

POHJOIS-KARJALAN YMPÄRISTÖKESKUS
PL 69, 80101 JOENSUU
Puh. 020 690 168

PÄÄTÖS
Annettu julkipanon jälkeen
27.2.2009

Dnro PKA-2008-Y-272 (111)

ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisesta Joensuun Seudun Jätehuolto Oy:n lupahakemuksesta, joka koskee Kontiosuon kaatopaikalle myönnetyn ympäristöluvan lupaehtojen muuttamista.

HAKIJA

Joensuun Seudun Jätehuolto Oy
PL 148
80101 Joensuu

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Kaatopaikka sijaitsee Joensuun kaupungin Iiksenvaaran kaupunginosassa tilalla Kontiosuon kaatopaikka RN:o 9908:1. Laitoksen osoite on Kontiosuontie 11, 80230 Joensuu.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 § 3 momentti (toiminnan oleellinen muuttaminen).

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 6 § 12 a kohdan mukaan kaatopaikkaa koskevan lupasian ratkaisee alueellinen ympäristökeskus.

ASIAN VIREILLE TULO

Ympäristölupahakemus on toimitettu Pohjois-Karjalan ympäristökeskukselle 23.12.2008.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE JA MUUT YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Alueen asemakaavatilanne ei ole muuttunut edellisen luvan myöntämisen jälkeen. Vuonna 2008 vahvistetussa maakuntakaavassa alue on merkitty jätehuoltoalueeksi (EJ).

Edellisen lupapäätöksen jälkeen uuden yhdyskuntajätteen kaatopaikan ensimmäinen osa-alue (4,4 ha) on otettu käyttöön. Muutoin lähialueiden maankäytössä ei ole tapahtunut muutoksia.

VOIMASSA OLEVA YMPÄRISTÖLUPA JA SIIHEN HAETTAVAT MUUTOKSET

Hakemus koskee ympäristökeskuksen 30.3.2007 Dnro 0795Y0081 myöntämän ympäristöluvan muuttamista siten, että syksyllä 2007 suljetun kaatopaikan pintarakenteissa eli tiivistys- ja kuivatuskerroksissa voitaisiin vaihtoehtoisesti käyttää teollisesti valmistettuja ja huomattavasti ohuempia rakenteita kuin mitä voimassa olevassa luvassa on edellytetty. Tämän lisäksi haetaan lupaa jättää tiivistyskerroksen alle edellytetty erillinen kaasunkeräyskerros pois sekä käyttää maisemoitavan alueen itärinteen pintakerroksissa väliaikaisrakenteita. Muutoshakemukseen sisältyvän maisemoitavan alueen laajuus on noin 13 hehtaaria. Pintarakenteet tehdään valmiiksi vuoden 2012 loppuun mennessä neljässä vaiheessa, joista ensimmäinen on tarkoitus toteuttaa vuonna 2009.

Muutuskohdat sisältyvät voimassa olevan luvan määräyksiin 18 ja 19:

"18. Kun yhdyskuntajätteen vastaanotto loppuu 31.10.2007, jätealue on välittömästi muotoiltava ja esipeitettävä.

Pintarakenteiden tekeminen voidaan vaiheistaa hakemuksessa esitetyllä tavalla kuitenkin niin, että rakenteiden tulee olla valmiina viimeistään 31.12.2012. Pintarakenteet tulee ulottaa myös koko koillisivustalle luiskan tyvelle saakka lukuun ottamatta laajennuslohkon 1 kohdalla olevaa luiskaa.

19. Esipeittokerroksen yläpuolelle on rakennettava alhaalta ylöspäin seuraavat kerrokset:

- kaasunkeräyskerros, paksuus vähintään 0,3 m, k-arvo vähintään 1×10^{-3} m/s
- tiivistyskerros, paksuus vähintään 0,5 m ja k-arvo enintään 1×10^{-8} m/s, tai muu suojaustasoltaan vähintään vastaava rakenne
- kuivatuskerros, paksuus vähintään 0,5 m, k-arvo vähintään 1×10^{-3} m/s
- pintakerros, paksuus vähintään 1 m (sisältää suoja- ja kasvukerroksen)

Alueilla, jonne sijoitetaan pilaantuneita huonosti kaasua johtavia maita, kaasunkeräyskerros tulee tarvittaessa rakentaa näiden maiden alapuolelle. Samalla on toteutettava muut kaasunkeräilyn laajentamiseen liittyvät rakenteet niin, että kaasun kerääminen tapahtuu tehokkaasti koko kaasua tuottavasta jätemassasta.

Tarvittaessa eri kerrosten välissä käytetään suodatinkankaita.

Kullekin maisemointilohkelle tulee kylvää ja istuttaa pintakasvillisuus viimeistään muuta pintarakentamista seuraavana vuonna. Syväjuurisia puita ei saa istuttaa alueelle."

Kaasunkeräys

Nykytilanne eli olevat rakenteet

Kaasunkeräys on järjestetty täyttöalueella vaakasalaojajärjestelmällä ja pystykaivoin. Vaakasalojia on kaikkiaan 20 kpl. Alueen pohjoisosassa on tuplasalaojaputkesta rakennettuja vaakaimuputkia kahdessa kerroksessa yhteensä 13 kpl. Putkista kuusi kappaletta on asennettu täyttöön tasolle +84–85 m ja seitsemän kappaletta täyttötasoon +87–89 m. Putket on asennettu siten, että ylempänä sijaitsevat putket täydentävät alempia vaakasalaojia. Kaasusalaojien välinen etäisyys toisistaan vaakatasossa on enimmillään 50 metriä, pääasiassa kuitenkin noin 20–25 metriä. Pohjoisosan lisäksi vaakaimuputkia on asennettu kolme kappaletta alueen eteläosan kenttäalueen alapuolelle. Kaasuputkisto on asennettu jätetäyttöön tiivistämällä jäte ja tekemällä putkistojen alle ja päälle vähintään 20 senttimetrin soratäyttö.

Alueen keskiosassa kaasunkeräys on järjestetty pystykaivoin, joilla kaasu imetään penkereestä pumppaamolle. Kaivoja on asennettu kaatopaikalle yhteensä 9 kpl. Kaivojen välinen etäisyys on 40–70 metriä.

Kaasu kerätään kaivo- ja putkikohtaisella imuputkella kaatopaikan pohjoisosaan, josta kaasut johdetaan biokaasupumppaamoon. Pääosa kaasusta johdetaan edelleen poltettavaksi lähitöällä olevalle lämpövoimalaitokselle. Kun tämä ei ole mahdollista, kaasu poltetaan soihutupolttimessa. Talteen saadun kaasun määrä on lisääntynyt vuosittain ajanjaksolla 2000–2008. Vuonna 2008 kaasuntuotto oli jo yli kolme miljoonaa Nm³ ja voimalaitoksella kaasun avulla tuotettu energiamäärä lähes 10 000 MWh.

Kaikkien kaivojen ja imuputkien toimintaa seurataan erikseen. Kaasuntuotto vaihtelee putkikohtaisesti riippuen siitä, minkä tyyppisessä jätteessä putket/kaivot sijaitsevat. Kaasuntuottoon vaikuttaa myös putken sijainti täytössä korkeustason suhteen. Kaatopaikan pintaosassa kaasu pääsee osittain hapettumaan ja metaania voi karata ilmakehään niin kauan kun alueen pintasuojarakenteet ovat rakentamatta. Osa putkista voi lisäksi olla rikki tai painumien vuoksi täyttynyt kondensiovedestä, ja sen vuoksi toimintakelvottomia. Rakenteet tarkistetaan ja tarvittaessa korjataan ennen pintakerrosten rakentamista.

Kaasunkeräyksen vaakasalaojajärjestelmä jää alueelle tulevan muotoilutäytön alle. Alue ja penkereeseen perustetut rakenteet tulevat painumaan jonkin verran, mutta tasaisen painuman vuoksi rakenteet tulevat todennäköisesti säilymään ehjänä sulkemusrakentamisen jälkeenkin. Painuma on tasaista, koska jätepengeri on jo suhteellisen hyvin tiivistynyt. Mikäli kaasuputkistossa todetaan painumien johdosta rikoontumista, niin vaakasalaojarakenne voidaan korvata kaatopaikan sulkemisen jälkeen uusilla pystykaivoilla, samoin pystykaivojen imuputkilinjasto voidaan uusia tarvittavilta osin uusilla, täyttöalueen pintaan tehtävillä imuputkilinjoilla.

Kaasunkeräysjärjestelmän täydentäminen

Kaasunkeräysrakennetta täydennetään vaakasalaojalla toteutetulla pohjoispuoleisella osa-alueella muotoilutäytön harjalle asennettavalla uudella vaakasalaojaputkella. Putkella voidaan kerätä nykyisen kaasunkeräysjärjestelmän läpi mahdollisesti pääsevät ja painovoimaisesti täytön pintaan pyrkivät kaasut käsittelyyn. Alueelle ei

tehdä erillistä kaasunkeräyskerrosta, mutta muotoilutäytön yläosan muotoilumateriaalina voidaan käyttää hiekkamaita. Vaakaputkena rakennetun imuputken normaali imusäde on noin 30–50 metriä. Kaatopaikan kaasunkeräyskerroksen keskeisiä toiminnallisia vaatimuksia ovat mm. kaasunkeräyiskyky, kemiallinen ja tekninen kestävyys ja materiaalin kyky olla tukkeutumatta. Yleisesti kaasunkeräys toteutetaan joko rakeisuudeltaan salaojasoraa/suodatinhiekkaa vastaavasta kiviaineksesta tehdyllä erillisellä kaasunkeräyskerroksella tai salaojaputkesta rakennetulla kaasunkeräysputkistolla, joka asennetaan kaatopaikan esipeittokerrokseen.

Perustelut kaasunkeräyskerroksen pois jättämiselle

Kontiosuon vanhalla täyttöalueella kaasunkeräys on järjestetty alipainejärjestelmällä, johon kuuluu alueen pohjoisosassa vaakasalaojat ja eteläosassa pystykaivot sekä imulinjat ja biokaasupumppaamo. Kaasu kerätään alipaineimulla kaasunkeräyskaivoihin ja vaakasalaojiin, joista kaasu pumpataan pumppaamolle. Kaasun virtaus tapahtuu penkereessä kaasunkeräysjärjestelmään päin. Kaasu ei pääse kerääntymään alipaineen vuoksi kaatopaikan pintakerrokseen, johon kaasunkeräyskerros on yleissuunnitelmassa suunniteltu ja lupapäätöksessä edellytetty.

Alueelle sijoitetaan muotoilumassoiksi Penttilän saha-alueelta tuotavia maamassoja, joissa voi olla jonkin verran kaasua muodostavaa orgaanista ainesta. Massat ovat alustavan arvion mukaan karkeita ja siten hyvin kaasua johtavia. Nykyistä kaasunkeräysjärjestelmää täydennetään alueen pohjoisosassa täyttöalueen laelle asennettavalla uudella vaakakaasusalaojalla, jolla maa-aineksista mahdollisesti muodostuva kaasu kerätään imuputken kautta pumppaamolle. Täyttöalueen eteläosassa kaasukaivoja jatketaan koko lisätäytön läpi tiivistyskerroksen alaosaan, jolloin kaasut voidaan kerätä myös maa-ainestäytöstä kaasukaivojen kautta pumppaamolle.

Hakijan mukaan suunnitellut toimenpiteet ovat riittäviä asianmukaisen kaasunkeräyksen toteuttamiselle täyttöalueella, ja tarvetta erillisen kaasunkeräyskerroksen rakentamiselle maa-ainestäytön päälle ei ole.

Tiivistyskerros

Voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksessä 19 on edellytetty tiivistyskerros toteutettavaksi vähintään 0,5 m paksuisena rakenteena k-arvoltaan enintään $1 \cdot 10^{-8}$ m/s täyttävällä materiaalilla tai muulla suojaustasoltaan vähintään vastaavalla rakenteella. Kerrokseen esitetään vaihtoehtoiseksi materiaaliksi bentoniittimattoa, joka on hakijan mukaan yleisesti käytetty tiivistyskerroksen materiaali kaatopaikoilla.

Bentoniittimaton vedenläpäisevyys on $k < 5 \cdot 10^{-11}$ m/s ja yleisesti käytettyjen mattojen laskennallinen paksuus toimintatilassa on noin 10 mm. Maton toiminnallisuuden vastaavuuslaskennalla osoitetaan, että maton läpi täyttöön kulkeutuvan veden määrä on noin 12 % vaatimuksen mukaiseen tiivistyskerrokseen verrattuna (0,2/1,7 l/ha/vrk). Vastaavuuslaskenta on tehty teoreettisesti rakenteesta läpi menevän veden määrä laskemalla. Tiivistyskerrokseen kohdistuvan teoreettisen hydraulisen gradientin paksuutena on käytetty nykyisen ympäristöluvan mukaista kuivatuskerroksen kerrospaksuutta.

Bentoniittimaton tekniset ominaisuudet ovat niin hyvät, että mattoa voidaan turvallisesti käyttää rakenteeseen. Bentoniittimatto on myös kaatopaikan sulkemisoppaas-

sa (Ympäristöhallinnon ohjeita 1/2008) hyväksytty vaihtoehtoiseksi tiivistyskerrosmateriaaliksi.

Kuivatuskerros

Kuivatuskerroksen tehtävänä on alentaa tiivistysrakenteeseen kohdistuvaa vesipainetta ja johtaa pintakerroksesta läpi suotautuva sade- ja sulamisvesi pois rakenteesta. Kaatopaikan sulkemisoppaan mukaan nykyisessä ympäristöluvassakin edellytetystä standardirakenteesta voidaan poiketa, mikäli mitoituslaskelmin osoitetaan vaihtoehtoisen rakenteen riittävyys. Vaihtoehtoiseksi rakenteeksi esitetään salaojamattoa.

Salaojamatto koostuu kolmiulotteisesta vettä johtavasta sydänosasta ja sitä ympäröivistä neulasidotuista suodatinkankaista. Sekä sydänosan että suodatinkankaiden raaka-aine on polypropeeni. Laskennallisen vettä johtavan kerroksen paksuuden arvioidaan olevan toimintatilassa 8-10 mm.

Hakemuksessa on esitetty erilliset salaojamaton mitoituslaskelmat Kontiosuon vanhan täyttöalueen rakenteeseen. Salaojamattoa on verrattu nykyisen ympäristöluvan mukaiseen rakenteeseen. Laskelmien perusteella salaojamaton vedenjohtavuus on noin neljä kertaa parempi kuin vaadittu rakenne, minkä perusteella hakijan teettämän selvityksen mukaan mattoa voidaan pitää soveltuvana vaihtoehtona kuivatuskerroksen rakennemateriaaliksi. Mikäli salaojamatto soveltuu rakennusteknisiltä ominaisuuksiltaan läjitysalueen kuivatuskerroksen materiaaliksi, hakijan mukaan voidaan siitä tehtyä rakennetta pitää parempana kuin vähimmäisvaatimukset täyttävää kuivatuskerrosta.

Koillissivun pintarakenteet

Täyttöalueen itäpuolelle on suunniteltu väliaikainen pintarakenne siihen asti, kun uudet täyttölohkot rakennetaan vanhaa täyttöaluetta vasten uuden täyttöalueen täyttölohkojen 2-4 kohdalla. Väliaikainen luiska tehdään enimmäiskaltevuuteen 1:3, johon myöhemmin voidaan rakentaa välipohjarakenne. Väliaikainen rakenne esitetään toteutettavaksi bentoniittimaton ja maa-ainesten mukaisena yhdistelmärakenteena. Jätetäyttö muotoillaan, tasataan ja tiivistetään oikeaan muotoon ja esipeitetään hienorakeisella maa-aineksella, jonka päälle voidaan asentaa bentoniittimatto. Matto asennetaan luiskaa vastaan (ylhäältä alaspäin) ja ankkuroidaan täytön päälle asennusohjeen mukaisesti. Maton päälle tiivistetään eroosiokestävää maa-ainesta vähintään 30 cm, jolloin maton toimivuus rakenteessa täyttyy. Rakenteeseen ei tehdä erillistä kuivatuskerrosta, koska luiska on jyrkkä, ja kaikki sade- ja sulamisvesi valuu luiskan jyrkkyyden vuoksi pintavaluntana luiskasta pois.

Uuden täyttöalueen täyttölohko 4 tullaan ottamaan nykyisen täyttösuunnitelman mukaisesti käyttöön vasta usean kymmenen vuoden jälkeen (arviolta 2036), joten väliaikainen rakenne jää alueelle pitkäksi aikaa. Hakijan mukaan rakenteen toimivuutta voidaan seurata hyvin koko ajan, koska liikenne uusille täyttöalueille tulee tapahtumaan jatkossakin luiskan viertä pitkin.

Hakijan yleisperustelut muutoksille

Kaatopaikkojen sulkemista on toteutettu viime vuosina valtioneuvoston päätöksen kaatopaikoista (861/97) periaatteiden mukaisesti. Pintarakenteiden eri rakenneosilla on selkeät toiminnalliset vaatimukset. Rakenteita on pääasiassa toteutettu luonnon maa- ja kiviaineksilla, joita nykyisen ympäristöluvan edellyttämällä rakenteella Kontiosuon 11 hehtaarin kokoiselle suljettavalle alueelle tarvittaisiin noin 250 000 m³ (noin 10 000 rekka-autoa). Osa esipeitto- ja kuivatuskerroksen massoista saadaan todennäköisesti Penttilän maamassoista, mutta suurin osa materiaaleista joudutaan ostamaan puhtaina maa-aineksina tai kalliosta murskattavina kiviaineksina. Tämä ei ole luonnonvarojen käytön suhteen järkevää, mikäli käytettävissä on rakentamiseen soveltuvia ja suunniteltuja vaihtoehtoisia materiaaleja.

Suomen ympäristökeskus on vuonna 2008 julkaissut ohjeen, jossa on otettu kantaa kaatopaikkojen sulkemiseen liittyviin kysymyksiin. Oppaassa on todettu, että kohdekohtaisesti mitoitettuja geosynteettituotteita voidaan käyttää rakenteissa korvaamassa luonnonmateriaaleja.

Kontiosuon täyttöalueen osalta lopulliset materiaalivalinnat tehdään erityyppisten materiaalien saatavuuden ja kustannusvertailujen perusteella kaatopaikan osaluokkien sulkemisen yhteydessä vuosina 2009–2012.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Hakijan mukaan haetut muutokset rakenteisiin eivät lisää ympäristökuormitusta.

TARKKAILU

Suljettua kaatopaikkaa tarkkaillaan erillisen, Pohjois-Karjalan ympäristökeskuksen 10.3.2008 hyväksymän suunnitelman mukaan.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Joensuun kaupungin ja Pohjois-Karjalan ympäristökeskuksen ilmoitustauluilla 7.1.–5.2.2009 sekä sanomalehti Karjalaisessa 9.1.2009. Lähikiinteistöjen haltijoita on kuultu 5.1.2009 lähetetyllä kirjeellä.

Lausunnot

Hakemuksesta ovat antaneet lausunnon Joensuun kaupunginhallitus ja ympäristölautakunta.

Ympäristölautakunta

Vanhan kaatopaikan lopettamiseksi on laadittu opas (Ympäristöhallinnon ohjeita 1/2008), jossa annetaan ohjeet mm. kaatopaikan pintarakenteista. Nykyisen lupaeh-

don mukaiset kerrokset perustuvat siihen. Oppaassa on myös esitetty periaatteet vaihtoehtoisista ratkaisuista.

Hakija katsoo, että kaasunkeräyskerros olisi mahdollista jättää pois tarpeettomana, koska vanhalla täyttöalueella on alipaineella toteutettu koneellinen kaasunkeräysjärjestelmä. Lisäksi alueelle tehdään uusi vaakasalaoja kaasunkeräyksen tehostamiseksi. Tiivistyskerros esitetään korvattavaksi bentoniittimatolla, jonka tiiveys on suurempi ja paksuus pienempi. Ratkaisua on käytetty muissakin vastaavissa rakenteissa. Kuivatuskerroksen korvaaminen salaojamatolla on vedenjohtokyvyltään laskelmien mukaan neljä kertaa parempi kuin vaadittu rakenne.

Tiivistyskerroksen ja kuivatuskerroksen korvaaminen mattorakenteilla ei vaaranna pintakerroksen toiminnallisuutta ja täyttää ne vaatimukset, joita pintakerrokselle asetetaan. Kaasunkeräyskerroksen jättäminen pois edellyttää, että alipaineinen kaasunkeräysjärjestelmä pystyy huolehtimaan riittävästä kaasunkeräyksestä. Hakijan mukaan kaasunkeräysjärjestelmää voidaan myös tarvittaessa korjata ja täydentää lisäämällä pystykaivoja ja maanpäällisillä keräyslinjoilla, jos rakenteessa tapahtuu painumia. Kaasunkeräyskerroksen jättäminen pois ei tällä hetkellä käytettävissä olevien tietojen mukaan näyttäisi heikentävän kaasun keräämiselle asetettua tavoitetta.

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus on katsonut ettei sillä ole lisättävää rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoon ja yhtyy näin ollen lautakunnan antamaan lausuntoon.

Muistutukset ja mielipiteet

Asian johdosta ei ole esitetty muistutuksia tai kirjallisia mielipiteenilmaisuja.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija ei ole nähnyt tarpeelliseksi antaa kirjallista vastinetta lausuntoihin.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Pohjois-Karjalan ympäristökeskus myöntää Joensuun Seudun Jätehuolto Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan, joka koskee Kontiosuon kaatopaikalle 30.3.2007 Dnro 0795Y0081 myönnetyn ympäristöluvan lupaehtojen muuttamista.

Lupaehdot 18 ja 19 muutetaan seuraaviksi. Lisäykset ja muutokset on kirjoitettu lihavoituksella ja poistetut kohdat yliviivattuina.

Muutettavat lupamääräykset

18. Kun yhdyskuntajätteen vastaanotto loppuu 31.10.2007, jätealue on välittömästi muotoiltava ja esipeitettävä.

Pintarakenteiden tekeminen voidaan vaiheistaa hakemuksessa esitetyllä tavalla kuitenkin niin, että rakenteiden tulee olla valmiina viimeistään 31.12.2012. Pintarakenteet tulee ulottaa myös koko koillissivustalle luiskan tyvelle saakka lukuun ottamatta laajennuslohkon 1 kohdalla olevaa luiskaa. **Laajennuslohkon 2 kohdalla voidaan käyttää hakemuksessa esitettyä kevennettyä rakennetta eli esipeittokerroksen päällä on bentoniittimatto ja sen päällä vähintään 30 cm:n kerros riittävän karkeaa kivennäismaata.**

19. Esipeittokerroksen yläpuolelle on rakennettava alhaalta ylöspäin seuraavat kerrokset:

- ~~kaasunkeräyskerros, paksuus vähintään 0,3 m, k-arvo vähintään 1×10^{-3} m/s~~
- tiivistyskerros, paksuus vähintään 0,5 m ja k-arvo enintään 1×10^{-8} m/s, tai muu suojaustasoltaan vähintään vastaava rakenne
- kuivatuskerros, paksuus vähintään 0,5 m, k-arvo vähintään 1×10^{-3} m/s, **tai muu toiminnallisesti vähintään vastaava rakenne**
- pintakerros, paksuus vähintään 1 m (sisältää suoja- ja kasvukerroksen)

Kaasunkeräilyn laajentamiseen ja tehostamiseen liittyvät rakenteet on toteutettava niin, että kaasun kerääminen tapahtuu tehokkaasti koko kaasua tuotavasta jätemassasta. Rakenteiden toimivuutta tulee seurata ja tarvittaessa korjata puutteet tai käyttää korvaavia rakenteita.

Tarvittaessa eri kerrosten välissä käytetään suodatinkankaita.

Kullekin maisemointilohkelle tulee kylvää ja istuttaa pintakasvillisuus viimeistään muuta pintarakentamista seuraavana vuonna. Syväjuurisia puita ei saa istuttaa alueelle.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristölupaan haettuihin muutoksiin on pääosin voitu suostua. Hakija on perustellut luotettavasti laskelmien ja muiden selvitysten avulla vaihtoehtoisten rakenteiden toimivuuden tai jo olemassa olevien rakenteiden riittävyyden. Kyse ei ole valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen liitteen 1 kohdan 5 mukaisten poikkeusten myöntämisestä vaan korvaavien rakenteiden ja materiaalien hyväksymisestä.

Kaasunkeräys

Kun olemassa olevaa kaasunkeräysjärjestelmää täydennetään esitetyllä tavalla sekä huolehditaan järjestelmän toimivuudesta myös tulevaisuudessa, voidaan tiivistyskerroksen alapuolisesta erillisestä kaasunkeräyskerroksesta luopua.

Tiivistyskerros

Esitetty vaihtoehto käyttää ohutta bentoniittimattoa perinteisemmän 0,5 metrin tiivistyskerroksen sijaan on mahdollista voimassa olevan luvan mukaankin. Teollisesti valmistetun bentoniittimaton ominaisuudet on selvitetty laskelmin ja lisäksi siitä on melko pitkäaikaistakin käytännön kokemusta muualta. Asiantuntija-arvioiden mu-

kaan tämän rakenteen pitkäaikaiskestävyys on parempi kuin luonnonmaatiivisteiden.

On huomattava, että bentoniittimaton käyttö saattaa rajoittaa sen ylä- ja alapuolelle sijoitettavien materiaalien käyttöä. Materiaalit eivät saa sisältää aineita, jotka voivat heikentää bentoniitin ominaisuuksia.

Kuivatuskerros

Salaojamaton toimivuus vaihtoehtoisena rakenteena kuivatuskerroksessa on perusteltu riittävällä tavalla.

Koillisrinteen pintarakenteet

Maisemoitavan lopetetun kaatopaikan koillisrinteen osalta voimassa olevalla luvalla on hyväksytty ratkaisu, jossa uuden kaatopaikan lohkot 1 ja 2 rakennetaan kiinni vanhaan alueeseen ja osittain myös sen päälle rakentamalla näiden väliin valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen edellyttämät pohjarakenteet sekä aikanaan alueen täytettyä yhteinen pintarakenne. Laajennuslohkojen 3 ja 4 osalta alueiden mahdollinen yhdistäminen vanhaan alueeseen ratkaistaan aikanaan eri päätöksillä.

Kun laajennusalueiden 1 ja 2 kohdalla on edellä mainitut luparatkaisut tehty ja lisäksi ajanjakso näiden rinteiden "aukiololle" ennen lopullisten tiiviiden rakenteiden toteutusta on suhteellisen lyhyt verrattuna lohkoihin 3 ja 4, on katsottu, että lohkon 1 kohdalla riittää edellisessä luvassa määrätty esipeittokerros. Lohkon 2 kohdalla ajanjakso ennen pohjarakenteiden tekoa on selvästi pidempi kuin lohkon 1 kohdalla, mutta tällä osalla väliaikaisrakenteeksi on katsottu soveltuvan hakemuksessa esitetty bentoniittimaton ja kivennäismaan yhdistelmä.

Vaikka laajennusalueet 3 ja 4 sallittaisiinkin yhdistettäväksi vanhaan alueeseen, tulisivat väliaikaisrakenteet olemaan käytössä erittäin pitkän ajan. Jos tiivistyskerroksen yläpuolelle ei rakenneta kuivatuskerrosta eikä riittävän paksuja routasuojauksia, on erittäin todennäköistä, että tiivistyskerros tulee menettämään halkeilun ja muiden muutosten johdosta merkittävän osan pidätyskyvystään. Halkeilua voivat aiheuttaa mm. kesäajan kuivuus ja talviajan routa. Tämän seurauksena jätetäyttyöön pääsee enemmän vettä ja toisaalta kaatopaikkakaasua kerroksen yläpuolelle. Koko pintarakenteen pysyvyyttä ja toimivuutta edistää myös ylimpään kasvukerrokseen muodostuva kasvillisuus, jolla on myös maisemallista merkitystä. Pisimmillään luiskan pituus tällä alueella on peräti 80 metriä. Jos alueiden yhdistäminen aikanaan tehdään, nyt tehtävät pintarakenteet eivät sinällään estä tätä, sillä ilmeisesti ainoastaan pintakerros jouduttaisiin tuolloin poistamaan.

Tarkempi suunnittelu ja valvonta

Mitoitukset ja muu tarkempi toteutus sekä laadunvalvonta esitetään tarkemmissa suunnitelmissa, jotka toimitetaan voimassa olevan luvan edellyttämällä tavalla valvontaviranomaiselle. Merkittävä seikka ovat myös sekä puhtaiden että suotovesien johtamisjärjestelyiden suunnittelu ja toteutus.

On huomattava, että tällä lupamuutoksella ei poisteta tai muuteta muita lupamääräyksiä. Vaikka erillisestä kaasunkeräyskerroksesta suurelta osin luovutaan ja kuivatuskerros saatetaan osin korvata salaojamatolla, nämä eivät poista muun muassa ns. Penttilän maiden seulontavelvoitetta.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Lupaehtojen tarkistamista koskevista hakemuksista on määrätty 30.3.2007 annetulla päätöksellä.

Päätös on voimassa siihen saakka, kunnes lupaehtojen tarkistamista koskeva hakemusasia on lainvoimaisesti ratkaistu.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen tai laajentamiseen on haettava lupa.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöstä voidaan noudattaa kun se on saanut lainvoiman.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki 4 ja 6 §
Laki eräistä naapurussuhteista 17 §
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)
Ympäristönsuojelulaki 2–5, 28, 35–38, 41–43, 52–55, 96, 97, 100 ja 105 §
Ympäristönsuojeluasetus 1, 6, 16–20 ja 23 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Luvan käsittelymaksu on **4 085 €**

Ympäristöluvan maksu määräytyy ympäristöministeriön alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1387/2006) mukaisesti. Maksu peritään asian käsittelyyn käytetyn työajan perusteella (95 tuntia x 43 euroa).

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Hakija
Tiedoksi	Joensuun kaupunki Joensuun ympäristölautakunta Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen

Pohjois-Karjalan ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuulutuksella Joensuun kaupungin ilmoitustaululla ja sanomalehti Karjalaisessa. Lisäksi hakemuksen johdosta kuulluille naapurikiinteistöjen haltijoille lähetetään erillinen kirje.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja lupamaksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella luvan hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, sekä laitoksen sijaintikunnan kunnanhallitus ja sellaiset viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristölupapäällikkö

Kari Varonen

Ylitarkastaja

Tiina Ristola

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valituskirjelmä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on toimitettava liitteineen valitusajassa Pohjois-Karjalan ympäristökeskukselle.

Valitusaika

Valitus on toimitettava ympäristökeskukselle viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen antamispäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Valitusaika päättyy viikonlopusta johtuen **30.3.2009**.

Valitus ja sen liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi, osoite ja kotikunta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksen tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksen toimittaminen perille

Valitus on toimitettava Pohjois-Karjalan ympäristökeskuksen kirjaamoon. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä taikka sähköpostilla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen viraston aukiolon päättymistä. Sähköpostitse lähetettyjen asiakirjojen pitää olla kirjaamon sähköpostiosoitteessa ennen viraston aukiolon päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 89 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Pohjois-Karjalan ympäristökeskus

Käyntiosoite: Torikatu 36 A

Postiosoite: PL 69, 80101 JOENSUU

Sähköpostiosoite: kirjaamo.pka@ymparisto.fi

Puhelin: asiakaspalvelu 020 690 168, telekopio 013 123 622

Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15