.2013. Sovittiin, että maakuntamuseolta hankitaan lausunto.

Neuvottelut viranomaisten kanssa

Nokian kaupunki, ympäristönsuojelu 7.8.2013. YVA-menettelylle ei ole perusteita eikä tarvetta. Nokian Lämpövoiman ja paperitehtaan ympäristöluvista on otettu huomioon yhteisvaikutukset. Todennäköisesti paperitehtaan ja rengastehtaan yhteinen voimalaitos vähentää vastaavasti Nokian Lämpövoiman tuotantoa, joten tosiasiallista päästöjen kasvua tuskin tapahtuu. Jätteenpolton YVA-raja alittuu eikä lämpövoiman ja paperin uuden hankkeen yhteistehokkaan todennäköisesti ylitä 300 MW.

Pirkanmaan maakuntamuseo (29.7.2013). Biovoimalaitoshanke sijoittuu Nokian vanhan paperitehtaan alueelle. Selluloosatehdas on ollut käytössä 1957–86, jonka jälkeen koneisto on purettu pois ja rakennus on ollut käyttämättömänä. Selluloosatehdas on osa Nokian teollisuuslaitosten valtakunnallisesti merkittävää rakennettua ympäristöä. Nokianvirran varren teollisuuslaitokset muodostavat historiallisesti laajan, kerroksellisen ja arkkitehtonisesti arvokkaan kokonaisuuden, joka on edelleen teollisessa käytössä. Lisäksi tehdasalue on osa maakunnallisesti arvokasta Nokian kulttuurimaisemaa, jonka arvot liittyvät Nokianvirran varren luonnon-, maatalouden ja teollisuuden maisemien vaihteluun.

Nokian paperitehtaasta on laadittu laadukas rakennetun ympäristön inventointi vuonna 2012. Selvityksen perusteella vanhalla selluloosatehtaalla on huomattavaa kulttuurihistoriallista arvoa. Arvot kytkeytyvät pääosin rakennusten julkisivuihin ja niiden kaupunkikuvalliseen asemaan. Valmisteilla olevassa asemakaavassa rakennukset on tarkoitettu varustaa suojelumerkinnöin. Hanke sijoittuu tehdasalueen vanhan rakennuskannan sisälle lukuun ottamatta 50–60 metriä korkeaa piippua ja mahdollisia kuljettimia. Pirkanmaan maakuntamuseo katsoo, että hanke tukee hyvällä tavalla kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten säilymistä. Ympäristöön tulevat muutokset, piippu ja mahdollinen kuljetin, asetuvat luontevasti osaksi teollisuusalueen rakennettua ympäristöä ja maisemallisia arvoja, eivätkä uhkaa rakennusten arvojen säilymistä. Maakuntamuseolla ei ole hankkeesta huomautettavaa myöskään muinaisjäännösten osalta.

HANKKEEN TODENNÄKÖISET MERKITTÄVÄT HAITALLISET YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Höyrykattilalaitoksen suunniteltu sijainti olemassa olevalla teollisuusalueella ja arvokasta rakennettua kulttuurimaisemaan tukeva sijoittuminen pääosin olemassa oleviin rakennuksiin on olennaista merkittävien ympäristövaikutusten estämiseksi jo suunnittelun lähtökohdissa ja suunnittelun tässä vaiheessa.

Höyrykattilalaitos-hankeella ei ole käytettävissä olevien tietojen mukaan tunnistettavissa todennäköisesti merkittäviä haitallisia vaikutuksia nykyiseen tai suunnitteilla olevaan maankäyttöön, ilmanlaatuun, ympäristön melutasoihin tai muihin suoriin päästöihin ympäristöön.

Mahdollisten yhteisvaikutusten tunnistamisessa on otettu huomioon yhteisvaikutukset viereisen voimalaitoksen kanssa ja paperitehtaan muu olemassa oleva toiminta. Merkittäviä haitallisia vaikutuksia ei tunnistettu käytettävissä olevilla tiedoilla.

Kuitusavijätteen ja/tai kuitusavijätteen poltossa muodostuva tuhkan määrät ovat suhteellisen merkittäviä, mutta molemmille jätteille on todennäköisesti hyötykäyttöä, mikä vähentäisi samalla luonnonvarojen käyttöä maanrakentamisessa.

Pääkattilan polttoainevalikoimassa varaudutaan tarvittaessa turpeen varastointiin ja poltoon, mikäli puupolttoaineita joudutaan korvaamaan turpeella. Tähän voi liittyä turvepölyn räjähdys- ja paloriskiä. Hankekuvauksessa (1.7.2013) riskin arvioinnista ei ole käytettävissä tarkempia tietoja, mutta kuvauksessa todetaan turpeen pölyämisen huomioon ottaminen erityisesti suunnittelussa.

RATKAISU

Pirkanmaan ELY-keskus päättää, että edellä kuvattuihin höyrykattilalaitos-hankkeeseen ja jätteenpolttoon ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Perustelut

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (YVA-lain) 4 §:n mukaan arviointimenettelyä sovelletaan asetuksella tarkemmin säädettyihin hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joista Suomea velvoittavan kansainvälisen sopimuksen täytäntöön paneminen edellyttää arviointia taikka joista saattaa aiheutua merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia Suomen luonnon ja muun ympäristön erityispiirteiden vuoksi.

Lain 4 §:n 2 ja 3 momenttien mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin edellä tarkoitettuun olennaiseen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, arviointia edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia. Harkittaessa YVA-lain mukaan vaikutusten merkittävyyttä yksittäistapauksessa otetaan erityisesti huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne.

YVA-asetuksen hankeluettelon mukaan YVA-menettelyä on aina sovellettava polttoaineteholtaan vähintään 300 megawatin (MW) kattilalaitoksiin sekä jätteiden polttolaitokseen, jonka mitoitus on enemmän kuin 100 tonnia vuorokaudessa. Höyrykattilalaitos-hanke sekä tehtaalla muodostuvan kuitusaven (27 000 tonnin osuus vuosittain muodostuvasta kokonaisuudesta kosteuspainona) ja biolietteen jätteenpoltto -hanke ovat kooltaan YVA-asetuksen hankeluettelossa mainittuja hankkeita pienempiä. Hankkeen kokorajoista kattilat ovat kapasiteetiltaan yhteensä 25 % sekä jätteenpoltto 87 %.

Tässä YVA-päätöksessä hankkeeseen on otettu kuuluvaksi höyrykattila 41 MW ja maakaasuvarakattila 31 MW mukaan lukien kuljettimet, piippu ja liittyminen maakaasuverkkoon sekä varastointi ja kuljetusreitti.

Lisäksi tässä päätöksessä on otettu huomioon jätteenpolton suunnittelun lähtökohtina olevat rinnakkaispolttotekniikka ja hankesuunnitelmassa todennäköisenä oletettu kuivamennetelmään perustuva puhdistustekniikka. Muutoin päätöksessä YVA-menettelyn soveltamisesta yksittäistapaukseen eli YVA-lain soveltamisalassa ei ole ennakoitu muiden sektorilakien mukaan hankkeelle mahdollisesti annettavia lupamääräyksiä tai muutoin lupien tai hyväksymismenettelyjen myöntämisedellytyksien täyttymistä.

SCA Tissue Finland Oy:n höyrykattilalaitos ja/tai jätteenpoltto -hanke eivät aiheuta todennäköisesti merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka laadultaan ja laajuudeltaan kokonaisuutena ovat rinnastettavissa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetussa asetuksessa mainittujen hankkeiden merkittäviin haitallisiin ympäristövaikutuksiin, kun otetaan huomioon hankkeiden ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne.

SELVILLÄOLOVELVOLLISUUS

Hankkeesta vastaavan on oltava riittävästi selvillä hankkeen ympäristövaikutuksista.

Hankkeen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on olennaista ottaa huomioon edelleen arvokkaan rakennetun kulttuuriympäristön vaatimukset. Tässä yhteydessä on tarkemmin arvioitava muun muassa polttoaineiden varastoinnin, kuljettimien ja polton räjähdys- ja paloriskejä suhteessa myös arvokkaiden rakennusten arvoihin.

Tehtaan ja höyrykattilalaitoksen jätteiden hyötykäyttö on olennainen osa haitallisten ympäristövaikutusten estämisessä.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (468/1994, 67/1999, 458/2006) 4, 6, 9, 25 §
Asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (713/2006) 4, 6, 7 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Tähän päätökseen ei saa muutoin erikseen hakea valittamalla muutosta. Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 17 § 2 momentissa tarkoitetut tahot saavat kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta muun lain mukaisen lupa-asian ratkaisusta tai hankkeen toteuttamisen kannalta muusta olennaisesta päätöksestä valitetaan.

Ympäristövaikutusyksikön päällikön sijaisena Emir Bilaletdin

Ylitarkastaja Leena Ivalo

PÄÄTÖS saantitodistusta vastaan hankkeesta vastaavalle

TIEDOTTAMINEN

Päätöksestä kuulutetaan (14 pv) Nokian kaupungin virallisella ilmoitustaululla, ja päätös on nähtävillä Nokian kaupungintalolla, osoitteessa Harjukatu 23. Päätös on sähköisesti nähtävillä ympäristöhallinnon kotisivulla www.ymparisto.fi > Pirkanmaa > Ympäristönsuojelu > Ympäristövaikutusten... > YVA-päätökset

TIEDOKSI

Nokian kaupunki, ympäristönsuojelu ja kaavoitus
Pirkanmaan maakuntamuseo, kulttuuriympäristöyksikkö
Pirkanmaan liitto
Museovirasto/kulttuuriympäristön suojelu/Hämeenlinnan toimipiste
Suomen ympäristökeskus

LIITE Valitusosoitus

LISÄTIEDOT Ylitarkastaja Leena Ivalo, p. 0295 036 000