



Annettu julkipanon jälkeen
31.3.2015

Liite valitusosoitus

ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ JA KIINTEISTÖN OMISTAJA

Kiinteistö Oy Ratatie 38
Jokitie 1 A
91500 Muhos

Yhteyshenkilö

Ari Oiva
p.044-3454210
kiinteistooy@gmail.com

PUHDISTETTAVA ALUE, SEN SIJAINTI JA KÄYTTÖTARKOITUS

Kohde sijaitsee Muhoksen keskustassa, käyntiosoitteessa Ratatie 38. Kohteen kiinteistörekisteri on 494-403-146-0 (AUTORANTA). Kohdekiinteistöllä huolto- ja korjaustöitä harjoittaa Muhoksen varaosakeskus. Polttoaineenjakehua ja -varastointia kohteessa on harjoittanut vuodesta 2014 lähtien Neste Oil Oyj.

Alue on merkitty asemakaavassa huoltoasemakäyttöön (LH). Kohteen länsipuolella olevalla kiinteistöllä sijaitsee Nesteen D-asema. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 86 m etäisyydellä kohteesta.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämisestä kaivualueella tai poistamisesta toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi on tehtävä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 136 §:n perusteella. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen.

PILAANTUMISTA KOKEVAT TIEDOT

Pilaantumista aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kiinteistöllä huoltoasematoiminta on aloitettu 1980-luvun alkupuolella ja se jatkuu edelleen. Polttoaineen jakelun lisäksi kohteessa harjoitetaan mm. huoltotoimintaa.

Kohdekiinteistöllä on viisi maanalaista polttoainesäiliötä, joissa on varastoitu polttoaineita seuraavasti: 95E bensiiniä kahdessa säiliössä (10 m³+16 m³) ja 98E

bensiniä yhdessä (10 m³) säiliössä, dieseliä yhdessä (10 m³) säiliössä sekä polttoöljyä (5 m³) säiliössä. Mittarikenttä sijaitsee katoksessa.

Huoltoaseman dieselsäiliössä (10 m³) todettiin maaliskuussa 2015 vesiongelmia polttoainekuorman purun yhteydessä. Paikalle tilattiin säiliötarkastus (Finnsäiliö), jolloin dieselsäiliön pihanpuoleisessa päädyssä todettiin syöpymä. Myynti keskeytettiin dieselsäiliön osalta välittömästi ja koko aseman osalta seuraavana päivänä. Aseman kaikki säiliöt tyhjennettiin, puhdistettiin ja kaasu vapautettiin Finnsäiliön toimesta. Aseman polttoaineenjakelu on toistaiseksi keskeytetty, koska kohteessa olevia 1-vaippasäiliöitä ei oteta enää käyttöön vaan ne vaihdetaan huhtikuun 2015 aikana välitilan vuodonilmaisujärjestelmällä varustettuihin 2-vaippasäiliöihin. Samalla vaihdetaan mittareille menevät imuputket.

Pohjavesi on säiliöalueella lähellä maanpintaa, noin 2 metrin syvyydessä, jolloin dieselsäiliöön oli päässyt vettä. Vedenpaine on todennäköisesti pitänyt maaperään päässeet polttoainevuodot hyvin vähäisenä, sillä vesi painaa raskaampana aineena polttoainetta takaisin säiliöön.

Pilaantumista aiheuttava aineet ja niiden määrät

Kohdekiinteistön maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuutta on tutkittu aikaisemmin vuosina 2002, 2009, 2014 sekä dieselsäiliön vesiongelman ilmettyä vuonna 2015.

Kairausten yhteydessä vuonna 2014 havaittiin lievää/selvää polttoaineen hajua 1-5 metrin syvyydellä säiliöalueen koillispuolella pisteessä PVP202. Vuonna 2015 tehdyssä koekuopassa havaittiin dieselsäiliön ympärillä olevassa asennushiekassa VNa (214/2007) ylemmän ohjearvon ylittävä öljyhiilivetyttöisyys 2-3 metrin syvyydellä. Pilaantunutta asennushiekkaa ympäröivä silttinen luonnonmaa todettiin pilaantumattomaksi.

Tutkimuksissa todettiin pohjavedessä haihtuvien öljyhiilivetyjen (C₅-C₁₀) pitoisuuksia lähinnä säiliöalueen lähellä. Haihtuvien öljyhiilivetyjen komponenteista havaittiin kohonneita pitoisuuksia, bentseeniä, tolueenia, etylibentseeniä, ksyleenejä, sekä herkästi kulkeutuvia oksygenaatteja (MTBE, TAME; ETBE ja TAEE). Säiliöalueen pohjaveden lisäksi oksygenaatteja havaittiin jakelualueen pohjavedestä. On todennäköistä, että pohjaveden kohonneet pitoisuudet ovat lähtöisin säiliöiden alapuolisessa maassa olevasta pilaantuneisuudesta ja katosalueen maaperän pitoisuudesta.

Kunnostettava alue on säiliöalueella noin 120 m²:n laajuinen ja ulottuu enimmillään 3,5 m syvyydelle. Jakelualueella kaivu- ja kunnostustöitä tehdään ainoastaan uusien imuputkien ja kaivojen asentamisen vaatimassa laajuudessa. Pilaantuneen maan aineksen määrä on arviolta noin 150 m³ (200 m³itd).

MAAPERÄ-, POHJA- JA PINTAVESITIEDOT

Maaperätiedot

Kohteen liikennöintialueet on asfaltoitu. Pihan reuna-alueilla pintakerros on humusta 0,1 m. Asfaltin alapuolella on 0,2-0,3 metrin syvyydelle mursketta. Murskeen tai humuksen alapuolella on hiekkaa 0,5-1,0 metrin syvyydelle. Pintakerrosten alapuolinen luonnonmaa on 0,5-1,0 metrin syvyydeltä lähtien hienoa hiekkaa- karkeaa silttiä. Pohjamaa on silttiä 1,6–2,0 metrin syvyydeltä lähtien. Kairaukset

ulotettiin säiliöalueella viiden metrin ja jakelualueella kolmen metrin syvyydelle maanpinnasta.

Pohjavesitiedot

Pilaantunut alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen pohjavettä hyödynnetä. Kohteen läheisyydessä ei ole talousvesikaivoja. Pohjavesipinta oli tutkimusajankohtana 2,19–2,9 metrin syvyydellä maanpinnasta. Pohjaveden virtaus suuntautuu maastotutkimusten ja karttatarkastelun perusteella koilliseen kohti kevyen liikenteen alikulkua, Valtatien suuntaan.

PUHDISTUKSEN YLEISSUUNNITELMA

Aikaisemmat tutkimukset

Ari Oiva Ky:n toimeksiannosta Pöyry Finland Oy on suorittanut kohteessa maaperä- ja pohjavesitutkimuksia vuosina 2002, 2009 ja 2014. Tutkimuspisteitä sijoitettiin liikenneaseman alueelle: mittarikatoksen reunaan, erillisen tankkauspisteen läheisyyteen ja säiliöiden läheisyyteen.

Vuoden 2002 tutkimuksissa maanäytteitä otettiin kairaamalla (syv. 0,5-3,0 m) yhteensä viidestä pisteestä, joista kolmeen asennettiin pohjavesiputki (PVP) vesipinnan korkeuden määrittämistä ja vesinäytteenottoa varten. Kahteen tutkimuspisteeseen asennettiin lisäksi huokosilmaputki (Hup), joista otettiin huokosilmanäytteet. Laboratoriossa viidestä maanäytteestä ja kolmesta vesinäytteestä määritettiin mineraaliöljypitoisuus (keskitisleet). Yhdestä maanäytteestä ja kahdesta vesinäytteestä analysoitiin lisäksi haihtuvien öljyhiilivetyjen pitoisuudet TVOC (C₅-C₁₀). Laboratorioanalyysien perusteella yhdessä maanäytteessä ylittyi VNa (214/2007) alempi ohjearvon keskitisleiden C₁₀-C₂₁ osalta (510 mg/kg) ja toisessa maanäytteessä ylittyi kynnyksarvo MTBE:n (1,2 mg/kg) ja TAME:n (3,5 mg/kg) pitoisuuksien osalta. Vesinäytteessä PVP4 havaitut korkeimmat pitoisuudet vuonna 2002 on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Vesinäytteessä PVP4 havaitut korkeimmat pitoisuudet vuonna 2002

Vesinäyte	Bentseeni µg/l	Tolueeni µg/l	Etylibentseeni µg/l	Ksyleenit µg/l	TEX µg/l	MTBE µg/l	TAME µg/l	TVOC µg/l	C ₁₀ -C ₂₁ µg/l
PVP4	1000	470	46	210	726	24000	7700	35000	120

Huokosilmanäytteissä havaittiin 5,4–540 mg/m³ haihtuvia öljyhiilivetyjä.

Vuoden 2009 tutkimuksissa maanäytteitä otettiin yhteensä neljästä pisteestä monitoimikairalla (syv. 1,0–3,0 m). Aiemmin asennetut pohjavesiputket olivat olemassa lukuun ottamatta putkea PVP1, johon asennettiin uusi putki. Laboratoriossa neljästä maanäytteestä ja kahdesta vesinäytteestä analysoitiin keskitisleiden pitoisuudet. Haihtuvat öljyhiilivedyt analysoitiin kahdesta maanäytteestä sekä kahdesta vesinäytteestä. Laboratorioanalyysien perusteella yhdessä maanäytteessä ylittyi kynnyksarvo TEX-yhdisteiden (4,5 mg/kg) kokonaispitoisuuksien osalta. Vesinäytteessä PVP4 havaitut korkeimmat pitoisuudet vuonna 2009 on esitetty taulukossa 2.

Taulukko 2. Vesinäytteessä PVP4 havaitut korkeimmat pitoisuudet vuonna 2009

Vesinäyte	Bentseeni µg/l	Tolueeni µg/l	Etyyli- bentseeni µg/l	Ksyleenit µg/l	TEX µg/l	MTBE µg/l	TAME µg/l	TVOC µg/l	Öljyhiili- vedyt C ₆ -C ₁₀ µg/l	THC C ₆ - C ₃₅ µg/l
PVP4	138	45	1210	5285	6540	1080	530	8290	16000	16000

Vesinäytteessä PVP3 havaittiin lisäksi keskitisleiden C₁₁-C₂₃ (290 µg/l) ja raskaiden öljyhiilivetyjakeiden C₂₄-C₃₅ (390 µg/l) pitoisuudet.

Vuoden 2014 tutkimuksissa maanäytteitä otettiin yhteensä kahdeksasta pisteestä monitoimikairalla (syv. 0,0-3,0 m). Viiteen kairauspisteeseen asennettiin myös pohjavesiputki. Laboratoriossa kahdeksasta maanäytteestä ja viidestä vesinäytteestä määritettiin öljyhiilivetyjen C₅-C₄₀ pitoisuudet. Laboratorioanalyysien perusteella maanäytteissä ei havaittu kynnysarvojen ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjä. Vesinäytteessä PVP202 havaitut korkeimmat pitoisuudet vuonna 2014 on esitetty taulukossa 3.

Taulukko 3. Vesinäytteessä PVP202 havaitut korkeimmat pitoisuudet vuonna 2014

Vesinäyte	Bentseeni µg/l	Tolueeni µg/l	Etyyli- bentseeni µg/l	Ksyleenit µg/l	TEX µg/l	MTBE µg/l	TAME µg/l	ETBE µg/l	TAEI µg/l	TVOC C ₄ -C ₁₀ µg/l
PVP202	300	4,3	170	240	410	1600	1300	230	48	760

Pohjavesiputket PVP4 ja PVP202 sijaitsevat lähellä toisiaan, säiliöalueen ja Valtatien välissä.

Vuoden 2015 tutkimukset

Kohteessa suoritettiin pilaantuneisuuden tutkimuksia dieselsäiliössä todetun vesiongelman seurauksena. Dieselsäiliön päätyyn tehtiin koekuoppa, josta otettiin kolme maanäytettä (Nä1-Nä3). Kaikki näytteet analysoitiin laboratoriossa. Laboratorioanalyysien perusteella maanäytteestä Nä1 todettiin VNa (214/2007) ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus keskitisleitä C₁₀-C₂₁ (3300 mg/kg). Muissa näytteissä ei havaittu kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia.

Kunnostustavoitteet

Maaperän kunnostamisessa esitetään käytettäväksi Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia ylempiä ohjearvoja öljyhiilivetyjakeille seuraavasti:

Haihtuvien öljyhiilivetyjen kokonaispitoisuudet	500 mg/kg
Keskitisleet	1000 mg/kg
Raskaat öljyjakeet	2000 mg/kg
Bentseeni	1 mg/kg
Tolueeni	25 mg/kg
Etyylibentseeni	50 mg/kg
Ksyleenit	50 mg/kg
MTBE ja TAME	50 mg/kg

Kunnostuksella pyritään poistamaan öljyhiilivetyjen osalta pitoisuuksiltaan kohdekohtaisten tavoitetasojen ylittävät maa-ainekset. Mikäli kunnostuksen aikana havaitaan esteitä, joiden takia kunnostusta ei voi suorittaa suunnitelmien mukaisesti loppuun, laaditaan saavutetusta tilanteesta riskinarvio.

Kunnostusmenetelmä ja menetelmän ympäristövaikutukset

Kohteessa on suunniteltu tehtäväksi maaperän kunnostusta entisellä säiliö- ja jakelualueella. Säiliö- ja jakelualueella pilaantuneisuuden kunnostus ulotetaan alueelle, jolla kunnostuksen tavoitepitoisuudet ylittyvät.

Ottaen huomion ko. kohteen luonteen, öljyhiilivetyjen laadun ja pitoisuustasot, soveltuvin ja kustannustehokkain kunnostusmenetelmä on pilaantuneen maa-aineksen poistaminen ja korvaaminen pilaantumattomalla materiaalilla (massanvaihto). Työ massanvaihdolla toteutettuna ei oleellisesti poikkea normaalista maanrakennustyöstä, eikä aiheuta siitä poikkeavia ympäristöhaittoja.

Maaperän kunnostustoimenpiteet ovat riittäviä, kun kaivannosta otettujen kenttätestien ja laboratoriossa analysoitujen kontrollinäytteiden öljyhiilivetypitoisuudet alittavat kunnostuksen tavoitepitoisuudet.

Jätteiden käsittely ja maa-aineksen hyödyntäminen

Pilaantuneiksi todetut, massanvaihdolla poistettavat maa-ainekset, joiden pitoisuus ylittää kunnostukselle annetut tavoitepitoisuudet, toimitetaan jatkokäsittelyyn valvojan valitsemalle luvanvaraiselle käsittelyalueelle. Massojen vastaanottaja vastaa massojen loppusijoittamisesta, lupaehtojen mukaisesti.

Jäljelle jäävät, pitoisuustasoltaan ylemmän ohjearvon alittavat, rakentamiskelpoiset maamassat käytetään ensisijaisesti kaivannon alustäytössä. Käyttökelpoisiksi todetut kaivumaat läjitetään kiinteistölle kunnostusalueen läheisyyteen.

Vesien käsittely

On mahdollista, että pohjavettä joudutaan pumppaamaan säiliöiden vaihtotöiden ja maaperän kunnostuksen aikana, koska pohjaveden pinnantasoo on kohteessa lähellä maanpintaa, noin 2 metrin syvyydellä. Mikäli kaivantoon suotautuu pohjavettä ja vedessä havaitaan öljyhiilivetyjä, järjestetään kaivannosta pumppaus öljynerottimeen tai öljy poistetaan vedestä muulla tavalla. Pohjaveden laatu kontrolloidaan, mikäli pohjaveden pumppaus on tarpeellista.

Työn valvonta ja aikataulu

Työn valvojaksi nimetään, ennen kunnostustöiden aloittamista ympäristöasiantuntija. Työn valvojan ja urakoitsijan yhteystiedot ilmoitetaan ennen töiden aloittamista työmaan aloitusilmoituksessa.

Kunnostustyön tavoiteaikataulu: huhtikuun 2015 aikana, kunnostuksen kestoksi on arvioitu 1-2 viikkoa.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksen vireille tulo

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 26.3.2015.

Tiedottaminen

Kunnostamisen tiedottamista ei ole nähty tarpeelliseksi.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin määräyksin:

Kunnostustavoite

1. Kunnostusmenetelmänä voidaan käyttää ilmoituksessa esitettyä massanvaihtoa. Kunnostustavoitteena ovat ilmoituksen esityksestä poiketen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset alemmat ohjearvot alittava taso.

Asetuksen mukaiset ja kunnostuksessa huomioitavat maaperän haitta-aineiden alemmat ohjearvot:

Öljyhiilivetyjakeet ja oksygenaatit:

Bensiinijakeet (C₅-C₁₀)	100 mg/kg
Keskisiseet (>C₁₀-C₂₁)	300 mg/kg
Raskaat öljyjakeet (C₂₁-C₄₀)	600 mg/kg
MTBE-TAME	5 mg/kg

Aromaattiset hiilivedyt

Bentseeni	0,2 mg/kg
Tolueeni	5 mg/kg
Etyylibentseeni	10 mg/kg
Ksyleenit	10 mg/kg

Mikäli kohteen maaperässä tai maa-aineksissa ilmenee muita haitta-aineita kun mitä edellä on mainittu tai tutkimuksissa todettu, on maaperän puhdistusvaatimuksen raja-arvotasoina VNa 214/2007 kynnysarvotasot.

2. Mikäli maaperän kunnostustavoitteita ei saavuteta, on ilmoituksen tekijän esitettävä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle hyväksyttäväksi riskinarviointi raja-arvojen ylittävien jäännöspitoisuuksien mahdollisista vaikutuksista ympäristölle ja terveydelle sekä mahdollisten jatkotoimenpiteiden ja/tai tarkkailun tarve. Riskinarvioinnin tulee olla VNa (214/2007) sekä Ympäristöhallinnon ohjeiden 6/2014 mukainen riskinarviointi.

Riskinarvio ja jatkotoimenpidesuunnitelma on toimitettava hyväksyttäväksi Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja tiedoksi Oulun seudun ympäristötoimen ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Jätteiden käsittely ja maa-aineksen hyödyntäminen

3. Kaivettuja, pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jätettä ei saa hylätä, eikä käsitellä hallitsemattomasti. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuuden selvittämiseksi, näytteitä on otettava siten, että eri käsittelypaikkoihin

toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edustavasti selvitetty. Pilaantuneet maa-ainekset ja alueelta kaivetut jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristösuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto.

4. Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maa-aineksen pölyäminen on kuormauksessa ja kuljetuksessa estettävä. Tarvittaessa kuormat on kastettava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maa-aineksen haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja, joka kulkee jätteen siirron mukana ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös 3 vuoden ajan allekirjoituksesta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.

5. Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan määräyksen 1.alittavia maa-aineksia, voidaan näitä hyödyntää kaivantojen täytöissä. Täyttöön hyödynnettävät maa-ainekset ja pilaantuneet maa-ainekset tulee läjittää erilleen toisistaan.

Mikäli sellaisia pilaantuneita maamassoja, joiden pitoisuustasot ylittävät valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) alemmat ohjearvot joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti varastoimaan kunnostustyömaalla, on maamassat peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla. Pilaantuneen ja kaivetun maa-aineksen varastointi alueella ei saa aiheuttaa lisäpilaantumista, eikä ympäristön roskaantumista.

Kunnostuksen valvonta ja tiedottaminen

6. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän kunnostukseen, näytteenottoon ja kunnostustöiden valvontaan. Valvojan yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Valvojan tulee laatia kunnostustyöstä pöytäkirja/työmaapäiväkirja, johon kirjataan mm. urakoitsijan yhteystiedot, työturvallisuusasiat, tehdyt toimenpiteet ja kunnostuksen kannalta merkitykselliset tapahtumat. Pöytäkirjaa tulee täydentää ja ylläpitää kunnostustyön aikana. Pöytäkirja on säilytettävä vähintään viiden vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle.
7. Määräyksen 1 tarkoittamat puhdistustasot on varmennettava riittäville kenttä- ja laboratorionäytteillä. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi tulee riittävä määrä (vähintään 20 %) jäännöspitoisuusnäytteistä analysoida laboratoriossa. Analysointi tulee tapahtua akkreditoitussa laboratoriossa.
8. Kunnostuksen alkamisesta on ilmoitettava kahta viikkoa ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle, kiinteistön omistajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille. Työn aikana

ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista (esimerkiksi kunnostustyön suunnitelmasta poikkeaminen) ja päästöistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Jos poikkeuksellisesta tilanteesta voi aiheutua välitön onnettomuusriski, tapauksesta on ilmoitettava viivytyksettä myös alueelliselle pelastuslaitokselle.

9. Kunnostustyötä ei saa aloittaa 45 päivän sisällä siitä kun ilmoitus on tullut vireille Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen.

Tarkkailu ja raportointi

10. Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen sisältämät haitalliset aineet selvitettävä. Tarvittaessa pilaantunut vesi tulee toimittaa käsiteltäväksi luvan omaavaan laitokseen tai käsitellä muulla valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Jätevesiviemäriin johdettaessa tulee asia sopia viemärlaitoksen kanssa. I-luokan öljynerottimen kautta avo-ojaan johdetun veden laatua on tarkkailtava öljynerottimen poistoputkesta. Avo-ojaan johdettavan veden kokonaishiilivetypitoisuus saa olla korkeintaan 5 mg/l.

Vesinäytetulosten valmistuttua tulee ne toimittaa Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, kiinteistön omistajalle ja Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle.

11. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Oulun kaupungin yhdyskunta- ja ympäristöpalveluihin sekä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportti tulee laatia Ympäristöopas 2010, Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraportti-ohjeen mukaisesti.

Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristösuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

Perustelut kunnostusta koskeville määräyksille

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnsarvot, alemmat ohjearvot ja ylemmät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnsarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena taikka muuna vastaavana alueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitettulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Ilmoituksen tekijän mukaan kohdekiinteistö on huoltoasemakäytössä. Maaperän kunnostuksen tavoitetasona esitetään Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia ylempiä ohjearvoja. Ylemmät ohjearvot soveltuvat tässä kohteessa käytettäväksi, koska kohteella ei ole ympäristön kannalta erityistä suojeluarvoa, kohteessa ei harjoiteta ravintokasvien viljelyä, vaaraa hiilivetyjen kulkeutumisesta sisäilmaan ei ole, eikä muitakaan ylemmän ohjearvon käyttöä estäviä tekijöitä havaittu.

Ilmoituksessa esitettyä kunnostustavoitetta ei hyväksytty, koska kohdekiinteistö sijaitsee Muhoksen keskustassa ja pohjavedessä on havaittu helposti kulkeutuvia haitta-aineita, joiden leviäminen voi aiheuttaa lisäpilaantumista. Kunnostustavoitteen ei katsottu olevan riittävät ympäristöolosuhteet sekä taajama-alueen maankäyttö huomioon ottaen. (Määräys 1.)

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus voi hyväksyä poikkeamisen edellä asetetusta kunnostustavoitteesta, mikäli riskinarvioinnin ja jatkotoimenpidesuunnitelman perusteella voidaan luotettavasti osoittaa, että alueesta ei pitkänkään ajan kuluessa aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle eikä haitta-aineiden leviämistä pääse tapahtumaan. (Määräys 2.)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnoissa sovelletaan varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta. Jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maa-ainekset ja alueella muut mahdollisesti olevat jätteet sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. Maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien selvittämisellä voidaan todeta, erotella ja luokitella toisistaan pilaantuneet ja pilaantumattomat maa-ainekset. Jätettä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle luvalliselle jätteen vastaanottajalle. (Määräys 3.)

Pilaantuneiden maamassojen käsittelystä, välivarastoinnista, kuormauksesta ja kuljetuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa.

Jätelain 121 § mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitettulle

vastaanottajalle. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta. Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 4.)

Kestävän kunnostuksen ympäristötekijät, sosiaaliset tekijät ja taloudelliset tekijät huomioon ottaen, voidaan kaivannossa hyödyntää alemman ohjearvon alittavia maa-aineksia.

Mikäli pilaantuneita massoja joudutaan välivarastoimaan alueella, lisöpilaantumisen estämiseksi varastointiajan tulee olla lyhyt ja maaperän puhtaus varastoinnin jälkeen on syytä varmistaa. Pilaantuneiden massojen peittämisellä estetään lisöpilaantuminen kiinteistöllä. (Määräys 5.)

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja laadukkaasti, ja että tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Määräyksessä mainittujen tietojen dokumentointi on tarpeen kunnostustyön asianmukaisen toteutumisen, valvonnan ja tiedonkulun vuoksi. (Määräys 6.)

Massavaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Laboratorioanalyysillä tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus ja varmennetaan kunnostustavoitteiden toteutuminen. (Määräys 7.)

Valvonnan kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille ja alueen omistajalle toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnitellusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty toiminnan valvontaa varten. Määräys pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi. (Määräys 8. ja 9.)

Haittojen ja riskien määrittämisessä näytteenotto kohdistetaan ensisijaisesti niille kohteen osa-alueille, joiden kautta haitta-aineiden kulkeutuminen tai niille altistuminen on mahdollista. Koska kohdekiinteistöjen pohjavedessä on havaittu eri öljyhiilivetyjakeita sekä oksygenaatteja, voidaan edustavalla näytteenotolla arvioida pohjaveden kunnostamisen tarpeellisuutta ja tarkkailua. (Määräys 10.)

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet sekä jälkiseurantatarve. Loppuraportin laadun varmistamiseksi päätöksessä on tarpeen antaa vaatimuksen raportin sisällöstä. (Määräys 11.)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16 §, 17 §, 84 §, 85 §, 133 §, 136 §, 190§, 191 §, 205 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24§, 25 § 26 §

Jätelain (646/2011) 5 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §, 122 §

Valtionneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 3 §, 4§ 7 §, 11 §, 24 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1320 €



Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (55 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 24 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastaja (s-posti)

Pöyry Finland Oy (s-posti)

Neste Markkinointi Oy (s-posti: pirjo.haasto@nesteoil.com)

Suomen ympäristökeskus (s-posti)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 30.4.2015 mennessä.

Ympäristösuojelulain 191 §:n mukaan valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella
- 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.
- 6) Saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan;
- 7) kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttalaisten elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Liite Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen päätökseen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näydetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näydetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa

