



ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukainen ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Juhani Ramberg / Harjavallan kaupunki, Satakunnantie 110, 29200 Harjavalta

PUHDISTETTAVAN ALUEEN SIJAINTI JA ALUEEN HALTIJA

Kunta	Harjavalta
Katuosoite tai muu osoitetieto	Pajakatu
Kiinteistötunnukset	79-434-3-119
Kiinteistön omistaja / haltija	Harjavallan kaupunki, Satakunnantie 110, 29200 Harjavalta

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan se, jonka toiminnasta on aiheutunut maaperän pilaantumista, on velvollinen puhdistamaan maaperä. Mikäli pilaantumisen aiheuttajaa ei saada selville tai täyttämään puhdistamisvelvollisuuttaan, on alueen haltijan laissa tarkemmin mainituissa tapauksissa puhdistettava maaperä. Jollei haltijaa voida velvoittaa puhdistustoimenpiteisiin, on kunnan puhdistettava maaperä.

Lain 136 §:n mukaan maaperän puhdistamiseen pilaantuneella alueella, sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella, tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi, voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen, jossa voidaan antaa tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksien hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille 2.2.2018.

MAAPERÄN PUHDISTAMISTA KOSKEVAT AIEMMAT LUVAT TAI LAUSUNNOT

Ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperän puhdistamisesta ei ole tehty ympäristönsuojelulaissa tai sitä aiemmassa ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuja toimivaltaisen viranomaisen päätöksiä.

PUHDISTETTAVAA ALUETTA KOSKEVAT TIEDOT JA MAAPERÄN PUHDISTAMINEN

Ilmoituksen ja sen liitteenä olevan maaperän pilaantuneisuusselvityksen (Geopalvelu Oy, Pajakadun aluetutkimus. Maaperän pilaantuneisuusselvitys. 15.12.2017) mukaan puhdistamisessa noudatetaan lyhyesti esitettynä seuraavaa menettelyä:

Puhdistettavan alueen käyttö, kaavoitus ja naapurusto

Maaperän puhdistaminen koskee kiinteistöä (79-434-3-119), joka on peltoa. Vireillä olevan asemakaavan mukaan kiinteistö sijaitsee T/kem -asemakaavamerkinnän mukaisella alueella.

Puhdistettavan alueen läheisyydessä on ollut teollista toimintaa 1940 -luvulta lähtien. Lähialueelle on metalli- ja kemianteollisuutta sekä kuonien läjitysalueita. Lähin asuin-käytössä oleva kiinteistö sijaitsee n. 350 m etäisyydellä puhdistettavasta alueesta.

Maaperä Tutkitun alueen pintamaa on humusta, jonka alla on hiekkaa ja silttiä.

Pohja- ja pintavedet

Puhdistettava kiinteistö sijaitsee pääosin Järilänvuoren I-luokan pohjavesialueella. Pohjaveden virtaussuunta on alueelta koilliseen. Pohjavesi kulkeutuu Kokemäenjokeen Lammaisten kohdalla. Kiinteistöllä on vaihtelevan paksuisia orsivesikerroksia, joissa orsivesi virtaa lounaaseen. Lammaisten vedenottamo, joka sijaitsee kohteen pohjoispuolella, on asetettu käyttökieltoon 1980 -luvulla pohjaveden kadmiumpitoisuuksien johdosta.

Alueen pohjoispuolella on pieni joki, josta vedet kulkeutuvat Kokemäenjokeen.

Ilmoituksen liitteenä olevan pohjavesitutkimusraportin (Geopalvelu Oy, 9.1.2018) mukaan tutkituille kiinteistöille (79-434-3-119 ja 79-434-2-213) asennettiin marraskuussa 2017 viisi pohjavesiputkea. Pohjavesiputkista otetuissa vesinäytteissä todettiin mineraaliöljyjä, torjunta-aineita sekä arseenia ja nikkeliä. Nikkelipitoisuus ylitti talousveden (STM 2014/2001) raja-arvopitoisuuden. Raportin mukaan päästölähteiden oletetaan olevan tutkimusalueen ulkopuolella, eikä tonteilla ei ole syytä jatkotoimenpiteisiin pohjaveden osalta.

Maaperän haitta-ainepitoisuudet ja haitta-ainepitoisen maan määrä

Ilmoituksen liitteenä olevan maaperän pilaantuneisuusselvityksen (Geopalvelu Oy, 15.12.2017) mukaan kiinteistöillä (79-434-3-119 ja 79-434-2-213) tehtiin 21.11.2017 maaperätutkimus. Tutkitun alueen pinta-ala on yhteensä n. 14 ha. Tutkimuksen yhteydessä kiinteistöille tehtiin 13 tutkimuspistettä, joista otettiin maanäytteitä haitta-aineiden laboratorioanalyysijä varten.

Laboratoriossa analysoitujen maanäytteiden (12 näytettä) hiilivetyjakeiden (C₁₀-C₂₁ ja C₂₁-C₄₀) pitoisuudet olivat alle käytetyn analyysimenetelmän määrittämissä (<50 mg/kg). Torjunta-ainepitoisuudet olivat näytteissä alle analyysimenetelmän määrittämissä rajojen, jotka vaihtelivat torjunta-ainekohtaisesti < 0,0007 - < 0,01 mg/kg.

Maanäytteissä todettiin kuparin ja nikkelin kokonaispitoisuuksia, jotka ylittivät valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) aineille asetetut ylemmät ohjearvot. Kuparin kokonaispitoisuus oli suurimmillaan 1200 mg/kg ja nikkelin vastaavasti 210 mg/kg. Lisäksi näytteissä todettiin arseenin, kadmiumin, lyijyn ja elohopean kokonaispitoisuuksia, jota ylittivät asetuksen kynnsarvot.

Ilmoituksen mukaan kiinteistön 79-434-3-119 lounaiskulmassa on alue, jonka maaperässä on n 5 400 m³ pilaantuneeksi luokiteltavaa maata. Pilaantuneen alueen pinta-alaksi arvioidaan 1,8 ha. Maaperä on ilmoituksen mukaan luokiteltu pilaantuneeksi, mikäli yhdenkin haitallisen aineen kokonaispitoisuus maaperässä ylittää valtioneuvoston asetuksen ylemmän ohjearvon.

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Maaperän pilaantuneisuusselvityksessä arvioidaan, että alueen maaperän kuparipitoisuudet ovat ihmistoiminnan seurausta, koska korkeimmat kuparipitoisuudet todettiin pintamaassa otetuissa maanäytteissä. Ihmistoiminnan johdosta maaperään pääsyt kupari on usein liukoisemmassa ja siten haitallisemmassa muodossa kuin luontaisesti esiintyvä kupari. Metallien kulkeutumista alueen pohjaveteen ei pidetä todennäköisenä, koska pohjaveden pinnan taso on n. 19 m maanpinnasta.

Arvioin mukaan pintamaan metalleille on mahdollista altistua esim. suoran ihokosketuksen kautta, mutta altistumista ei pidetä kovin todennäköisenä, koska alue tulee jatkossa teollisuuskäyttöön.

Kuparin ja nikkelin todetaan olevan kasveille ja eliöille haitallista suurina pitoisuuksina.

Arvion mukaan ohut kerros pintamaasta on pilaantunut, koska kuparin pitoisuus ylittää asetuksen ylemmän ohjearvon.

Kunnostustarve

Maaperän pilaantuneisuusselvityksessä todetaan, että pintamaakerros (0-0,3 m) tulee poistaa ennen teollisuushallin rakentamista, koska pintamaan kuparipitoisuus ylittää asetuksen ylemmän ohjearvon.

Maaperän puhdistaminen ja puhdistuksen tavoitetaso

Ilmoituksen mukaan alueelta poistetaan ylemmän ohjearvon ylittävä maa-aines. Poistettavaksi tulee pintamaakerros 0,3 m syvyyteen maanpinnasta.

Maaperän kunnostusmenetelmä ja työn ohjaus

Maaperä kunnostetaan kaivutyön avulla.

Kaivutyön ohjauksesta ja valvonnasta vastaa rakennuttajan valtuuttama ympäristötekniinen valvoja, joka dokumentoi pilaantuneen maan käsittelyyn liittyvät seikat. Tilanne todetaan työn aikana ja kaivun jälkeen kenttämittausmenetelmien avulla.

Maa-ainesten käsittely

Pilaantuneelta alueelta poistettava aines kuljetetaan loppusijoituspaikalle, joka soveltuu ongelmajätteiden vastaanottoon.

Työsuojelu

Urakoitsija vastaa, että työt suoritetaan yleisiä työsuojeluohjeita noudattaen.

VARSINAIS-SUOMEN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY -keskus on tarkastanut ilmoituksen. ELY -keskus hyväksyy ilmoituksessa esitetyt maaperän puhdistamista koskevat menettelyt kuitenkin niin, että maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on lisäksi huolehdittava siitä, että puhdistustyössä noudatetaan seuraavia määräyksiä:

Maaperän puhtausarvot

- 1) Ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperän puhdistustyö on aloitettava tutkimuspisteen TP112 alueelta, tai sellaisen tutkimuspisteen alueelta, jolla jonkin haitallisen aineen kokonaispitoisuus ylittää alla mainitut puhtausarvot.

Haitta-aine	Puhtausarvo (mg/kg)
Kupari	200
Nikkeli	150

Mikäli maaperän puhdistustyön aikana todetaan, että kiinteistön maaperässä on haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmät ohjearvot, on puhdistustyötä jatkettava tämän päätöksen mukaisesti.

Maaperän puhdistustöitä on jatkettava, kunnes määräyksessä 3 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden perusteella voidaan todeta, ettei kiinteistölle jää maata, joissa haitallisten aineiden pitoisuudet ylittävät edellä mainitut puhtausarvot.

Maaperän puhdistustyö katsotaan riittäväksi, kun määräyksessä 3 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden laboratoriotuloksista on vähennetty käytetyn analyysimenetelmän määritystarkkuus, ja näin saatu pitoisuus alittaa edellä mainitut puhtausarvot (YSL 133 §).

Puhdistustyön ohjaus ja lopputuloksen toteaminen

- 2) Puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä kenttämittausmenetelmiä, joiden avulla on mahdollista seurata kaivualueen maaperän ja poistettavien maiden haitta-ainepitoisuuksia. Kenttämittausmenetelmän avulla on seurattava ainakin kuparin ja nikkelin kokonaispitoisuuksia. Lisäksi on varauduttava siihen, että ohjauksessa on käytettävä muitakin kenttämittausmenetelmiä (esim. öljyhiilivedyt, haihtuvat yhdisteet), mikäli tällaisia aineita havaitaan kiinteistön maaperässä (YSL 209 §).
- 3) Maaperän puhdistustyön lopputulos on todettava laboratoriossa analysoitujen jäännöspitoisuusnäytteiden avulla. Jäännöspitoisuusnäytteiden tulee edustaa luotettavasti alueelle jäävän maan laatua ja kerroksellisuutta.

Jäännöspitoisuusnäyte, joka on oltava osanäytteistä koottu kokoomanäyte, saa edustaa enintään noin 500 m²:n suuruista maaperän puhdistamiseksi tehtyä kaivualuetta. Kaivualueen pinta-alasta huolimatta on jokaisesta maaperän puhdistamiseksi tehdystä kaivannosta otettava vähintään viisi jäännöspitoisuusnäytettä. Kaivannon pohjalta on otettava ainakin yksi näyte ja muut vähintään neljä jäännöspitoisuusnäytettä on otettava kaivannon seinämistä. Mikäli kaivualueen pinta-ala on alle 5 m², on tällaisesta kaivannosta otettava vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä (pohjanäyte ja seinämiä edustava näyte) (YSL 209 §).

- 4) Laboratorioon toimitetuista jäännöspitoisuusnäytteistä on määritettävä ainakin kuparin ja nikkelin kokonaispitoisuudet. Mittaustarkkuuden on oltava sellainen, että tuloksia

voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin. Jäännöspitoisuuksien toteamiseen käytyt analyysitodistukset, tai niiden kopiot on liitettävä puhdistustyön loppuraporttiin (YSL 136 §).

Haitta-ainepitoisen maa-ainesjätteen luokittelu

- 5) Kiinteistöltä poistettava haitta-ainepitoinen maa-aines on luokiteltava pilaantuneeksi, jos yhdenkin haitallisen aineen pitoisuus maa-aineessa ylittää asetuksen alemman ohjearvon (YSL 136 §).
- 6) Pilaantunut maa-aines on lisäksi luokiteltava vaaralliseksi jätteeksi valtioneuvoston jätettä koskevan asetuksen (178/2012, muutettu 86/2015) mukaisesti (YSL 136 §).
- 7) Kiinteistöltä poistettava haitta-ainepitoinen maa-aines on luokiteltava pilaantumattomaksi, kun haitta-ainepitoisuudet maa-aineessa alittavat asetuksen alemmat ohjearvot (YSL 136 §).

Haitta-ainepitoisen luokitellun maa-ainesjätteen käsittely

- 8) Vaaralliset jätteet, ja sellainen pilaantuneeksi luokiteltu maa-ainesjäte, jossa yhdenkin haitallisen aineen pitoisuus ylittää valtioneuvoston asetuksen ylemmät ohjearvot, on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisen jätteen käsittelyyn (136 §).
- 9) Pilaantuneeksi luokiteltu maa-aines, jossa haitta-ainepitoisuudet alittavat asetuksen ylemmät ohjearvot, mutta ylittävät alemmat ohjearvot, on toimitettava kaatopaikalle, tai laitokselle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisen jätteen käsittelyyn. Maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuus tulee selvittää valtioneuvoston kaatopaikkoja koskevan asetuksen (331/2013) mukaisesti ja tulokset esitettävä jätteen vastaanottajalle (YSL 136 §).
- 10) Pilaantumattomaksi luokiteltu maa-aines, jossa haitta-aineiden pitoisuudet alittavat asetuksen alemmat ohjearvot, on toimitettava maankaatopaikalle, tai laitokselle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisen maa-aineen vastaanottoon (136 §).
- 11) Pilaantumattomaksi luokiteltu maa-aines, jossa haitta-aineiden pitoisuudet alittavat asetuksen kynnyсарvot, käyttöä ei ole tarvetta rajoittaa. Niitä ei kuitenkaan saa sijoittaa pohjavesialueille, eikä asuin-, päiväkotitai koulukäyttöön osoitetuille alueille (YSL 136 §).
- 12) Puhdistustyön yhteydessä esille tulevia pilaantumattomaksi luokiteltuja maita on mahdollista käyttää hyödyksi kiinteistöllä (esim. kaivantojen täyttömaat, kenttärakenteet, meluvallit), mikäli niiden hyötykäyttö on varmaa ja suunnitelmallista. Pilaantumattomat maat on ensisijaisesti sijoitettava suoraan hyötykäyttötarkoitukseen. Hyötykäyttöön tarkoitettujen maiden välivarastointi puhdistettavalla kiinteistöllä on mahdollista enintään vuoden ajan (YSL 136 §).

Puhdistustyön ohjaus

- 13) Puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus, ja hyvä kokemus käytössä olevan maaperän puhdistusmenetelmän ohjauksesta, maaperänäytteenotosta ja kenttämittausmenetelmien käytöstä. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä kiinteistöllä aina kun pilaantuneita maita kaivetaan, tai toimitetaan muualle käsiteltävä-

si. Asiantuntijan yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaisille puhdistustyön aloitusilmoituksessa. Muuttuvista yhteystiedoista on ilmoitettava vastaavasti (YSL 209 §).

- 14) Poistettavien maa-ainesjätteiden haitta-ainepitoisuuksien seurannassa on noudatettava ensisijaisesti jätteen vastaanottajan ohjeita. Mikäli ohjeita ei ole käytettävissä, on jokaisesta enintään 50 m³:n suuruisen paikaltaan poistetun maa-ainesarän haitta-ainepitoisuudet selvittävät kenttämittausmenetelmien ja niitä varmentavien laboratorioanalyysien avulla. Haitta-ainepitoisuudet on selvittävä vastaavalla menettelyllä, mikäli maita on tarkoitus käyttää hyödyksi puhdistettavalla kiinteistöllä (YSL 136 §).
- 15) Ennen pilaantuneiden maiden puhdistustöiden aloitusta on puhdistustyöstä vastaavan selvittävä, minne alueelta poistettavat maa-ainesjätteet voidaan luvallisesti toimittaa käsiteltäväksi. Puhdistustyön aloitusilmoituksessa on oltava tiedot (laitoksen nimi, lupatiedot ja lupapäätöksen tehnyt viranomainen) laitoksista, jonne maa-ainesjätteitä kohteesta toimitetaan (YSL 136 §).

Maa-ainesjätteiden siirtoasiakirjat

- 16) Maa-ainesjätteitä saa luovuttaa kuljetettavaksi vain sille, jolla on jätelain 142 §:n mukaisen jätehuoltorekisterin mukaan oikeus ammatillisesti kuljettaa kyseisiä maa-ainesjätteitä (JL 94, 142 §).
- 17) Pilaantunutta maa-ainesta sisältävistä kuormista (kuljetuksista) on laadittava jätelain 121 §:n mukaiset siirtoasiakirjat. Siirtoasiakirjassa on oltava ainakin seuraavat tiedot:
 - jätteen haltijan, kuljettajan ja vastaanottajan nimi ja yhteystiedot,
 - jätteen siirron ajankohta sekä alkamis- ja päättymispaikka,
 - jäteluettelon mukainen jätteen nimike sekä kuvaus jätelajista,
 - jätteen määrä,
 - jätteen haltijan vahvistus annettujen tietojen oikeellisuudesta,
 - jätteen siirron päätyttyä jätteen vastaanottajan vahvistus jätteen vastaanotosta mukaan lukien tiedot vastaanotetun jätteen määrästä.

Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä kolmen vuoden ajan sen allekirjoittamisesta (JL 121 §).

- 18) Jätelain 98 §:n mukainen ote jätehuoltorekisteristä sekä pilaantunutta maa-ainesta koskeva siirtoasiakirja on oltava mukana pilaantuneen maa-ainesjätteen kuljetuksen aikana. Ne on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaisille ja poliisille (JL 98 §).

Raportointi

- 19) Maaperän puhdistustyöstä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä tässä päätöksessä määrättyjen asioiden lisäksi, seuraavat tiedot:
 - Puhdistetun alueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnus).
 - Puhdistustyön aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto aika.
 - Kaivualueelle jääneen maan jäännöspitoisuudet ja kopiot jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitodistuksista, joista käy selville käytetyt analyysimenetelmät ja niiden määritystarkkuudet.
 - Kartta (tai vastaava esitys), josta selviää tarkasti puhdistetun alueen rajat, maa-ainesten poistovyvydet sekä näytepisteet, josta jäännöspitoisuusnäytteet on otettu.
 - Kenttämittaustulosten luotettavuuden arvioimiseksi käytettyjen maanäytteiden laboratorioanalyysitodistukset.
 - Paikaltaan poistettujen ja kiinteistölle hyötykäyttöön sijoitettujen maiden haitta-ainepitoisuudet sekä kartta, josta selviää hyödyntämisalueet.

- Taulukko, josta selviää kohteesta poistettujen pilaantuneiden maa-ainejätteiden käsittelypaikkatiedot (laitos, osoite) ja niihin toimitetun maan ja maiden haitta-ainetiedot (pitoisuudet sekä arvio haitta-aineiden kokonaismääristä).
- Kaatopaikalle toimitetun maa-ainejätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset.
- Arvio puhdistustyön toteutukseen ja lopputulokseen vaikuttaneista tekijöistä ja arvion epävarmuustekijöistä sekä esitykset jatkotoimenpiteistä.
- Jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysien todistukset.
- Loppuraporttiin on liitettävä pohjavesitutkimusraportissa mainittujen marraskuussa 2017 asennettujen pohjavesiputkien pohjavesikortit.

Loppuraporttia laadittaessa tulee noudattaa Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraporttiosuositusta (Ympäristöopas 2010, Suomen ympäristökeskus). Loppuraportti on toimitettava ELY-keskukselle sekä tiedoksi Harjavallan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa siitä kun puhdistustyöt ovat päättyneet.

Loppuraportit ja muut tässä päätöksessä määrätyt ilmoitukset on toimitettava sähköisinä tiedostoina Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirjaamoon (sähköpostiosoite: kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi). Muussa tapauksessa ne on toimitettava kirjaamoon osoitteeseen PL 523, 20101 Turku.

Mikäli loppuraportissa esitetystä maaperän puhdistustyöstä, tai sen lopputuloksesta on tarvetta saada ELY -keskukselta valvontaviranomaisen lausunto, on sitä pyydyttävä erikseen esimerkiksi loppuraportin saatekirjeessä (YSL 136 §).

Muut määräykset

- 20) Pilaantuneen maaperän puhdistustyöt on saatava valmiiksi ennen kiinteistöllä tehtäviä muita maarakennustöitä (YSL 136 §).
- 21) Maaperän puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja työnaikaisista puhdistustyötä koskevista muutoksista on ilmoitettava ELY -keskukselle ja Harjavallan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Aloitusilmoituksesta on käytävä puhdistustyön aloituspäivämäärän lisäksi ilmi tämän päätöksen määräyksissä mainitut tiedot (YSL 136 §).
- 22) Kiinteistön maaperän puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli maaperää ei saada parhaasta mahdollisesta kaivutyöstä huolimatta puhdistettua tämän päätöksen mukaisesti, tai mikäli kiinteistön käyttötarkoitusta ollaan muuttamassa asuntopäiväkoti- tai koulukäyttöön. Pilaantuneeksi arvioitun maaperän puhdistaminen on saatettava kokonaan uudelleen vireille ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisessa menettelyssä (YSL 136 §).
- 23) Kiinteistön haltijan tai omistajan on ilmoitettava uudelle haltijalla tai omistajalle kiinteistöillä tehdyistä puhdistustöistä, maaperään jääneistä haitta-aineista ja puhdistustyön loppuraportista (YSL 139 §).
- 24) ELY -keskus voi maaperän puhdistamiseen liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella antaa tarvittaessa maaperän tai pohjaveden puhdistamiseen liittyviä ohjeita tai määräyksiä (YSL 136 §).

PERUSTELUT

Ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperän puhdistamista ja puhdistustyön yhteydessä syntyvien maa-ainejätteiden käsittelyä koskeva asia on ratkaistu ympäristönsuojelulain 136 §:ssä mainitun ilmoituksen johdosta tehtävän päätöksen perusteella. Päätöksessä annetut määräykset ovat tarpeen mm. puhdistustyön lopputuloksen ja maa-ainesten käsittelyn viranomaisvalvontaa varten. Määräysten tarkoituksena on lisäksi selventää ja tarkentaa puhdistamisesta vastuussa olevalle maaperän puhdistamiseen ja maa-ainejätteiden käsittelyyn tarvittavaa menettelyä.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä on puhdistettava siihen tilaan, ettei siitä puhdistustyön päätyttyä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Ilmoituksessa mainitun puhdistustarpeen arvioinnin perusteella ELY -keskus katsoo, että edellä mainittu velvoite on saavutettu, kun ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperästä on poistettu maat, joissa haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) mainitut ylempät ohjearvot. Puhtausarvot on asetettu kuparille ja nikkelille, koska niiden kokonaispitoisuuksien on todettu ylittäneen ylempät ohjearvot. Koska maaperätutkimuksiin liittyy epävarmuustekijöitä, on perusteltua, että puhtausarvoina noudatetaan myös muiden, esimerkiksi puhdistustyön aikana havaittujen haitta-ainepitoisuuksien ylempiä ohjearvoja.

Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoitujen haitallisten aineiden määritystarkkuus on tiedettävä, jotta analysoituja pitoisuuksia voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin (määräys 1).

Maaperän puhdistustyön ohjaus sekä työhön liittyvien mittausten ja tutkimusten laadunvarmistus edellyttää, että puhdistustyössä käytetään asianmukaisia kenttämittausmenetelmiä (määräys 2).

Puhdistustyön lopputuloksen arviointi edellyttää, että kaivannon seinämiin ja pohjalle jäävästä maaperästä otetaan riittävästi edustavia jäännöspitoisuusnäytteitä. Jäännöspitoisuusnäytteiden riittävään määrään vaikuttaa mm. maaperän puhdistamiseksi tehtyjen kaivantojen pinta-alat (määräys 3).

Jäännöspitoisuusnäytteiden haitta-ainepitoisuudet on määritettävä laboratorioanalyysien avulla, jotta puhtausarvoiksi asetettujen haitta-ainepitoisuuksien puhtausarvot voidaan luotettavasti arvioida (määräys 4).

Maaperän puhdistustyön yhteydessä syntyvät paikaltaan poistettavat maa-ainejätteet on luokiteltava haitta-ainepitoisuuksien perusteella ja toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn, koska muussa tapauksessa haitta-aineista voi uudessa sijoituskohteessa aiheutua haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Kaatopaikalle sijoitettavan jätteen laatu on selvitettävä asianmukaisesti, jotta jätteen vastaanottaja voi osaltaan arvioida voidaanko jäte vastaanottaa kaatopaikalle Maiden luokittelua ja käsittelyä koskevissa määräyksissä on käytetty apuna Ympäristöministeriön muistiossa (YM5/501/2015) esitettyjä ohjeita (määräys 5-11).

Puhdistustyön yhteydessä paikaltaan poistettavia pilaantumattomia maa-aineksia on perusteltua voida käyttää kiinteistöillä hyödyksi esim. kenttärakenteissa. Tällöin vähennetään toiminnasta aiheutuvia haittoja (massojen siirtely, liikennöinti). Maiden

teknisen käyttökelpoisuuden arviointi ei kuulu ympäristönsuojelu- tai jätelain säädösten piiriin (määräys 12).

Puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaavalla henkilöllä on voimassa oleva ympäristönäytteenottajan pätevyystodistus, tai riittävä kokemus käytössä olevan puhdistusmenetelmän ohjauksesta. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla kun pilaantuneeksi todettuja maita kaivetaan, tai poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. merkitä kuormakohtaisiin siirtoasiakirjoihin tiedot kuormassa olevan maan haitta-aineista ja niiden pitoisuuksista (määräys 13).

Maiden luokittelussa on noudatettava jätteen vastaanottajan ohjeita tai määräyksessä mainittua menettelyä, jotta voidaan varmistua jätteiden asianmukaisesta käsittelystä. Puhdistustyön yhteydessä kaivettujen ja kiinteistöillä hyötykäyttöön suunnitellun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä varmasti ja luotettavasti, jotta maista ei aiheudu uudessa sijoituskohteessa toistamiseen maaperän puhdistustarvetta. Lisäksi jätteensiirtoasiakirjoissa on ilmoitettava kuormakohtaiset haitta-ainetiedot. Haitta-ainetietoina on mahdollista käyttää kenttämittauslaitteiden tuloksia (määräys 14).

Maa-ainesjätteen muualle toimittamisesta on sovittava jätteen vastaanottajan kanssa hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista, jotta voidaan sopia esim. jätteen vastaanottokelpoisuuteen tarvittavista tiedoista. Laitosten tiedot on esitettävä puhdistustyön aloitusilmoituksessa viranomaisvalvontaa varten (määräys 15).

Jätelain 29 §:n mukaan maa-ainesjätteen saa luovuttaa vain sille, jolla on jätehuolto-rekisteriin merkitsemisen perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä. Lisäksi jätteen haltijan vastuu jätehuollon järjestämisestä lakkaa ja siirtyy uudelle haltijalle, kun jäte luovutetaan sille, jolla on edellä mainittu oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä (määräys 16).

Siirtoasiakirjat ovat tarpeen viranomaisvalvontaa ja maa-ainesjätteen vastaanottajan toimenpiteitä varten (määräys 17).

Ote jätehuoltorekisteristä ja kuormassa olevaa jätettä koskeva siirtoasiakirja on pidettävä kuljetuksen mukana viranomaisvalvontaa varten (määräys 18).

Puhdistustyön loppuraportissa tulee esittää puhdistuksen kannalta oleelliset tiedot, jotta puhdistuksen lopputulos voidaan arvioida. Raportti on toimitettava ympäristönsuojelun valvontaviranomaisille valvontaa varten (määräys 19).

Pilaantunut maaperä on puhdistettava ennen kuin kiinteistöillä voidaan tehdä muita maarakennustöitä, jotta töiden yhteydessä syntyvät maa-ainesjätteet voidaan käsitellä erillään. Samalla jätteiden sekoittumismahdollisuus vähenee (määräys 20).

Puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja puhdistustyötä koskevista muutoksista on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Harjavallan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viranomaisvalvontaa varten (määräys 21).

Maaperän riittävä puhtaus on ratkaistu tässä päätöksessä. Mikäli puhdistustyön aikana käy ilmi, ettei asetettuja puhtausarvoja ole mahdollista saavuttaa tai kiinteistöjen käyttö muuttuu esim. asumiseen, on puhdistustarve arvioitava kokonaan uudelleen. Samalla puhdistamisesta vastuussa olevan on varauduttava siihen, että puhdistustyötä on jatkettava jollain muulla menetelmällä ja mahdollisesti uusia puhtausarvoja noudattamalla (määräys 22).

Kiinteistön haltijalla ja omistajalle kuuluvan selontekovelvollisuuden johdosta maaperän puhdistustyöstä on ilmoitettava uudelle omistajalla tai haltijalle (määräys 23).

Puhdistustyön aikana voi tulla esiin seikkoja, joihin ei ennakkotutkimuksista huolimatta ole voitu varautua. Tästä syystä on tarpeen, että viranomainen voi antaa puhdistustyöhön liittyviä työnaikaisia ohjeita tai määräyksiä (määräys 24).

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 133, 135, 136, 139, 226 ja 237 §
 Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24–26 §
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) 1–6 §
 Jätelaki (646/2011) 5, 13, 29, 31, 94, 98, 121, 142 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 20, 24 ja 33 §
 Hallintolaki (434/2003) 54–58 §
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2018 (1066/2017) 3 ja 6 §.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 31.12.2021 asti.

Maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskeva asia on saatettava uudelleen vireille, mikäli ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperää ei ole em. päivämäärään mennessä saatu puhdistettua tämän päätöksen mukaisesti.

SUORITEMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Suoritemaksu 1925 euroa.

Maksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (1066/2017) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista, ja sen liitteenä olevaan maksutaulukon kohdan "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely" mukaisesti. Maksutaulukon mukaan ilmoituksen käsittelymaksu on 55 euroa kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta.

Suoritemaksua koskeva lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ylitarkastaja


Fredrik Klingstedt

Ylitarkastaja


Esa Wihlman

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Harjavallan kaupunki / Juhani Ramberg, Satakunnantie 110, 29200 Harjavalta

Laskutusosoite

003701325851

Tiedoksianto

Harjavallan kaupunki / kaupunginhallitus
Harjavallan kaupunki / ympäristönsuojeluviranomainen

Yleistiedoksianto päätöksestä

Harjavallan kaupungin ilmoitustaulu

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus tähän päätökseen on:

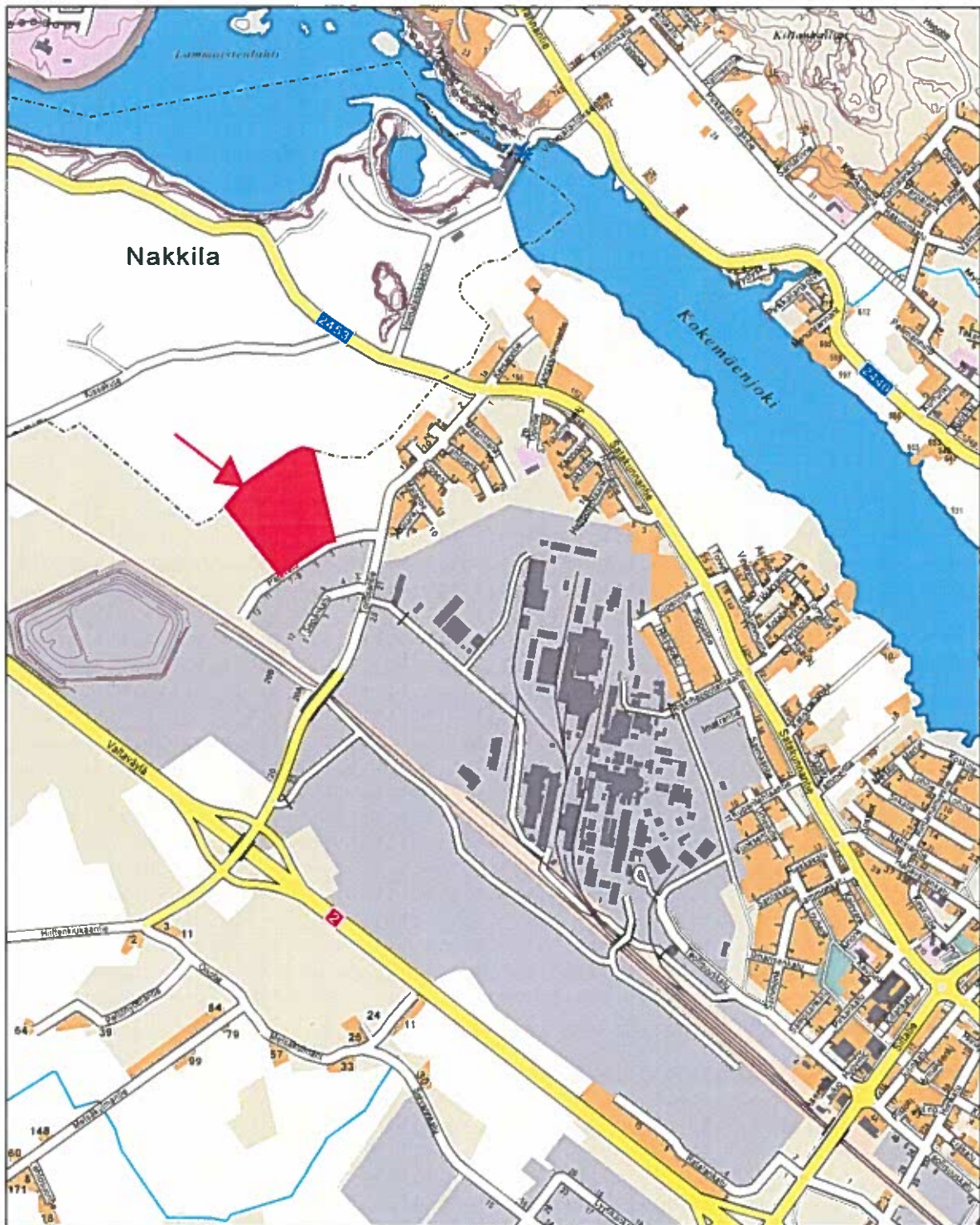
- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen, ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus liitteenä

LIITTEET Alueen sijainti (kopio ilmoituksesta)
Kartta alueesta (kopio ilmoituksesta)

Alueen sijainti

1:20 000



Kartta alueesta

1:4 000

-  Tutkittu alue
-  Puhdistettava ala



VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasa hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43

Puhelin: 0100 86360

Telekopio: 010 36 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00-16.15