



ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Ruukki Metals Oy
Rautaruukintie 155
92100 Raahe

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Raahen kaupungissa, Ruukki Metals Oy:n tehdasalueella, osoitteessa Rautaruukintie 155, 92100 Raahe, kiinteistöllä 678-412-0033-0000-S.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle 27.5.2014.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Raahen kaupungissa, Ruukki Metals Oy:n tehdasalueella. Pilaantunut alue on rakennettu tehdasalueen varastoalueeksi, jossa on toiminut maansiirron, kuljetuskaluston ja vastaavan ajoneuvokaluston toimijoita. Kaluston lisäksi alueella on varastoitu niiden varaosia sekä öljyjä ja polttoaineita. Lisäksi alueella on ollut useita liikkuvan kaluston korjaushalleja ja pesupaikkoja. Tämä ns. urakoitsija-alue on ollut vastaavassa käytössä 1970-luvulta alkaen. Urakoitsijoita on jossain määrin vaihtunut kyseisenä aikana esimerkiksi konkurssin seurauksena. Pilaantumisen ovat aiheuttaneet maahan valunut polttoaine (polttoöljy ja dieselöljy) sekä muut öljytuotteet kuten moottori- ja vaihteistoöljyt.

Alueen käyttötarkoitus tulee muuttumaan kesällä 2015. Tehtaan toiminnoista kuonien käsittelytoiminta tulee siirtymään alueella ja alue säilyy teollisuusalueena.

Alue on rakennettu tehdasalueen varastoalueeksi ja alue sijaitsee keskellä tehdasaluetta. Maanpinta on tasoitettu terästehtaan kuonilla. Täytemaata alueella on 0,5-1,5 m. Perusmaa on pääosin silttiä/savea, joka on heikosti nesteitä läpäisevä.

Raahen terästehdas sijaitsee Pohjanlahden rannalla noin viisi kilometriä lounaaseen Raahen kaupungin keskustasta. Alue on ollut teollisuusalueena 1960-luvulta lähtien. Kiinteistö ei ole asemakaava-alueella. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä alueen vettä hyödynnetä. Lähin I-luokan pohjavesialue, Antinkangas sijaitsee noin 5,1 km etäisyydellä koilliseen.

Tutkimukset ja selvitykset

Ruukki Metals Oy:n toimeksiannosta Suomen Tiestötieto Oy on tehnyt kohteesta pilaantuneisuustutkimukset huhtikuussa 2014 ja toukokuussa 2014. Näytteenottopisteet valittiin molemmissa tutkimuksissa maastokatselmuksien avulla. Huhtikuun tutkimuksissa alueelta kairattiin 11 kpl maanäytteitä ja kaivinkoneella tehtiin kaksi kuoppaa. Maanäytteistä tehtiin näytteenottopäivänä hiilivetypitoisuusanalyysit uuttomenetelmään perustuvalla PetroFlag-kenttäanalyysointilaitteella. Analyyskejä tehtiin eri syvyyksiltä 3 kpl/ näytepiste. Yhteensä analyyskejä tehtiin 36 kpl. Jokaisesta näytteestä otettiin analyysi läheltä pintaa (noin 0,2-0,3 m syvyydeltä). Lisäksi näytteet pyrittiin ottamaan mahdollisuuksien mukaan maa-aineksen vaihtumiskohdista (täyttömaa/perusmaa) sekä kohdista, joissa oli näkyvillä juonteita eri täyttömateriaaleista.

Jokaisesta analysoidusta näytteestä otettiin sivuun tutkittavaa maa-ainesta. Sivuun otetut maa-ainekset pussitettiin tiiviisiin muovipusseihin ja toimitettiin mahdollisia jatkotutkimuksia varten tilaajan edustajalle.

Toukokuussa 2014 tehtiin pilaantuneisuudenjatkotutkimus, jonka tarkoituksena oli selvittää ja rajata tutkimusalueen maaperästä havaittujen hiilivety päästöjen- ja siten alueen pilaantuneisuus rajata aiempaa tutkimusta tarkemmin. Työ toteutettiin kaivamalla kaivinkoneella tutkittavalle alueelle 50 näytteenottokuoppaa, joiden syvyydet vaihtelivat 1,1 metristä 1,7 metriin. Jokaisesta näytteenottokuopasta otettiin kaksi maanäytettä PetroFlag – hiilivetyanalyysiin. Yhteensä hiilivetyanalyyskejä tehtiin 100 kpl. Näytteenottosyvyydessä pyrittiin pääsemään perusmaahan. Perusmaanpinta vaihteli tutkimuspisteissä -0,3 metristä yli -1,5 metrin syvyyteen saakka. Näytekuopista näytteet pyrittiin ottamaan sekä täyttökerroksesta että perusmaasta mutta pintamaakerroksesta näytteenottoa vältettiin (-0,0...-0,3) jo tiedettävissä olevasta pilaantuneisuudesta johtuen.

Jokaisesta analysoidusta näytteestä otettiin sivuun tutkittavaa maa-ainesta, jotka pussitettiin tiiviisiin Mini-Grip pusseihin mahdollisia lisätutkimuksia varten.

PetroFlag- kenttäanalyysointilaitteella otettujen tutkimusnäytteiden perusteella alueella on eriasteisia ja erilaisilla hiilivedyllä pilaantunutta maata. Näytteen määritettiin kokonaishiilipitoisuuksina. VNA 214/2007 ylempään ohjearvon ylittäviä näytteitä oli yhteensä 62 kpl. Korkeimmat huhtikuussa mitatut pitoisuudet olivat 25 400 mg/kg pisteessä 1 (syv. 0,6 m), 18 240 mg/kg pisteessä 14 (syv. 0,15 m) ja 17 7770 mg/kg pisteessä 12 (syv. 0,2 m). Korkeimmat toukokuussa mitatut pitoisuudet olivat 6 310 mg/kg pisteessä 11,6 (syv. 1,0 m), 5 050 mg/kg pisteessä H6 (syv. 0,6 m) ja 4 120 mg/kg pisteessä 11,4 (syv. 0,8 m).

Kunnostustarve

Puhdistustavoitteena on varmistua, että alueelle jäävä maa-aines alittaa ylemmän ohjearvon niiden aineiden osalta, joita todennäköisesti maaperässä voi olla. Näitä ovat öljyhiilivetyjakeet, raskasmetallit, aromaattiset hiilivedyt. Puhdistusmenetelmänä on pilaantuneiden maiden vaihto. Massanvaihdon yhteydessä maaperä jaotellaan kaivupaikalla suoritettavin PetroFlag-hiilivetyanalyysin.

Suunnitelmassa on esitetty kaivettujen 1000–2500 mg/kg hiilivetypitoisuuden omaavien maa-ainesten sijoittamisesta Raahen terästehtaan tavanomaisen jätteen kaatopaikalle. Yli 2500 mg/kg kevyitä tisleitä sisältävien maa-ainesten käsittelyyn suunnitelmassa on esitetty aumaamista ja ilmastusta kaatopaikan pilaantuneiden maiden välivarastointialueella. Yli 2500 mg/kg raskaita tisleitä sisältävät maa-ainekset kuljetetaan Oulun Jätehuollon Ruskon jätekeskukseen.

Alueelta, joilta pilaantuneet maa-ainekset on poistettu, otetaan kaivutyön loputtua laadunvarmistusanalyysit kaivukuopista. Analyysien avulla varmistutaan että alueelle jäävän maa-aineksen hiilivetypitoisuus ei ylitä arvoa 1000 mg/kg. Kaivannolle annetaan täyttölupa, kun massanvaihtoalueella olevan maa-aineksen todetaan sisältävän pelkästään alle 1000 mg/kg hiilivetypitoisuuksia.

Kaikkiaan pilaantunutta maata arvioidaan olevan 4682 m³. Suurin osa on täytemaata, kuonaa, jonka tiheys on 1,8 t/ m³ eli yhteensä pilaantunutta maata on noin 8 428 t.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 26.5.2014 päivätystä ilmoituksesta ja Suomen Tiestötieto Oy:n laadunvalvontasuunnitelmasta (23.5.2014).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Raahen kaupungin ympäristösihteerin Vesa Ojanperään. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 26.5.2014 päivätyn ilmoituksen ja Suomen Tiestötieto Oy:n kunnostussuunnitelman mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristönsuojeluun. Alkukatselmus on pidettävä ennen töiden aloittamista ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylempi ohjearvotaso.**

- Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	1000 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet (C ₂₁ -C ₄₀)	2000 mg/kg

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä.

Alueelta kaivettuja pilaantuneita maita, joissa pitoisuudet ovat alle ylempien ohjearvojen, voi hyödyntää alueella. Selvitys maa-ainesten hyödyntämisestä alueella sekä hyödynnettyjen maiden haitta-ainepitoisuuksista sekä sijoituspaikoista on liitettävä loppuraporttiin. Mikäli kaivettuja maita, joissa pitoisuudet ovat kynnysarvojen ja ylempien ohjearvojen välillä, ei hyödynnetä alueella, on ne myös toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-ainetta ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Kunnostusalue tulee tasata ja muotoilla ympäröivään maastoon soveltuvaksi siten, että alueelle ei jää vettä kerääviä painanteita.

3. **Kaivettujen, pilaantuneiden maiden sijoittamista valvoo ELY-keskuksen valvontaviranomainen.**
4. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristönsuojeluun. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristönsuojeluun. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9 §, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1320 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (55 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 24 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 (3/2014)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Raahen kaupungin ympäristönsuojelu (s-posti)

Suomen Tiestötieto Oy (s-posti)

Suomen ympäristökeskus (s-posti)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen viimeistään 14.7.2014.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Yksikön päällikkö
Ympäristönsuojelu


Juhani Kaakinen

Suunnittelija


Henna-Mari Alavuokila

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa