



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän puhdistamista Paltamossa osoitteessa Melalahdentie 27.

ILMOITTAJA

Öljyalan Palvelukeskus Oy, Jaska-hanke
Pöyry Finland Oy
Valtakatu 25
53100 Lappeenranta

Yhteyshenkilö:
Asiamies Sanna Pyysing
puh. 041 437 1776
Kohdenumero 88310-3-80307

KIINTEISTÖ, SEN SIJAINTI JA KÄYTTÖTARKOITUS

Kunnostettava kohde sijaitsee Paltamon kunnassa yksityishenkilöiden omistamalla kiinteistöllä (578-404-5-16) ja osittain tiealueella Melalahden kylässä.

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Henriikka Korhonen ja Pekka Komula
Raharinnantie 12
90230 Oulu

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Pilaantuneiden maa-ainesten käsittelyyn on pääsääntöisesti oltava ympäristölupa. Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan luvan sijasta riittää ilmoitus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, jos pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, jos puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja jos toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. Tässä tapauksessa ilmoitusmenettely on riittävä. Kunnos-

tuskohde sijaitsee Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen toimialueella, joka siten on asian ratkaisijana.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Selvitys pilaantumista aiheuttaneista tapahtumista

Kyseessä on entisen kyläkaupan polttoaineenjaketupaikka. Kyläkauppa on toiminut Melalahden kylässä 1920-luvulta 1970-1980 -lukujen taitteeseen. Kauppatoimintaa on harjoittanut ainakin Kainuun Osuusliike (E-liike). Kiinteistöllä on ollut maanpäällinen polttoaineenjaketupaikka, jonka toiminnan seurauksena maaperä on pilaantunut. Kiinteistö on nykyään vapaa-ajan asuntona.

Selvitys pilaantumisen aiheuttaneesta aineesta ja pilaantuneen maan määrästä

Kyläkaupalla on myyty ainakin polttoöljyä ja bensiiniä. Jakelupaikka on ollut varistorakennuksen eteläpäädyssä, lähellä tienlaitaa. Pilaantuneeksi luokiteltavia maa-aineksia arvioidaan olevan n. 90 m³itd. Öljyn määrän arvioidaan maa-aineksissa olevan noin 70 kg.

Maaperä-, pohja- ja pintavesiolosuhteet

Kaivualueen maa-aines on pinnassa hiekkaa. Perusmaa on siltistä hiekkamoreenia. Kohdealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Entinen jakeluasema sijaitsee noin 80 metrin päässä Oulujärvestä.

SELVITYS PUHDISTUSTYÖN SUORITTAMISESTA

Selvitys puhdistustavoitteesta

Maaperän kunnostuksen tavoitteena on alentaa maaperän haitta-ainepitoisuuksia siten, että maaperän pilaantuneisuudesta johtuvia ympäristö- tai terveyshaittoja ei kunnostustyön jälkeen esiinny. Kohde sijaitsee asutulla kyläalueella, joten vertailu tehdään valtioneuvoston asetuksen nro 214/2007 alempiin ohjearvotasoihin, joita käytetään yleisesti asuinalueiden maaperän puhdistamisen tavoitearvoina.

Selvitys käytettävästä puhdistusmenetelmästä

Maaperän pilaantuneisuuden kunnostus esitetään toteutettavaksi massanvaihtona. Alueelta poistetaan pilaantunut maa-aines, jonka pitoisuus ylittää ns. alemman ohjearvon. Pilaantuneet maamassat kuljetetaan sellaiselle käsittelylaitokselle, jolla on lupa ottaa vastaan pilaantuneita maamassoja.

Selvitys työn valvonnasta ja aikataulusta

Työnvalvoja ilmoitetaan ennen työnaloittamista aloitusilmoituksessa. Puhdistustyö on suunniteltu tehtäväksi syksyn 2016 aikana.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoitus vastaanotettiin Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa 27.6.2016. Ilmoituksesta ei ole pyydetty kirjallisia lausuntoja. Ilmoitus on kuitenkin lähetetty tiedoksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yksityisen kiinteistön omistajille on ilmoitettu ilmoituksen vireillä olosta, ja toinen kiinteistönomistajista on tavattu kohteessa 2.8.2016.

ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti. Töiden toteuttamisessa on noudatettava seuraavia määräyksiä:

1. Kunnostustavoitteena ovat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen nro 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot. Puhdistustaso on varmennettava riittävillä kenttä- ja laboratorionäytteillä, joiden ottaminen ja analysointi on tehtävä kunnostuksen valvojan kontrollimana.
2. Poistettavat pilaantuneet maamassat, ja muut alueelta kunnostuksen vuoksi poistettavat jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto.
3. Pilaantuneiden maamassojen kuljetus ja kuormaus on järjestettävä siten, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maamassojen pölyäminen on estettävä kuljetuksen aikana. Pilaantuneita maa-aineksia kuljetettaessa on kuorman mukana seurattava siirtoasiakirja.
4. Mikäli poistettavaksi tulevia pilaantuneita maamassoja joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti (alle kuukausi) varastoimaan kunnostustyömaalla, on maamassat peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla.
5. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja. Kunnostustöiden valvoja vastaa siitä, että kunnostus toteutetaan ilmoituksen ja siitä annetun tämän päätöksen mukaisesti. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä kunnostuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Kainuun ELY-keskukselle, Paltamon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja alueen kiinteistönomistajille. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös kunnostuksen lopettamisajankohta. Kainuun elinkei-

no-, liikenne- ja ympäristökeskukselle tulee varata mahdollisuus kunnostustöiden tarkastamiseen sovittavana aikana.

6. Kunnostustyön aikana tulee pitää työmaapöytäkirjaa, johon kirjataan tehdyt toimenpiteet ja kunnostuksen kannalta merkitykselliset tapahtumat. Pöytäkirja on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvovalle viranomaiselle.
7. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joista aiheutuu tai uhkaa aiheutua tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin päästöjen estämiseksi ja päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viipymättä Kainuun ELY-keskukselle.
8. Kunnostus ulottunee tiealueelle. Kunnostuksen tekijän tulee huolehtia, että työllä on tiealueen maanomistajan, ELY-keskuksen myöntämä tietyöluva.
9. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Kainuun ELY-keskukselle ja Paltamon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta ja viimeisten näytteiden ottamisesta. Loppuraportissa on esitettävä ainakin yhteenveto työmaapöytäkirjoista, tehdyistä kunnostustoimista ja kenttä- ja laboratoriotutkimusten tuloksista sekä esitettävä näytepisteiden sijainnit, toteutuneiden kaivantojen laajuus ja sijainti koordinaatistoon sidotulla kartalla sekä selvitys kaivannoista poistettujen maainesten laadusta, määrästä ja sijoituspaikasta.

Ratkaisun perustelut

Määräys 1

Valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) 4 §:ssä määritellään ohjearvotasot. 4 §:n 2 momentin mukaan asuinalueilla sovelletaan alemmaa ohjearvoa. Asetuksen mukaan öljyjakeista keskitisileiden (>C10-21) alempi ohjearvo on 300 mg/kg ja raskaiden öljyjakeiden (>C21-C40) 600 mg/kg. Bensiinijakeiden (C5-C10) alempi ohjearvo on 100 mg/kg.

Kunnostustyön yhteydessä näytteenotolla selvitetään maaperän pilaantuneisuusaste. Laboratoriotutkimuksilla tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus. Ympäristön pilaantuneisuus tulee varmistaa, koska aikaisempaa analyysitietoa kunnostuskohteesta on niukalti käytettävissä.

Määräys 2

Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maamassat ja alueella muut mahdollisesti olevat jätteet sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. Jätteitä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle hyväksytylle jätteen vastaanottajalle.

Määräys 3

Pilaantuneiden massojen käsittelystä, välivarastoinnista, kuormauksesta ja kuljetuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaan-

tumisen vaaraa tai terveyshaittaa. Pilaantuneiden massojen pölyämistä tai haitta-aineiden huuhtoutumista ja näistä johtuvaa lisäpilaantumista kiinteistöllä estetään mm. oikeanlaisen kuljetuskaluston ja -reittien valinnalla.

Jätelain 121 § mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneen maa-aineksen kuljetuksesta, kun sitä siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta, päivämääristä ja kuljettajasta.

Määräys 4

Mikäli pilaantuneita massoja joudutaan välivarastoimaan alueella, lisäpilaantumisen estämiseksi tulee varastointiajan olla lyhyt. Maamassojen on oltava peitetyjä ja varastointialustan tiivis. Näillä määräyksillä estetään pilaantuneiden massojen aiheuttama maa-alustan lisäpilaantuminen.

Määräys 5

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja laadukkaasti, ja että tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Valvonnan kannalta on välttämätöntä, että viranomaiselle toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnitellusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. Tiedonkulun ja viranomaisvalvonnan varmistamiseksi mahdollisuus kunnostustöiden tarkistamiseen on tarpeen.

Määräys 6

Viranomaisvalvonta ja toiminnanharjoittajan vastuu edellyttävät kirjanpitoa, laadun valvontaa, tarkkailua ja raportointia. Kunnostushankkeen työvaiheiden huolellinen ja selkeä dokumentointi on tarpeellista viranomaisvalvonnan ohella myös puhdistamisprosessin loppuraportin laatimiseksi.

Määräys 7

Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty viranomaisten tiedon saannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisten viranomaisohjeiden antamiseksi. Määräys toimenpiteisiin ryhtymisestä päästöjen torjumiseksi on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi.

Määräys 8

Kunnostustyöllä tulee olla maanomistajan hyväksyntä tai lupa. Ilmoituksen liitteenä ei ole esitetty tiealueen osalta työlupaa. Ilmoituksen tekijän tulee huolehtia, että tiealueelle ulottuvalla kunnostuksella on myös maanomistajan hyväksyntä.

Määräys 9

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet, kuten jälkiseurantatarve. Loppuraportin laadun varmistamiseksi päätöksessä on tarpeen antaa vähimmäisvaatimukset raportin sisällyttämisestä. Tietojen kokoaminen loppuraporttiin helpottaa tiedonhakuja, mikäli kohteen historiaan on myöhemmin tarvetta perehtyä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 1.9.2021 saakka.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 5, 6, 7, 16, 17, 23, 133, 135, 136, 190, 191 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 24, 25, 26 §

Jätelaki 2, 5, 29, 30, 31, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2016 (1731/2015)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös (sähköpostitse)

Ilmoittaja

Jäljennös päätöksestä (sähköpostitse)

Paltamon kunta ja kunnan ympäristöviranhaltija

Suomen ympäristökeskus

Tilaajan konsultti, Pöyry Finland Oy

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus

Henriikka Korhonen, Pekka Komula (postitse)

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Kainuun ELY- keskuksen ja Paltamon kunnan ilmoitustauluilla sekä internetissä osoitteessa <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/kuulutukset>.

Lisätietoja päätöksestä

Ylitarkastaja Tatu Turunen, puh. 0295 023 892.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 440 euroa.

Päätöksen maksu määräytyy Valtioneuvoston asetuksen (1731/2015) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2016 mukaisesti ilmoituksen käsitte-

lyyn kuluneen ajan perusteella (8 tuntia x 55 euroa/tunti). Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksestä perittävään maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella ilmoituksen tekijä ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, sekä laitoksen sijaintikunnan kunnanhallitus ja sellaiset viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Yksikön päällikkö



Sari Myllyoja

Ylitarkastaja



Tatu Turunen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat vastualueen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen valitusajassa hallinto-oikeudelle.

Valitusaika

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen antamispäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Valitusaika päättyy 9.9.2016.**

Valituksen sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset voidaan asianosaiselle tiedottaa
- päätös, johon haetaan muutosta ja
 - miltä kohdin muutosta haetaan
 - mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi sekä
 - millä perusteilla muutoksia vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Valituskirjelmään on liitettävä

- ilmoitusta koskeva elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja

Valituksen toimittaminen perille

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä taikka sähköpostilla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen viraston aukiolon päättymistä. Sähköpostitse lähetettyjen asiakirjojen pitää olla kirjaamon sähköpostiosoitteessa ennen viraston aukiolon päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@oikeus.fi

Puhelin: 029 56 42611, telekopio 029 56 42760

Aukioloaika: klo 8.00–16.15