



ASIA Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukainen ilmoitus pilaantuneen alueen maaperän puhdistamisesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Puolustusvoimat, Porin Prikaati, PL 38, 27801 Säkyä

PUHDISTETTAVAN ALUEEN SIJAINTI JA ALUEIDEN HALTIJAT

Kunta	Säkyä
Katuosoite tai muu osoitetieto	Huovinrinteen varuskunta, Porilaistentie 1, ampumaradat 1-7
Kiinteistötunnukset	783-401-11-171 783-401-3-131 783-401-11-155 783-401-11-71 ja 783-401-11-197
Kiinteistön omistaja	Senaatti -kiinteistöt, PL 55, 20521 Turku

Puhdistaminen koskee ilmoituksen mukaan vain sellaisia em. kiinteistöillä sijaitsevien ampumaratojen taustavallialueita, joilla tehdään ympäristönsuojelurakenteiden perusparannustöitä.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan maaperän puhdistamiseen pilaantuneella alueella tai pilaantuneen maaperän poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan laissa mainituilla ehdoilla ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen, jossa voidaan antaa määräyksiä toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille 19.6.2013

MAAPERÄN PUHDISTAMISTA KOSKEVAT AIEMMAT LUVAT TAI ILMOITUKSET

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, tai sitä edeltävät toimivaltaiset viranomaiset eivät ole tehneet ympäristönsuojelulaissa tai sitä aiemmassa lainsäädännössä mainittuja päätöksiä, joka olisivat koskeneet ilmoituksessa mainittujen alueiden maaperän puhdistamista.

PUHDISTETTAVAA ALUETTA KOSKEVAT TIEDOT JA MAAPERÄN PUHDISTAMINEN

Ilmoituksen liitteenä ovat seuraavat maaperän pilaantuneisuutta ja puhdistamista koskevat asiakirjat:

Ramboll Finland Oy, Puolustushallinnon rakennuslaitos, Säskylän ampumaradat, Porin Prikaati. Kunnostuksen yleissuunnitelma. 13.6.2013.

Ramboll Finland Oy. Puolustushallinnon rakennuslaitos. Säskylän ampumarata. Perustilaselvitys. 8.5.2012.

Ilmoituksen ja edellä mainittujen asiakirjojen mukaan puhdistettavan alueen käyttöä, maaperän haitta-ainepitoisuuksia, puhdistustarpeen arviointia koskevat tiedot ja maaperän puhdistamista koskevat menettelyt ovat lyhyesti esitettynä seuraavat:

Puhdistettavan alueen käyttö, kaavoitus ja naapurusto

Ilmoituksen mukaan puhdistaminen koskee seuraavia Säskylän ampumarata-alueita 1-7, joilla tehdään ympäristönsuojelurakenteiden peruseräparannustöitä:

Rata 1, pistoolirata. Rata 2, pistoolirata. Rata 3, pienoiskiväärirata. Rata 4, kiväärirata. Rata 5, kiväärirata. Rata 6, kiväärirata ja Rata 7, liikemaalirata.

Ampumarata-alueet on otettu käyttöön 1960 -luvun lopulla. Rata-alueilla ammutaan pienois- ja rynnäkkökivääreillä sekä pistooleilla. Laukausmäärät vaihtelevat vuodesta 2010 pidetyn kirjanpidon mukaan radasta riippuen 6 000 – 250 000 laukauksen / vuosi välillä. Toiminnan alkuvaiheen laukausmäärästä ei ole tietoa.

Ampumarata-alueet sijaitsevat Satakunnan maakuntakaavan (1.3.2010) mukaan Puolustusvoimien käytössä olevalla ampumarata- ja harjoitusalueella (EAH – maakuntakaavamerkintä). Alueella ei ole asemakaavaa. Rata-alueiden käyttötarkoitusta ei ilmoituksen mukaan olla muuttamassa.

Ampumarata-alueita ympäröivät alueet ovat Puolustusvoimien käytössä. Lähimmät asuinalueet sijaitsevat noin kilometrin etäisyydellä puhdistettavista alueista.

Säskylänharju, jolla rata-alueet sijaitsevat, on osa Natura –aluetta. Lisäksi Säskylänharju kuuluu harjensuojeluohjelmaan.

Pilaantumisen aiheuttanut toiminta

Ilmoituksen mukaan ampumatoiminta on aiheuttanut lähinnä taustavallien pintamaahan kohonneita metallipitoisuuksia.

Maaperä Ampumarata-alueet sijaitsevat harjualueella, jonka maaperä on hienoa hiekkaa, soraa ja moreenia. Kallionpinta on rata-alueiden pohjoispuolella noin 30 m syvyydellä pintamaasta.

Pohja- ja pintavedet

Ampumarata-alueet sijaitsevat Säskylänharju-Virtaankankaan I -luokan pohjavesialueella. Klopimonttu -niminen pohjavedenottamo sijaitsee noin 400 m etäisyydellä ja Porsaanharju -niminen ottamo noin 2 km etäisyydellä puhdistettavaksi ilmoitetuista alueista. Pohjavedenpinta on ampumaradan 6 kohdalla noin 7 m nykyisen maanpinnan alapuolella. Pohjaveden arvioidaan virtaavan ampumaradoilta luoteeseen harjun suuntaisesti. Osa pohjavedestä kulkeutuu ratojen eteläpuolella olevalle suoalueelle.

Suurin osa sadevedestä imeytyy harjualueella maaperään ja edelleen pohjaveteen. Alueen pintavedet kulkeutuvat Hevonniityojan kautta Pyhäjärveen.

Maaperän haitta-ainepitoisuudet ja pilaantuneen maan määrä

Ilmoituksen liitteenä olevan tutkimusraportin (Ramboll Finland Oy, 8.5.2012) mukaan ampumarata-alueiden maaperän metallipitoisuuksia selvitettiin marraskuussa 2011 tehdyn maaperätutkimuksen avulla.

Tutkimuksen yhteydessä ampumapaikkojen edestä sekä taustavallien edustalta ja vallien pintamaasta (0,1-0,3 m syvyydeltä maanpinnasta) otettiin maanäytteitä. Lisäksi näytteitä otettiin 1,5-2,0 m syvyydeltä maanpinnasta.

Laboratorioon toimitetuista maanäytteistä (51 näytettä) määritettiin antimonin, arseenin, kadmiumin, koboltin, kromin, kuparin, lyijyn, nikkelin, sinkin ja vanadiinin kokonaispitoisuudet. Lisäksi osasta näytteistä määritettiin pH ja hehkutushäviö. Kokoonnäytteiden lyijy-, kupari- ja sinkkipitoisuudet mitattiin kenttämitta-analysaattorin avulla.

Laboratoriossa analysoiduissa maanäytteissä todettiin seuraavien metallien kokonaispitoisuuksia, jotka ylittivät valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) mainitut alemmat ohje-arvot (suluissa suurin mitattu pitoisuusarvo): antimoni (240 mg/kg), kupari (1 700 mg/kg), lyijy (19 000 mg/kg). Lisäksi arseenin ja sinkin kokonaispitoisuus ylitti asetuksessa mainitun kynnysarvon tai pitoisuuden, joka todettiin alueen perusmaasta otetuissa näytteissä.

Raportissa arvioidaan, että taustavallien rakenteisiin on 40-vuotisen ampumaratatoiminnan yhteydessä päätyneet luotien mukana lyijyä noin 143 000 kg, kuparia 1 431 kg, sinkkiä 72 kg, antimonia 54 kg.

Ilmoituksen mukaan taustavallein iskemäkohdissa arvioidaan olevan noin 5 000 t maa-ainesta, jossa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät maaperän kunnostustavoitteet. Tästä määrästä noin 1000 t maata on luokiteltavissa vaaralliseksi jätteeksi.

Pohja- tai pintavesien laatu

Tutkimuksen yhteydessä kahdesta ampumarata-alueelle asennetusta pohjavesiputkesta (AR1 ja AR2) otettujen vesinäytteiden haitta-ainepitoisuudet olivat alle käytettyjen analyysimenetelmien määrittämissä rajojen.

Maaperän puhdistustarpeen arviointi

Tutkimusraportissa esitetyn riskinarvion perusteella ampumarata-alueen metallit voivat kulkeutua pitkällä aikavälillä pohjaveteen ja pohjaveden mukana muualle. Kulkeutumisen riskiä pienentävät arvion mukaan paksut maakerrokset ja maaperän neutraali pH-arvo. Tutkimuksen mukaan metallien kulkeutuminen syvyysuunnassa kohti pohjavettä on toistaiseksi ollut hyvin vähäistä.

Arvion mukaan pohjaveden metallipitoisuuksille ei ole mahdollista altistua talousveden kautta. Muutkin mahdollisuudet altistua maaperän metalleille arvioidaan satunnaisiksi tai epätodennäköisiksi.

Maaperän metallit eivät aiheuta merkityksellistä ekologista riskiä.

Ympäristö- ja terveysriskitarkasteluun perustuvaa välitöntä maaperän puhdistustarvetta ei arvioida olevan.

Taustavallien iskemäkohtiin on raportin mukaan kertynyt merkittäviä määriä metalleja. Maaperän metalleista aiheutuvat riskienhallintatoimenpiteet ovat pitkällä aikavälillä tarkoituksen mukaisia, ja ne on syytä toteuttaa taustavallien näyttösuojarakenteisiin mahdollisesti kohdistuvien korjaus tai parannustöiden yhteydessä. Lisäksi pohjaveden laatua esitetään seurattavaksi osana riskien hallintaa.

Maaperän puhdistustavoitteet ja -periaatteet

Kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan taustavallien maaperä puhdistetaan ampuaradoilla 1-7 tehtävien rakenteellisten maaperän ja pohjaveden suojaustoimenpiteiden yhteydessä.

Suunnitelman mukaan kunnostus toteutetaan siten, ettei suojausrakenteen alle jää pohjaveden laatua vaarantavaa maa-ainesta. Kunnostustavoitteeksi esitetään seuraavia arvoja:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Lyijy	100
Antimoni	4,25
Kupari	200
Sinkki	400
Arseeni	10

Suunnitelman mukaan ratakohtaisesti toteutettavat rakenteelliset suojaustoimenpiteet varmistavat pohjaveden hyvän laadun tulevasta kuormituksesta huolimatta.

Maa-ainesten luokittelu ja käsittely

Suunnitelman mukaan maat, joissa haitta-aineiden pitoisuusarvot ylittävät edellä mainitut kunnostustavoitearvot, toimitetaan käsiteltäväksi asianmukaisen ympäristöluvan omaavaan vastaanottoaikaan.

Taustavallien pintaosassa voidaan käyttää hyödyksi ylijäämämaita, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ovat yli kynnyksen, sekä puhtaita maita, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ovat alle kynnyksen. Kyseisiä maita voidaan käyttää taustavallien pintaosassa, mikäli ne täyttävät laatuvaatimukset mm. kimmokeriskien osalta.

Kunnostustyön valvonta

Kunnostustyötä ohjaa ja valvoo paikanpäällä ympäristötekniikan asiantuntija (kunnostustyön valvoja), jonka tehtäviin kuuluvat mm. kenttähavaintojen ja -analyysien teko, pilaantuneen maan lajittelu, kirjanpito sekä yhteydenpito tilaajaan ja viranomaisiin.

Työn aikainen näytteenotto

Kunnostustyötä ohjataan tehtyjen tutkimusten, kenttämittaustulosten ja aistinvaraisten havaintojen perusteella. Metallien kenttämittauksessa käytetään XRF –kenttäanalyyttoria.

Kaivettujen maiden metallipitoisuudet varmistetaan laboratorioanalyysien avulla jokaista 500 -1000 m³ suuruista kaivettua maa-ainekokoa kohti.

Kunnostuksen päättyminen

Suunnitelman mukaan kaivutyö voidaan päättää, kun kenttämittaustulokset alittavat kunnostustavoitteet. Kunnostetun alueen rajapinnoista otetaan jäännöspitoisuusnäytteet. Jokaiselta 200 -300 m²:n suuruiselta kaivualueelta kootaan yksi alle 20 osanäytteestä koottu jäännöspitoisuusnäyte. Jäännöspitoisuusnäytteistä määritetään laboratoriossa lyijyn, antimonin, nikkeli, sinkin ja arseenin pitoisuudet.

Suojausrakenteiden toteuttaminen voidaan aloittaa sen jälkeen, kun jäännöspitoisuusnäytteiden haitta-aineiden pitoisuudet alittava kunnostuksen tavoitetasot.

Pohjaveden tarkkailu

Ilmoituksen liitteenä olevassa tutkimusraportissa esitetään, että pohjavesivaikutuksia tarkkailtaisiin vedenottamon (Klopinmontun vedenottamo) lisäksi säännöllisesti ratojen 1-7 läheisyydessä sijaitsevista havaintoputkista (AR1 ja AR2) esim. kerran vuodessa. Suodatetuista näytteistä analysoitaisiin antimonin, arseenin, kadmiumin, kobolttin, kromin, kuparin, lyijyn, nikkelin, sinkin ja vanadiinin pitoisuudet sekä pH-arvo ja sameus.

Kunnostuksen aikaisten ympäristöhaittojen ehkäisy

Pilaantuneen maan pölyäminen ja leviäminen ympäristöön estetään kaivun, kuormauksen ja kuljetusten aikana. Kuormat peitetään ampumarata-alueen ulkopuolelle tapahtuvan kuljetuksen ajan huolellisesti. Liikennöintiä pilaantuneen maan päällä vältetään.

Poikkeukselliset tilanteet

Kunnostustyöstä vastaava ilmoittaa välittömästi rakennuttajalle ja viranomaisille, mikäli työn aikana ilmenee jotain kunnostussuunnitelmasta oleellisesti poikkeavaa. Viranomaisten kanssa sovitaan muuttuneista menettelytavoista ja kunnostussuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa.

Työsuojelu

Työstä vastaava pääurakoitsija vastaa työsuojelusta kunnostusalueella. Työsuojelusta annetaan ohjeita erikseen laadittavassa työturvallisuussuunnitelmassa.

Kirjanpito

Valvoja pitää kunnostuksesta kirjaa, johon merkitään mm. tiedot alueelta poistetuista maista ja näytteenotosta.

Loppuraportti

Kunnostustyöstä tehdään loppuraportti, jossa esitetään mm. tiedot kunnostetuista alueista, lopetusnäytteiden ottokohdista, laboratorioanalyyseista, ja pilaantuneen maan sijoituspaikoista. Loppuraportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY –keskukselle ja Säkylän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Lisäksi alueella tehdystä toimenpiteistä laaditaan vuosittain väliraportti.

Tiedotus

Kunnostustöiden aloituksesta ilmoitetaan kirjallisesti Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ennen töiden aloitusta. Ilmoituksessa on kunnostustyön valvonnasta ja urakoinnista vastaavien henkilöiden yhteystiedot sekä tiedot pilaantuneen maan vastaanottoaikoista.

Puhdistustyön aikataulu

Kunnostussuunnitelman mukaan kunnostus on tarkoitus käynnistää syyskuussa 2013, lukuun ottamatta rataa 3, jonka kunnostus tehdään myöhemmin. Kunnostustöiden on arvioitu kestävän joulukuuhun 2013.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Varsinais-Suomen ELY -keskus on 20.6.2013 ilmoittanut Pyhäjärvisuodun ympäristötoimistolle maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen vireilläolosta ja varannut tälle mahdollisuuden antaa asiasta lausunto.

Pyhäjärvisuodun ympäristötoimiston lausunnon mukaan Säskylän ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa ilmoituksen johdosta. Lausunnossa todetaan kuitenkin, että maaperän puhdistus on järkevää suorittaa samalla kun suojaustoimenpiteitä muutenkin suoritetaan. Metalleilla pilaantuneen maan vaihto ja siihen liittyvät suojaustoimenpiteet ovat tärkeää suorittaa yleissuunnitelmassa esitetystä riskinarvioinnista huolimatta. Vastaava riskinarviointi ja mahdolliset maaperän kunnostustoimenpiteet on tärkeää suorittaa myös ampumahiihtoradan osalta.

VARSINAIS-SUOMEN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY -keskus on tarkastanut Puolustusvoimien / Porin Prikaatin 19.6.2013 vireille tulleen ilmoituksen. ELY -keskus hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistamista koskevat menettelyt, kuitenkin niin, että maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on huolehdittava siitä, että seuraavia määräyksiä noudatetaan:

Maaperän puhtausarvot

- 1) Maaperän puhdistustöitä on jatkettava ilmoituksessa mainittujen suojaustoimenpiteiden kohteena olevilla alueilla, kunnes maaperään jäävien haitta-aineiden pitoisuudet eivät laboratorioanalyysien perusteella ylitä kunnostussuunnitelmassa esitettyjä pitoisuusarvoja. Kunnostettavista alueista käytetään jatkossa nimitystä toimenpidealue.

Toimenpidealueen maaperän puhtausarvot katsotaan riittäväksi, kun määräyksessä 2 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysituloksista on vähennetty käytetyn analyysimenetelmän määritystarkkuus. Jäännöspitoisuusnäytteiden haitta-ainepitoisuudet on esitettävä puhdistustyön loppuraportissa mg/kg -arvoina kuiva-ainetta kohti

Taustavallin pilaantuneeksi luokiteltu maa-aines on poistettava ja puhdistustyön lopputulos todettava ennen kuin vallien ympäristönsuojelurakenteiden rakennustöitä pilaantuneeksi todetulla ja puhdistetulla vallialueella saa aloittaa (YSL 78 §).

Maaperän puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

- 2) Maaperän puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä ilmoituksessa mainittua kenttämittausmenetelmää. Puhdistustyön lopputulos on kuitenkin todettava laboratoriossa analysoitavien jäännöspitoisuusnäytteiden avulla.

Jäännöspitoisuusnäytteitä on otettava niin, että yksi näyte edustaa vähintään ilmoituksessa mainitun puhdistetun alueen pinta-alaa. Laboratoriossa analysoitavan jäännöspitoisuusnäytteen on edustettava edustettava mahdollisimman hyvin alueelle jäävän maan laatua ja kerroksellisuutta.

Maaperän puhdistamiseksi tehtävien kaivantojen pinta-alasta huolimatta on jokaisesta taustavallista otettava ainakin viisi laboratorioon toimitettavaa jäännöspitoisuusnäytettä.

Laboratorioon toimitetuista jäännöspitoisuusnäytteistä on määritettävä ainakin määräyksessä 1 puhtausarvoiksi asetettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Aineiden mittaus tarkkuuden on oltava sellainen, että tuloksia voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin. Jäännöspitoisuuksien toteamiseen käytetyt analyysitodistukset on liitettävä kunnostustyön loppuraporttiin (YSL 78 §).

- 3) Mikäli puhdistustyön yhteydessä käy ilmi, ettei toimenpidealueen maaperää saada puhdistettua ilmoituksessa mainitulla kaivumenetelmällä määräyksessä 1 mainittujen puhtausarvojen mukaisesti, on maaperän puhdistamista jatkettava jollain muulla menetelmällä, tai puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen.

Mikäli maaperän puhdistamisessa on tarvetta käyttää jotain muuta, kuin ilmoituksessa mainittua menetelmää, on maaperän puhdistamista koskeva asia saatettava kokonaan uudelleen vireille ympäristönsuojelulain 78 §:ssä mainitussa menettelyssä (YSL 78 §).

- 4) Mikäli toimenpidealueen maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve joudutaan määräyksessä 3 mainitussa tilanteessa arvioimaan kokonaan uudelleen, on arvioinnissa noudatettava valtioneuvoston asetuksessa 241/2007 mainittua menettelyä. Lisäksi arvioinnista on sovittava ELY -keskuksen kanssa (YSL 78 §).

Maa-ainesjätteiden luokittelu ja käsittely

- 5) Maaperän puhdistamiseksi toimenpidealueelta poistettavat haitta-ainepitoiset maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on ympäristönsuojelulain tarkoittama lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä. Muualle toimitettavan maa-ainesjätteen luokittelussa on noudatettava vastaanottavan laitoksen ympäristölupapäätöstä ja laitoksen antamia ohjeita (YSL 78 §).

- 6) Ennen puhdistustyön aloitusta on selvitettävä, minne alueelta poistettavat maa-ainesjätteet voidaan luvallisesti toimittaa käsiteltäväksi. Asian selvittämiseksi on oltava yhteydessä jätteiden vastaanottoon suunnitellun laitoksen hoitajaan. Määräyksessä 9 mainitussa aloitusilmoituksessa on oltava tiedot maa-ainesjätteiden vastaanottoon tarkoitetuista laitoksista (laitoksen nimi, lupatiedot ja lupapäätöksen tehnyt viranomaislainen) (JL 6 §).

- 7) Toimenpidealueella ei saa seuloa tai muutenkaan käsitellä paikaltaan poistettuja pilaantuneeksi luokiteltuja maita. Jätteiden (esim. luotien) mahdollisen erottelun maa-aineksesta on tapahduttava laitoksella, jolla on ympäristönsuojelulaissa tarkoittama lupa käsitellä kyseisiä maa-ainesjätteitä (YSL 78 §)

Muut määräykset

- 8) Maaperän puhdistustyöstä vastuussa olevan on seurattava puhdistustöiden vaikutuksia ampumarata-alueen pohjaveden laatuun. Seuranta varten on otettava vesinäytteet tutkimusraportissa mainituista pohjavesiputkista (AR1 ja AR2) sekä Klopimontun vedenottamon vedestä. Mikäli mainittuja näytepisteistä ei jostain syystä voida käyttää vesinäytteenottoon, on puhdistamisesta vastuussa olevan huolehdittava siitä, että näytteenottoon on käytettävissä korvaavat näytepisteet.

Vesinäytteet on otettava näytepisteistä noin kuukauden kuluessa siitä kun puhdistustyöt on aloitettu. Näytteenotto on toistettava noin kuukauden kuluessa siitä, kun maaperän puhdistustyöt on saatu valmiiksi. Tämän jälkeen näytteet on otettava vuoden kuluttua siitä, kun puhdistustyön päättymisen jälkeiset näytteet on otettu. Mikäli edellä mainituissa näytteissä ei todeta ampumaratatoiminnasta peräsin olevia haitta-aineita, voidaan maaperän puhdistustyön pohjavesivaikutusten tarkkailu lopettaa. Muussa tapauksessa puhdistamisesta vastuussa olevan on laadittava kokonaan uusi tarkkailusuunnitelma, joka on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskukselle tarkastettavaksi.

Vesinäytteistä on määritettävä tutkimusraportissa mainitut aineen ja ominaisuudet. Lisäksi on mitattava pohjaveden pinnankorkeudet näytepisteissä näytteenottohetkellä. Näytteenotosta ja analyysituloksista on laadittava raportti, joka on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskukselle ja Säkylän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ensimmäiseen näytteenottoraporttiin on liitettävä pohjavesiputkien AR1 ja AR2 asennustiedot

Maaperän puhdistustöiden pohjavesivaikutusten seuranta voidaan yhdistää johonkin muuhun alueella mahdollisesti käynnissä olevaan pohjavesitarkkailuun, kunhan edellä mainittuja tarkkailumenettelyjä noudatetaan (YSL 78 §).

- 9) Puhdistustyön aloituksesta ja päättymisestä on ilmoitettava ELY -keskukselle ja Säkylän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Aloitusilmoituksessa on oltava ainakin määräyksessä 6 mainittuja maiden käsittelylaitoksia koskevat tiedot ja määräyksessä 10 mainitun puhdistustyön ohjauksesta vastaavan henkilön yhteystiedot. Puhdistustyön aikana muuttuvista tiedoista tai kunnostustyön aikana esille tulevista poikkeuksellisista tilanteista on ilmoitettava ELY -keskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSA 27 §).
- 10) Puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on hyvä kokemus maaperän puhdistustyön ohjauksesta, näytteenotosta ja kenttämittausmenetelmien käytöstä, tai jolla on voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä toimenpidealueella aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan alueelta muualle käsiteltäväksi (YSL 108 §).
- 11) Toimenpidealueen maaperän puhdistustyön yhteydessä esille tulevat muut jätteet (esim. betoni- ja puujäte) on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeiden mukaisesti (YSL 78 §).

Puhdistustyön raportointi

- 12) Toimenpidealueen maaperän puhdistustyöstä on laadittava loppuraportti, jossa on ilmoituksessa mainittujen ja tässä päätöksessä määrättyjen asioiden lisäksi esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
- puhdistetun alueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnus),

- puhdistustyön aloitus- ja lopetuspäivät ja työn kokonaiskestoaja,
- kartta, joista selviää tarkasti, mistä kohdista pilaantuneet maat on poistettu, poistovyvydet, ja mistä kohdista laboratorioissa analysoidut jäännöspitoisuusnäytteet on otettu,
- toimenpidealueelle jääneen maan jäännöspitoisuudet ja kopiot jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitodistuksista, joista käy selville käytetyt analyysimenetelmät ja niiden määrittystarkkuudet,
- kenttämittaustulosten luotettavuuden arvioimiseksi käytettyjen maanäytteiden laboratorioanalyysitodistukset,
- poistettujen pilaantuneiden maa-ainejätteiden käsittelypaikkatiedot (laitos, osoite) ja niihin toimitetun maan ja maiden sisältämien haitta-aineiden kokonaismäärät,
- taulukot, joihin on koottu kuormakohtaisesti tiedot käsittelypaikkoihin toimitetun maa-ainejätteen määrästä (t) ja haitta-ainepitoisuuksista,
- yhdyskuntajätteen kaatopaikalle toimitetun maa-ainejätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, tai muu arvio jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta,
- muut puhdistustyön toteutukseen ja lopputulokseen vaikuttaneet tekijät, sekä
- arvio siitä, miten puhdistustyön tavoitteet on saavutettu ja arvion epävarmuustekijät, sekä esitykset jatkotoimenpiteistä.

Raportti on toimitettava tarkastettavaksi ELY -keskukselle ja tiedoksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa siitä kun puhdistustyö on päättynyt. Loppuraportti on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskuksen kirjaamoon, PL 523, 20101 Turku (YSA 28 §).

Muut asiat

- 13) ELY -keskus voi maaperän puhdistamiseen liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella antaa tarvittaessa maaperän puhdistamiseen liittyviä ohjeita tai määräyksiä (YSL 77 ja 79 §).

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulainsäädännön voimaantulon jälkeen annetun lain mukaan pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan asian käsittelyssä ja menettelyssä sovelletaan ympäristönsuojelulakia, riippumatta siitä milloin maaperän pilaantuminen on tapahtunut.

Toimenpidealueen maaperän puhdistamista koskeva asia on ratkaistu ympäristönsuojelulain 78 §:ssä mainitun ilmoituksen johdosta tehtävän päätöksen perusteella, koska maaperän puhdistamisen tarve on ilmoituksessa arvioitu riittävästi ja puhdistamisessa käytetään yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää. Päätöksessä voidaan lain mukaan antaa tarvittavia määräyksiä puhdistustyön aikaisen toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta.

Taustavallien ympäristönsuojelurakenteita koskevia rakennusteknisiä asioita ei ole ratkaistu tässä päätöksessä.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan pilaantunut maaperä on puhdistettava siihen tilaan, ettei siitä puhdistustyön päätyttyä voi aiheutua terveyshaittaa, eikä haittaa tai vaara ympäristölle. ELY -keskus katsoo, että edellä mainittu vaatimus ympäristöhaittaa tai -vaaraa koskevan kiellon osalta on saavutettavissa, kun toimenpidealueelta poistetaan

maat, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät ilmoituksessa mainitut arvot. Lisäksi taustavalleilla toteutettavat ympäristönsuojelurakenteiden perusparannustoimenpiteet osaltaan vähentävät toimenpidealueen maaperään jäävistä haitta-aineista mahdollisesti aiheutuvaa vaaraa, etenkin alueen alapuolisen pohjaveden laadulle.

Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoitujen haitallisten aineiden määritystarkkuus on tiedettävä, jotta analysoituja pitoisuusarvoja voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin.

Pilaantunut maaperä on puhdistettava ja lopputulos todettava ennen muita rakennustöitä, jotta voidaan välttää tilanne, jossa puhdistustöitä jouduttaisiin jatkamaan uudelleen rakennetulla vallialueella (määräys 1).

Maaperän puhdistustyön lopputuloksen arviointi edellyttää, että toimenpidealueelle jäävästä maaperästä otetaan riittävä määrä edustavia jäännöspitoisuusnäytteitä. Jäännöspitoisuusnäytteet on analysoitava laboratorioanalyysien avulla, jotta puhtausarvoiksi asetettujen haitta-aineiden pitoisuusarvot voidaan määrittää riittävän luotettavasti (määräys 2).

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli toimenpidealueen maaperää ei jostain syystä saada ilmoituksessa mainitulla menetelmällä puhdistettua asetettujen puhtausarvojen mukaisesti. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa varauduttava siihen, että puhdistustyötä on jatkettava jollain muulla kuin ilmoituksessa mainitulla menetelmällä (määräys 3).

Puhdistustarpeen uudelleen arviointi on tarpeen, koska ilmoituksen ja tämän päätöksen mukaisesti toimittuna, maaperä saadaan puhdistettua ympäristönsuojelulain 75 § mukaisesti. Puhdistaminen edellyttää, että toimenpidealueelta tulee poistettua maat, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät määräyksessä 1 mainitut puhtausarvot. Mikäli toimenpidealueiden maaperää ei kaivutöiden avulla jostain syystä saada puhdistettu asetettujen pitoisuusarvojen mukaisesti, on puhdistamisen tarve arvioitava kokonaan uudelleen (määräys 4).

Puhdistustyön yhteydessä toimenpidealueelta poistettava haitta-ainepitoinen maa on luokiteltava jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitetuksi jätteeksi. Haitta-ainepitoiset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä, jotta haitta-aineista muutoin aiheutuva terveys- ja ympäristöriski saadaan asianmukaisesti poistettua. Maa-ainesjätteiden käsittelystä ei tässä päätöksessä anneta määräyksiä, koska asiassa on ensisijaisesti noudatettava jätteiden vastaanottajan ympäristölupapäätöstä ja laitoksen antamia ohjeita. Lisäksi jätteiden käsittely laitoksessa on ensisijaisesti jätteet vastaanottaneen laitoksen valvonta-asia (määräys 5).

Maaperän puhdistustyön yhteydessä syntyvän maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen toimittamisesta on sovittu jätteen vastaanottoon suunnitellun laitoksen kanssa hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista. Vastaanottoon valittuja laitoksia koskevat tiedot on esitettävä kunnostustyön aloitusilmoituksessa viranomaisvalvontaa varten (määräys 6).

Pilaantuneen maaperän puhdistustyön yhteydessä tulee välttää toimenpiteitä, jotka mahdollisesti aiheuttavat haitta-aineiden kulkeutumista ympäristöön. Nyt kyseessä olevalla toimenpidealueella kyseinen menettely on erityisen tärkeätä, koska puhdistettava alue sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeäksi luokitellulla pohjavesialueen muodostumisalueella. Tästä syystä maiden seulonta toimenpidealueella esim. luotien erottelemiseksi maa-aineksesta ei ole sallittua. Seulonnasta aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi on luotien mahdollisen erottelun maa-ainesta tapahduttava laitoksella, jolla kyseiseen toimenpiteeseen on ympäristönsuojelulaissa mainittu lupa (määräys 7).

Pilaantuneen maaperän puhdistustöitä tehdään alueella, joka sijaitsee veden hankintaa varten tärkeäksi luokitellulla pohjavesialueella. Pohjaveden laatua alueella on seurattava, jotta voidaan arvioida miten puhdistustyöt vaikuttavat pohjaveden laatuun. Puhdistustöiden vaikutusten tarkkailu on asianmukaista yhdistää johonkin muuhun alueella mahdollisesti käynnissä olevaan pohjaveden tarkkailuun, kunhan määräyksessä mainittua menettelyä noudatetaan (määräys 8).

Maaperän puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja työn aikana muuttuvista tiedoista on ilmoitettava ELY -keskukselle ja Säkylän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viranomaisvalvontaa varten (määräys 9).

Puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaa henkilö, jolla on riittävästi kokemusta pilaantuneen alueen puhdistustyön ohjauksesta, tai voimassa oleva ympäristönäytteenottajan pätevyystodistus. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla kun pilaantuneeksi todettuja maita kaivetaan tai poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. merkitä kuormakohtaisiin siirtoasiakirjoihin tiedot poistettavan maan haitta-aineista ja kenttämittausmenetelmällä saadut tiedot haitta-aineiden pitoisuuksista (määräys 10).

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomaisen, kun on kyse jätteiden asianmukaisesta käsittelystä kunnan alueella. Tästä syystä puhdistustyön yhteydessä esille tulevien muiden kuin maa-ainesjätteiden käsittelyssä on ensisijaisesti noudatettava Säkylän kunnan ympäristöviranomaisen ohjeita (määräys 11).

ELY -keskus arvio maaperän puhdistustyön lopputuloksesta on mahdollista antaa vasta sen jälkeen, kun puhdistustyön toteutukseen ja lopputulokseen liittyvät tiedot ovat käytettävissä. Tästä syystä puhdistamisesta on laadittava loppuraportti puhdistustyön päätyttyä. Loppuraportissa on esitettävä valvontaa varten ainakin määräyksessä 12 mainitut tiedot ja asiat (määräys 12).

Puhtaustavoitteen saavuttamiseksi ja toiminnan aikaisten ympäristö- ja terveyshaittojen tai vaarojen torjumiseksi tai vähentämiseksi voidaan joutua antamaan puhdistustyötä koskevia lisäohjeita tai määräyksiä, koska puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille maaperän pilaantumiseen liittyviä seikkoja, joihin ilmoitusta käsiteltäessä ei ole osattu varautua (määräys 13).

Sovelletut säännökset

Jätehuoltolaki (673/1978) (JHL) 2, 3, 4, 6, 21a ja 32 §
 Jätelaki (646/2011) (JL) 1, 2, 3, 5, 6, 13, 31, 121, 122 ja 149 §
 Jäteasetus (1390/1993) (JA) 3a §
 Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997) 4, 6 ja 10 §
 Ympäristönsuojelulaki (86/2000) (YSL) 4, 7, 8, 14, 19, 22, 75, 104 ja 108 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) (YSA) 24 - 27 §
 Laki ympäristönsuojelulainsäädännön voimaannpanosta (113/2000) 19 ja 22 §
 Valtioneuvoston asetus jäteasetuksen liitteen 4 muuttamisesta (1128/2001)
 Ympäristöministeriön päätös yleisimpien jätteiden ja ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)
 Hallintolaki (434/2003) 54 -58 §
 Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista annetun päätöksen muuttamisesta (202/2006)
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (907/2012) 3 ja 6 §, sekä liitteen kohta "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely"

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (1590/2009) 78 §

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 1.9.2016 asti.

Maaperän puhdistamista koskeva asia on saatettava uudelleen vireille, mikäli ilmoituksessa mainittuja alueita ei em. päivämäärään mennessä saatu puhdistettua tämän päätöksen mukaisesti (YSL 78 §).

Jos tämän päätöksen voimassaolon aikana annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla asetuksia, joissa on päätöksessä annettuja määräyksiä ankarampia säännöksiä, on kyseisiä asetuksia tämän päätöksen estämättä noudatettava (YSL 78 §).

SUORITEMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Suoritemaksu 1050 euroa.

Maksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (907/2012) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista, ja sen liitteenä olevaan maksutaulukon kohdan "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely" mukaisesti. Maksutaulukon mukaan ilmoituksen käsittelymaksu on 50 euroa kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta.

Yksikönpäällikkö Lassi Liippo

Ylitarkastaja Esa Wihlman

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Puolustusvoimat, Porin Prikaati / Jari Ruski, PL 38, 27801 Säköylä. **Suoritemaksua vastaan.**

Laskutusosoite ilmoituksen mukaan: OVT 00370952029994100 / välittäjä tunnus (Itella) 003710948874.

Tiedoksianto

Puolustushallinnon rakennuslaitos, Teemu Hourula, Rykmentintie 7, 41160 Tikkakoski
Senaatti-kiinteistöt / Timo Korhonen, PL 55, 20521 Turku
Säköylän kunta / ympäristönsuojeluviranomainen, Rantatie 268, 27800 Säköylä
Säköylän kunta / kunnanhallitus, Rantatie 268, 27800 Säköylä
Ramboll Finland Oy / Esa Juntunen, Gallen-Kallelankatu 8, 28100 Pori

Jäljennös päätöksestä

Suomen ympäristökeskus (sähköinen asiakirja)

Yleistiedoksianto päätöksestä

Säkylän kunnan ilmoitustaulu

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus tähän päätökseen on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen, ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET Valitusosoitus (VHO JP ILM)
Yleiskartta, peruskartta
Kunnostettavat alueet