



ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

NCC Rakennus Oy
Vanhatullinkatu 4
90100 OULU

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Oulun kaupungissa, III Vanhatullin kaupunginosassa osoitteessa Kirkkokatu 53 kiinteistöillä 564-3-16-3 ja 564-3-16-5.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 28.5.2013.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin Vanhatullin kaupunginosassa osoitteessa Kirkkokatu 53. Kunnostuskohteena oleva alue on asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueena (ALK). Alueelle ollaan rakentamassa uusia rakennuksia. Lisäksi tehdään erillisiä autopaikoitus- ym. liikennealueita.

Luonnontilainen maaperä on hienoa hiekkaa ja hiekkaa noin 3 m:n syvyydelle, minkä jälkeen noin 3-7 m syvyydellä maaperä on siltistä hiekkaa tai siltistä moreenia. Alue on asfaltoitu. Tutkimuksissa on havaittu sekalaista täyttöä esim. puuta. Alueen pilaantuneisuuden aiheuttajasta ei ole tietoa.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin I-luokan pohjavesialue, Kempeleenharju, sijaitsee vajaan seitsemän kilometrin etäisyydellä lounaaseen. Etäisyys merenrantaan on 500 m.

Tutkimukset ja selvitykset

Kunnostettavassa kohteessa on suoritettu maastotutkimuksia syys- ja joulukuussa 2010 (Pöyry Finland Oy). Tutkimuksissa otettiin maanäytteitä yhteensä 12:sta pisteestä, joista analysoitiin öljyhiilivedyt (10 kpl), PAH-yhdisteet (4 kpl) ja metallit (15 kpl). Yhteen pisteeseen asennettiin pohjavesiputki, josta analysoitiin öljyhiilivedyt. Kaikki analyysipisteet sijaitsevat korttelin keskialueella.

Metalleista alemman ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia havaittiin kuparin, lyijyn, antimonin ja sinkin osalta. Sinkkipitoisuus Zn oli suurimmillaan pisteessä 12 (0,5-1,0m) 900 mg/kg, pisteessä 14 (syv.0,1-0,5 m) 550 mg/kg sekä pisteessä 102 (syv. 0-0,5m) 609 mg/kg. Lyijypitoisuus Pb oli suurimmillaan samoissa pisteissä pitoisuuden vaihdellessa 310 – 447 mg/kg. Pisteessä 12 kuparipitoisuus Cu oli 180 mg/kg ja antimonipitoisuus Sb 11 mg/kg.

Öljyhiilivetyjen suurin pitoisuus havaittiin raskaissa öljyhiilivedyissä (C₂₁-C₄₀) pisteessä 12 (430 mg/kg) sekä pisteessä 101 (300 mg/kg). Haihtuvien sekä keskitisleidien öljyhiilivetyjen pitoisuudet jäivät analyysitarkkuusrajan tai kynnsarvon alapuolelle.

PAH -yhdisteiden kokonaispitoisuus oli suurimmillaan pisteessä 102 (0,5-1,0m) 16 mg/kg. Pohjavesiputkesta otetussa näytteessä öljyhiilivetyjen pitoisuudet olivat alle analyysitarkkuusrajan. BTEX-yhdisteitä, MTBE:tä ja TAME:a ei havaittu.

Yhteenveto haitta-aineista

Tutkituissa maanäytteissä todettiin sinkkipitoisuuden ylittävän valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisen ylemmän ohjearvon 400 mg/kg pisteissä 12, 14 ja 102. Lyijypitoisuus ylitti alemman ohjearvon 200 mg/kg pisteissä 12, 14 ja 102. Kuparipitoisuus ylitti alemman ohjearvon 150 mg/kg pisteessä 12.

Raskaiden öljyhiilivetyjen pitoisuus ylitti kynnsarvon kahdessa ja PAH -pitoisuus yhdessä pisteessä, molemmat alittaen kuitenkin alemman ohjearvon.

Pohjavedessä ei havaittu merkkejä haitta-aineista.

Riskinarvio ja kunnostustarve

Metalleille altistuminen ei ole mahdollista suoran ihokosketuksen tai ruoansulatuselimistön välityksellä muutoin kuin maata kaivettaessa. Altistuminen hengitysilman välityksellä ei ole mahdollista, koska metallit eivät ole haihtuvia.

Pintamaassa (0-1,0m) havaitut metallit eivät voi kulkeutua vajoveden mukana pohjaveteen, koska metallit sitoutuvat tiukasti maa-ainekseen, eivät ole herkästi liukenevia ja alue on asfaltoitu. Pienien öljyhiilivety- ja PAH -pitoisuuksien vuoksi niiden leviäminen pohjaveden välityksellä ei ole mahdollista. Pohjavedessä ei havaittu öljyhiilivetyjä.

Alueella havaitut metallipitoisuudet eivät aiheuta ympäristö- tai terveyshaittaa. Riskitarkastelun perusteella alueella ei ole välitöntä kunnostustarvetta, mutta koska alueelle ollaan rakentamassa uudisrakennus, tulee pilaantuneiksi havaitut maat poistaa.

Pilaantuneiden maiden kokonaismäärä on arviolta 380 m³ ktr jakaantuen kahteen erilliseen kaivualueeseen.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 28.5.2013 päiväystä ilmoituksesta ja Pöyry Finland Oy:n kunnostussuunnitelmasta (16WWE01031/19.1.2011).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajaan Riikka Hannilaan 4.6.2013. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 28.5.2013 päivätyin ilmoituksen ja Pöyry Finland Oy:n kunnostussuunnitelman mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle ilmoitettava työmaan ympäristötekniinen asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava kiinteistön omistajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso.**

- Benssiinjakeet	100 mg/kg
- Keskitisleet	300 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet	600 mg/kg
- PAH –yhdisteet	30 mg/kg
- Antimoni (Sb)	10 mg/kg
- Arseeni (As)	50 mg/kg
- Elohopea (Hg)	2 mg/kg
- Kadmium (Cd)	10 mg/kg
- Kupari (Cu)	150 mg/kg
- Lyijy (Pb)	200 mg/kg
- Sinkki (Zn)	250 mg/kg

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat ja jätteet on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Kuljettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus selvitettävä ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikkaan.

3. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Oulun kaupungin ympäristötoimelle. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9 §, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1200 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2013 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (50 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 24 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2013 (907/2012)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen muuttamisesta (210/2012)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimi
Pöyry Finland Oy
Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 8.7.2013 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojeluyksikön päällikkö

Juhani Kaakinen

Tarkastaja

Tarja Anttila

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) muuttamisesta annetun lain (1213/2010) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa