



ASIA Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukainen ilmoitus pilaantuneen alueen maaperän puhdistamisesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

MeriTaito Oy:n valtuuttamana WSP Finland Oy / Christian Tallsten, Heikkiläntie 7, 00210 Helsinki

PUHDISTETTAVAN ALUEEN SIJAINTI JA ALUEIDEN HALTIJAT

Kunta	Uusikaupunki
Katuosoite tai muu osoitetieto	Suukarintie, Uudenkaupungin väylänhoitoasema
Kiinteistötunnukset	895-5-21-8 ja 464-1-10-V133
Kiinteistön omistaja	Uudenkaupungin kaupunki. Välskärintie 2 c, 23501 Uusikaupunki

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan maaperän puhdistamiseen pilaantuneella alueella tai pilaantuneen maaperän poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan laissa mainituilla ehdoilla ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen, jossa voidaan antaa määräyksiä toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille 27.12.2012.

MAAPERÄN PUHDISTAMISTA KOSKEVAT AIEMMAT LUVAT TAI ILMOITUKSET

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, tai sitä edeltävät toimivaltaiset viranomaiset eivät ole tehneet ympäristönsuojelulaissa tai sitä aiemmassa lainsäädännössä mainittuja päätöksiä, jotka olisivat koskeneet ilmoituksessa mainitun alueen maaperän puhdistamista.

PUHDISTETTAVAA ALUETTA KOSKEVAT TIEDOT JA MAAPERÄN PUHDISTAMINEN

Ilmoituksen liitteenä on seuraava asiakirja:

WSP Finland Oy, 27.9.2012. MeriTaito Oy. Uudenkaupungin väylänhoitoaseman pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma.

Puhdistettavan alueen käyttöä, maaperän haitta-aine-pitoisuuksia ja maaperän puhdistustarpeen arviointia koskevat tiedot sekä maaperän puhdistamista koskevat menettelyt ovat ilmoituksen ja kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan lyhyesti esitettynä seuraavat:

Kiinteistön käyttö, kaavoitus ja naapurusto

Uudenkaupungin väylänhoitoasema sijaitsee Uudenkaupungin sataman kaakkoispuolella. Väylänhoitoasema on ollut toiminnassa vuodesta 1995 alkaen. Alueelle ei ole ollut muuta käyttöä.

Väylänhoitoasemalla sijaitsee väyläasemarakennus, polttoainevarasto ja väliaikainen hydrokopterihalli. Polttoainevarastossa varastoidaan polttoöljyä 10 m³ kokoisessa säiliössä ja voiteluöljyä 200 litran tynnyreissä. Bensiinille on 3 m³ ja jäteöljylle 1 m³ kokoiset säiliöt. Polttoainevarastosta johdetaan polttoöljy maanalaista putkistoa pitkin laiturin tankkauspisteeseen.

Väylänhoitoaseman ranta ja laiturit kuuluvat voimassa olevassa asemakaavassa liikennealueeseen. Tontin pohjoispuoli lukeutuu teollisuus- ja varastoalueeseen. Alueen maankäyttöön ei ole tiedossa muutoksia.

Kohde rajautuu merialueeseen, kalasataman tonttiin ja tiealueisiin. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee Satamatien pohjoispuolella, noin 300 metrin etäisyydellä puhdistetusta alueesta.

Pilaantumisen aiheuttanut toiminta

Ilmoituksen mukaan maaperän pilaantumisen on aiheuttanut polttoaineroiskeet laiturin tankkauspisteen alueella.

Maaperä

Alue on lähes kokonaan täytettyä louheella ja lähijoen pengermailla. Kiinteistön piha-alue on toiminnallisilta osiltaan asfaltoitu, muuten alue on nurmipintaista.

Pohja- ja pintavedet

Kohteen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse tärkeitä pohjavesialueita. Kunnostusalueen vajovesipinnan korkeudesta ei ole olemassa tietoa.

Kohde rajautuu etelä- ja länsireunoiltaan merialueeseen. Piha-alueen vedet johdetaan mereen tai ympäröivään maastoon.

Maaperän haitta-ainepitoisuudet ja pilaantuneen maan määrä

Polttoainevaraston seinustalta ja laiturilla olevan tankkauspisteen edustalta otetuista maanäytteistä määritettiin laboratoriossa raskasmetallit ja öljyhiilivetyjakeet. Karkean täytön vuoksi edustavia näytteitä ei saatu kuin aivan pintamaasta.

Polttoainevaraston seinustalta otetun näytteen raskasmetallien ja öljyhiilivetyjen kokonaispitoisuudet olivat alle valtioneuvoston asetuksessa mainittujen kynnysarvojen.

Tankkauspisteen edustalta otetun näytteen sinkkipitoisuus ylitti asetuksen ylemmän ohjearvon. Lisäksi näytteen kuparipitoisuus ylitti kynnysarvon. Näytteen öljyhiilivetyjen kokonaispitoisuus (C₁₀–C₄₀) ylitti öljyjakeille määritetyn ongelmajäteraja-arvon (10 000 mg/kg). Suurimmaksi osaksi kyseinen pitoisuus koostuu keskitisleistä (C₁₀–C₂₁), joiden pitoisuus, 11 000 mg/kg, ylittää VN:n ylemmän ohjearvon (1 000 mg/kg) kymmenkertaisesti. Myös raskaiden jakeiden pitoisuus (3 600 mg/kg) ylittää ylemmän ohjearvon (2 000 mg/kg).

Öljyllä ja sinkillä pilaantunutta maata arvioidaan olevan tankkauspisteen edustalla noin 145 m² alueella. Maata, jossa öljypitoisuus ylittää ongelmajäteraja-arvon arvioidaan olevan alueella noin 50 m³ltr ja maata, jossa öljypitoisuus ylittää valtioneuvoston asetuksessa määritellyn ylemmän ohjearvon noin 23 m³ltr. Pilaantuneisuus sijaitsee todennäköisesti maan pintakerroksessa. Tankkauspisteen alueen karkea täyttömaa ja asfalttipinnoite estivät pilaantuneisuuden tarkemman selvittämisen.

Karkean täyttömateriaalin vuoksi merivesi pääsee todennäköisesti huuhtelemaan syvempiä karkeita maakerroksia, jolloin näihin kerroksiin valunut öljy on kulkeutunut veden mukana edustan merialueelle.

Pohja- tai pintavesien laatu

Ilmoituksessa ei ole tietoja alueen pohja- tai pintaveden laadusta.

Maaperän puhdistustarpeen arviointi

Kunnostuksen yleissuunnitelmassa esitetyn arvion mukaan Uudenkaupungin väylänhoitoasema kuuluu nykyisen maankäytön puolesta epäherkkään alueeseen. Alueen maankäyttöön ei ole myöskään tiedossa muutoksia, jolloin alueelle sovelletaan ylempiä ohjearvoja. Tankkauspisteen maaperä katsotaan pilaantuneeksi, koska keskittis- leiden ja raskaiden öljyjakeiden pitoisuudet ylittävät asetuksen ylemmät ohjearvot ja ongelmajätteen raja-arvon. Alueella on suoritettava kunnostustoimenpiteitä ekologisten ja terveydellisten riskien pienentämiseksi.

Maaperän puhdistustavoitteet ja -periaatteet

Kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan tavoitteena on poistaa tankkauspisteen alueen maaperästä öljyhiilivedyillä pilaantunutta maa-ainesta niin, että maaperään jäävistä haitta-aineista aiheutuvat riskit ympäristölle ja terveydelle alueen nykyisessä maankäytössä ovat hyväksyttävällä tasolla. Kunnostuksen tavoitepitoisuuksina käytetään kaikkien haitta- aineiden osalta ylempää ohjearvotasoa. Keskitis- leiden osalta tämä tarkoittaa 1 000 mg/kg ja raskaiden jakeiden osalta 2 000 mg/kg pitoisuutta. Sinkin osalta kunnostustavoite on 400 mg/kg.

Mikäli maaperään jää kynnyksarvon ylittäviä öljyhiilivety- pitoisuuksia, tulee nämä maa- ainekset merkitä kunnostuksen yhteydessä huomiover- koin. Mikäli alueen maankäyttö muuttuu, tulee maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioida uudelleen.

Maa-ainesten käsittely

Pilaantuneet massat lajitellaan kaivun aikana eri jakeisiin pilaantuneisuuden mukaan siten, että eriasteisesti pilaantuneet massat saadaan luotettavasti ohjattua pilaantuneisuus- tasoja vastaaviin vastaanottopaikkoihin. Pilaantuneet maat kaivetaan suoraan autoihin poiskuljetettavaksi.

Pilaantuneen maan välivarastointia kiinteistöllä pyritään välttämään. Jos pilaantunutta maata kuitenkin joudutaan varastoimaan, tehdään se päällystetyllä alueella. Varastointitapauksissa pilaantuneet maakasat peitetään yön ajaksi.

Pilaantuneen maan kuormat peitetään kuljetuksen ajaksi ja niille laaditaan asianmu- kaiset siirtoasiakirjat.

Valitut vastaanottopaikat annetaan tiedoksi ELY -keskukselle ennen kunnostuksen aloittamista. Kunnostusalueelta ei todennäköisesti kaiveta siinä määrin puhtaita maa-aineita, että niitä voitaisiin käyttää hyödyksi kohteessa

Vesien käsittely

Meren läheisyyden ja karkean täyttömateriaalin vuoksi kaivantoon kertyy todennäköisesti vettä. Mikäli kaivantoon kertyy vettä kunnostusta haittaavassa määrin, poistetaan vesi pumpaamalla. Tätä ennen vedestä otetaan vesinäyte ja siitä analysoidaan laboratoriossa alkuaineet (VNa:n mukainen lista) ja öljyhiilivedyt (C₁₀–C₄₀). Laboratorioanalyysitulosten perusteella vedet pumpataan joko alueen avo-ojiin hikan/öljynerotimen kautta tai kuljetetaan ulkopuoliseen luvanvaraiseen käsittelylaitokseen.

Jätteiden käsittely

Kaivun yhteydessä mahdollisesti esille tulevat jätteet erotellaan maa-aineksesta mahdollisuuksien mukaan ja kuljetetaan asianmukaisiin vastaanottopaikkoihin.

Kaivumaista mahdollisesti erotellut suuret kivet ja lohkat käytetään mahdollisuuksien mukaan alueen täyttöihin tai viedään ulkopuoliseen hyötykäyttöön.

Kunnostustyön ohjaus

Kunnostusta ohjataan ja poistettavien maiden laatua seurataan kaivun aikana säännöllisesti otettavilla seurantanäytteillä. Poistettavasta pilaantuneesta maasta otetaan työnaikaisia näytteitä vähintään yksi jokaista kaivettua 100 m³ maa-ainekseen kohden. Tarvittaessa näytetiheyttä tarkennetaan esimerkiksi tapauksissa, joissa aistinvaraisesti todetaan aiemmista tutkimustuloksista poikkeavia havaintoja.

Työnaikaisissa tutkimuksissa käytetään tarkoitukseen soveltuvaa kenttämittausmenetelmää (XRF, PetroFlag). Kenttämittauksista vähintään joka kymmenennen tulos varmennetaan laboratoriomittauksella. Laboratoriossa näytteistä analysoidaan ainakin seuraavat haitta-aineet: mineraaliöljyt (C₁₀–C₄₀), muut mahdolliset analyysit, kuten VOC tai PAH, mikäli pilaantumista on syytä epäillä aistihavaintojen perusteella, sekä alkuaineet (As, Cd, Cr, Cu, Hg, Pb, Zn, V)

Kunnostuksen lopputuloksen toteaminen

Pilaantuneen maan poistamisen jälkeen maaperän jäännöspitoisuudet tarkistetaan ottamalla kaivantojen pohjista yksi kokoomanäyte jokaisesta kaivannosta ja jokaista 100 m² kohden. Kaivantojen seinämistä otetaan yksi kokoomanäyte jokaista 20 m kohden. Jäännöspitoisuusnäytteet otetaan edustavina kokoomanäytteinä, jotka muodostetaan noin 4...6 osanäytteestä. Kaikki jäännöspitoisuusnäytteet analysoidaan laboratoriossa. Näytteistä analysoidaan vähintään alkuaineet (As, Cd, Cr, Cu, Hg, Pb, Zn, V) ja mineraaliöljyt (C₁₀–C₄₀). Jos kunnostustyön aikana maaperässä todetaan muita haitta-aineita, analysoidaan myös nämä jäännöspitoisuusnäytteistä.

Lisätutkimukset ja jälkiseuranta

Kunnostuksen yhteydessä tehdään lisäksi laajempi koekuopitus tankkauspisteen ympäristöön, jolla varmistetaan, ettei alueelle jää kunnostustavoitteet ylittäviä pilaantuneita maa-aineita.

Mikäli pilaantuneet maa-ainekset saadaan poistettua kunnostustavoitteiden mukaisesti, ei alueella tarvita jälkiseurantaa. Jos alueelle jää maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät asetuksessa määritetyt kynnyksarvot, tulee raportoinnin ja tiedottamisen avulla varmistua, että tieto kyseisistä maa-aineksista on käytettävissä tulevia maanrakennustöitä suunniteltaessa tai kiinteistön maankäytön muuttuessa.

Työsuojaus

Urakoitsijan vastuulla on perehdyttää omat sekä mahdolliset aliurakoitsijan työntekijät pilaantuneen maaperän kunnostuksen erityisluonteeseen.

Kirjanpito

Työmaalla pidetään työmaapäiväkirjaa, jossa esitetään ainakin seuraavat asiat: tiedot alueelta poisvietyistä massoista (määrä, alkuperä, pitoisuudet, sijoituspaikka ja ajankohta), tiedot otetuista näytteistä (näytteenottaja, ajankohta, näytepisteen sijainti, tutkimusmenetelmä ja mittaustulokset), tiedot mahdollisista poikkeavista työskentelyolosuhteista, hajuhavainnot sekä erikoiset havainnot ja poikkeamat suunnitelmista, syyt poikkeamiin.

Kirjanpidosta vastaa urakoitsija tai kohteen valvoja. Kirjanpito pidetään ajan tasalla ja viranomaisten saatavilla.

Loppuraportti

Kunnostustyöstä laaditaan kunnostuksen päätyttyä loppuraportti, jossa esitetään ainakin seuraavat asiat: tunnistetiedot, työn vastuuhenkilöt, muut kunnostushankkeeseen osallistuneet tahot, poistettujen massojen määrä ja haitta-ainepitoisuudet, kunnostustyön toteutus, alueelle mahdollisesti jääneet pilaantuneet massat, niiden määrä, pitoisuudet ja sijainti sekä rakennetut huomio- ja eristerakenteet, kunnostuksen aikataulu, mahdolliset poikkeamat suunnitelmista/päätöksestä, toteutuneiden kaivantojen laajuus ja syvyys sekä sijainti koordinaatistoon sidotulla kartalla sekä jäännöspitoisuustiedot.

Loppuraportti laaditaan Suomen ympäristökeskuksen laatiman Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraportti (Ympäristöopas 2010) -oppaan mukaisesti.

Tiedotus

Tilaaaja ilmoittaa kunnostustoimenpiteiden aloittamisesta viranomaisille ja muille asianosaisille tahoille ennen töiden aloittamista. Varsinais-Suomen ELY-keskukselle osoitettava kunnostuksen aloitusilmoitus pitää sisällään mm. kunnostuksen aikataulun sekä kunnostuksen eri osapuolien yhteystiedot. Urakoitsija tiedottaa työstä etukäteen naapurustoa. Valvoja tiedottaa odottamattomissa tilanteissa (esim. työmaalla todetaan uusia haitta-aineita) välittömästi tilaajaa ja viranomaisia. Tiedotusvastuu median suuntaan on tilaajalla.

Puhdistustyön aikataulu

Kohteen kunnostus on suunnitelman mukaan tarkoitus toteuttaa vuoden 2013 alkupuolella.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Varsinais-Suomen ELY -keskus on 8.1.2013 lähettänyt Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitetun sähköpostiviestin, jossa ilmoitettu maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen vireilläolosta ja varattu mahdollisuus antaa asiasta lausunto. Kaupungin vs. ympäristösihteeriltä 28.1.2013 saadun vastuksen mukaan heillä ei ole huomautettavaa asiasta.

VARSINAIS-SUOMEN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY -keskus on tarkastanut WSP Finland Oy:n MeriTaito Oy:n puolesta tekemän 27.12.2012 vireille tulleen ilmoituksen. ELY -keskus hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistamista koskevat menettelyt, kuitenkin niin, että maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on huolehdittava siitä, että seuraavia määräyksiä toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta noudatetaan:

Maaperän puhtausarvot ja niiden toteaminen

- 1) Maaperän puhdistustyöt on aloitettava alueelta, joka ilmoituksen liitteenä olevan kartan mukaan on rajattu pilaantuneeksi.

Puhdistustöitä on jatkettava kunnes määräyksessä 2 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden sinkin kokonaispitoisuus ei ylitä ilmoituksessa mainittua puhtausarvoa (400 mg/kg). Öljyhiilivetyjakeiden osalta puhdistustöitä on jatkettava kunnes jäännöspitoisuusnäytteiden öljyhiilivetyjakeiden pitoisuudet eivät ylitä seuraavia puhtausarvoja:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Bensiinijakeet (C ₅ -C ₁₀)	100
Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	300
Öljyhiilivedyt (C ₂₂ -C ₄₀)	600

Puhtausarvot katsotaan riittäväksi, kun jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysituloksista on vähennetty käytetyn analyysimenetelmän määritystarkkuus. Jäännöspitoisuusnäytteiden pitoisuudet on esitettävä mg/kg -arvoina (YSL 78 §).

- 2) Puhdistustyön lopputulos on todettava kaivualueelle jäävästä maaperästä otettavien jäännöspitoisuusnäytteiden avulla ilmoituksessa mainittua menettelyä noudattaen. Jäännöspitoisuusnäytteen on edustettava mahdollisimman hyvin alueelle jäävän maan laatua ja kerroksellisuutta.

Pilaantuneen kaivualueen pinta-alasta huolimatta on jokaisesta maaperän puhdistamiseksi tehdystä kaivannosta otettava ainakin viisi laboratorioon toimitettavaa jäännöspitoisuusnäytettä. Kaivannon pohjalta on otettava ainakin yksi näyte ja muut vähintään neljä näytettä on otettava kaivannon seinämistä.

Laboratorioon toimitetuista jäännöspitoisuusnäytteistä on määritettävä ainakin puhtausarvoiksi asetettujen sinkin kokonaispitoisuus ja öljyhiilivetyjakeiden pitoisuudet. Haitta-aineiden mittaustarkkuuden on oltava sellainen, että tuloksia voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin.

Kenttämittauksilla saatujen jäännöspitoisuuksien ja laboratoriossa analysoitujen rinnakkaisnäytteiden tulokset on esitettävä loppuraportissa niin, että tuloksia on helppo

vertailla keskenään. Jäännöspitoisuuksien toteamiseen käytetyt analyysitodistukset on liitettävä kunnostustyön loppuraporttiin (YSL 78 §).

- 3) Maaperän puhdistamista on jatkettava jollain muulla menetelmällä, tai puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli puhdistustyön yhteydessä käy ilmi, ettei maaperää saada ilmoituksessa esitetyllä menetelmällä puhdistettua määräyksessä 1 mainittujen puhtausarvojen mukaisesti. Maaperän puhdistamista koskeva asia on saatettava tässä tilanteessa kokonaan uudelleen vireille (YSL 78 §).

Maa-ainesjätteiden luokittelu ja käsittely

- 4) Maaperän puhdistamiseksi kaivualueelta poistettavat haitta-ainepitoiset maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on ympäristönsuojelulaissa tarkoittama lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä. Muualle toimitettavan maa-ainesjätteen luokittelussa on noudatettava vastaanottavan laitoksen antamia ohjeita (YSL 78 §).
- 5) Ennen puhdistustyön aloitusta on selvitettävä, minne alueelta poistettavat maa-ainesjätteet voidaan luvallisesti toimittaa. Asian selvittämiseksi on oltava yhteydessä jätteiden vastaanottoon suunnitellun laitoksen hoitajaan. Määräyksessä 7 mainitussa aloitusilmoituksessa on oltava tiedot maa-ainesjätteiden vastaanottoon tarkoitetuista laitoksista (laitoksen nimi, lupatiedot tai muu jätteen vastaanottoa koskeva ratkaisu, päätöksen tehnyt viranomais) (JL 6 §).

Muut määräykset

- 6) Kaivantojen täytemaina on mahdollista käyttää puhtaaksi todettujen maiden lisäksi kohteesta peräisin olevia maita. Kohteesta peräisin olevia maita on mahdollista käyttää vain, jos yhdenkään haitallisen aineen pitoisuus ei ylitä puhdistustyölle asetettuja pitoisuusarvoja, laboratorioanalyysien tai luotettavaksi todettujen kenttämittausmenetelmien perusteella todettuna. Loppuraportissa on oltava tiedot siitä, mistä kaivantojen täytemaat ovat peräisin, sekä tiedot täytemaiden haitta-ainepitoisuuksista mikäli täytemaina on käytetty puhdistustyön yhteydessä esille tulleita maita (YSL 78 §).
- 7) Puhdistustyön aloituksesta ja päättymisestä on ilmoitettava ELY -keskukselle, Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja puhdistettavan kiinteistön omistajalle. Aloitusilmoituksessa on oltava ainakin määräyksessä 5 mainittuja maiden käsittelylaitoksia koskevat tiedot ja määräyksessä 8 mainitun puhdistustyön ohjauksesta vastaavan henkilön yhteystiedot. Puhdistustyön aikana muuttuvista tiedoista on ilmoitettava vastaavasti (YSA 27 §).
- 8) Puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on hyvä kokemus puhdistustyön ohjauksesta, näytteenotosta ja kenttämittausmenetelmien käytöstä, tai jolla on voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan toimenpidealueelta muualle käsiteltäväksi (YSL 108 §).
- 9) Maaperän puhdistamiseksi tehtyyn kaivantoon kertyvä öljyinen vesi on poistettava ja toimitettava muualle asianmukaiseen käsittelyyn. Veden pintaan kerääntynyt öljy voidaan myös kerätä talteen tai imeyttää asianmukaisesti. Toimenpiteiden johdosta syntyneet öljyiset jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn.

Vesien mahdollisesta johtamisesta vesistöön on sovittava kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa. Vesien johtamisesta kunnan jätevesiviemäriin on sovittava jäteveden puhdistamon toiminnasta vastaavan kanssa (YSL 78 §).

Puhdistustyön raportointi

- 10) Maaperän puhdistustyöstä on laadittava loppuraportti, jossa on ilmoituksessa mainittujen ja tässä päätöksessä määrättyjen asioiden lisäksi esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
- puhdistetun alueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnus),
 - puhdistustyön aloitus- ja lopetuspäivät ja työn kokonaiskesto aika,
 - kartta, joista selviää tarkasti, mistä kohdista pilaantuneet maat on poistettu, poistovyvydet, ja mistä kohdista laboratorioissa analysoidut jäännöspitoisuusnäytteet on otettu,
 - toimenpidealueelle jääneen maan jäännöspitoisuudet ja kopiot analyysitodistuksista, joista käy selville analyysissä käytetyt mittausmenetelmät ja -tarkkuudet,
 - kenttämittaustulosten luotettavuuden arvioimiseksi käytettyjen maanäytteiden laboratorioanalyysitodistukset,
 - poistettujen pilaantuneiden maa-ainejätteiden käsittelypaikkatiedot (laitos, osoite) ja niihin toimitetun maan ja maiden sisältämien haitta-aineiden kokonaismäärät,
 - taulukot, joihin on koottu kuormakohtaisesti tiedot käsittelypaikkoihin toimitetun maa-ainejätteen määrästä (t) ja haitta-ainepitoisuuksista,
 - maa-ainejätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, sekä
 - arvio siitä, miten puhdistustyön tavoitteet on saavutettu ja arvion epävarmuustekijät, sekä esitykset jatkotoimenpiteistä.

Raportti on toimitettava tarkastettavaksi ELY -keskukselle ja tiedoksi Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle kolmen kuu-kauden kuluessa siitä kun puhdistustyö on päättynyt. Loppuraportti on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskuksen kirjaamoon, PL 236, 20101 Turku ja lisäksi sähköisenä tiedostona (pdf- tai word -tiedosto) osoitteeseen: kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi (YSA 28 §).

Muut asiat

- 11) ELY -keskus voi maaperän puhdistamiseen liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella antaa tarvittaessa maaperän puhdistamiseen liittyviä ohjeita tai määräyksiä (YSL 77 ja 79 §).

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulainsäädännön voimaannpanosta annetun lain mukaan pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan asian käsittelyssä ja menettelyssä sovelletaan ympäristönsuojelulakia, riippumatta siitä milloin maaperän pilaantuminen on tapahtunut.

Maaperän puhdistamista koskeva asia on ratkaistu ympäristönsuojelulain 78 §:ssä mainitun ilmoituksen johdosta tehtävän päätöksen perusteella, koska maaperän puhdistamisen tarve on ilmoituksessa arvioitu riittävästi ja puhdistamisessa käytetään yleisesti käytössä olevia hyväksyttäviä puhdistusmenetelmiä. Päätöksessä voidaan antaa tarvittavia määräyksiä puhdistustyön aikaisen toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan pilaantunut maaperä on puhdistettava siihen tilaan, ettei siitä puhdistustyön päätyttyä voi aiheutua terveyshaittaa, eikä haittaa tai vaara ympäristölle.

ELY -keskus katsoo, että edellä mainittu vaatimus ympäristöhaittaa tai -vaaraa koskevan kiellon osalta on saavutettavissa, kun toimenpidealueelta poistetaan maat, joissa sinkin kokonaispitoisuus ylittää ilmoituksessa esitetyt puhtausarvon. Öljyhiilivetyjakeiden osalta puhdistustyötä on, ilmoituksesta poiketen, jatkettava kunnes alueelle jäävän maaperän öljyhiilivetyjakeiden pitoisuudet eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 mainittuja alempia ohjearvoja.

Öljyhiilivetyjen alempien ohjearvojen mukainen puhtausvaatimus on perusteltua, koska poltto- ja voiteluaineina käytettävät mineraaliöljyt ovat vettä kevyempiä orgaanisia kemikaaleja. Osa mineraaliöljyjakeista voi jatkuvissa pitkäaikaisissa vuodoissa tai riittävän suurissa äkillisissä päästöissä kulkeutua merenranta-alueiden louhetäytöissä merenpinnan tasolle. Merenpinnan korkeuden vaihtelut voivat kuljettaa öljyä louhetäytöstä edelleen ja näin aiheuttaa vaaraa tai haittaa päästöalueen rantavesiin. Merenranta-alueiden louhetäytöillä sijaitsevien öljyillä pilaantuneiden maa-alueiden puhdistustyössä on edellä mainitusta johtuen noudatettava tiukempaa puhtausvaatimusta kuin esim. vastaavilla liikenne- ja varastoalueilla, jotka sijaitsevat kauempana merenrannasta.

Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoitujen haitallisten aineiden määritystarkkuus on tiedettävä, jotta analysoituja pitoisuusarvoja voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin (määräys 1).

Maaperän puhdistustyön lopputuloksen arviointi edellyttää, että toimenpidealueelle jäävästä maaperästä otetaan riittävä määrä edustavia jäännöspitoisuusnäytteitä. Tämän lisäksi jäännöspitoisuusnäytteet on analysoitava menetelmällä, joka tunnistaa puhtausarvoiksi asetetut aineet tai yhdisteet. Määritysmenetelmien mittaustarkkuuden on oltava sellainen, että pitoisuusarvoja voidaan verrata puhtausarvoihin (määräys 2).

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli kohdealueen maaperää ei jostain syystä saada puhdistettua asetettujen puhtausarvojen mukaisesti. Uudelleen arviointi on tarpeen, koska tämän päätöksen mukaisesti toimittaessa maaperä saadaan puhdistettua, kun alueelta poistetaan maat, joissa haitta-ainepitoisuudet ylittävät määräyksessä 1 mainitut arvot. Mikäli kaivutyön avulla tätä puhtausvaatimusta ei saavuteta, on pilaantuneisuuden poistamiseksi tarvittavat toimenpiteet arvioitava uudelleen. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa varauduttava siihen, että puhdistustyötä on jatkettava jollain muulla kuin ilmoituksessa mainitulla kaivumenetelmällä (määräys 3).

Kaivutyön yhteydessä kiinteistöltä poistettava haitta-ainepitoinen maa on luokiteltava jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitetuksi jätteeksi. Haitta-ainepitoiset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä, jotta haitta-aineista muutoin aiheutuva terveys- ja ympäristöriski saadaan asianmukaisesti poistettua. Maa-ainesjätteiden luokittelusta tai käsittelystä ei tässä päätöksessä ole syytä antaa tarkempia määräyksiä, koska luokittelussa on ensisijaisesti noudatettava jätteiden vastaanottajan ohjeita, ja koska jätteiden käsittelyssä on kyseessä vastaanottaneen laitoksen valvontaan liittyvä asia (määräys 4).

Maaperän puhdistustyön yhteydessä syntyvän maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen toimittamisesta muualle on sovittu hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista jätteen vastaanottajan kanssa. Vastaanottoon suunniteltuja laitoksia koskevat tiedot on esitettävä kunnostustyön aloitusilmoituksessa viranomaisvalvontaa varten (määräys 5).

Koska maaperän puhdistustyö edellyttää, että alueelta poistetaan maat, joissa alemmat ohjearvot ylittyvät, on perusteltua, ettei alueelle täytemaissaakaan ole kyseiset arvot ylit-

täviä haitta-ainepitoisuuksia. Tiedot täytemaiden haitta-aine-pitoisuuksista on esitettävä valvontaa varten (määräys 6).

Maaperän puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja työn aikana muuttuvista tiedoista on ilmoitettava ELY -keskukselle ja Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viranomaisvalvontaa varten. Kiinteistön omistajalle on ilmoitettava asiasta, jotta hän on tietoinen omistamallaan kiinteistöllä tehtävistä maaperän puhdistustöistä (määräys 7).

Maaperän puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaa henkilö, jolla on riittävästi kokemusta pilaantuneen alueen puhdistustyön ohjauksesta tai voimassa oleva ympäristönäyteenottajan pätevyystodistus. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla kun pilaantuneeksi todettuja maita poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. kirjoittaa kuormakohtaiset siirtoasiakirjat, ja niihin tarvittavat tiedot poistettavan maan haitta-aineista ja pitoisuuksista (määräys 8).

Ilmoituksessa esitettyjen tietojen mukaan on mahdollista, että maaperän puhdistustyön yhteydessä alueelle tehtäviin kaivantoihin kerääntyy merivettä. Maaperää pilaavia öljy-yhdisteitä voi kunnostustyön aikana kulkeutua kaivannossa olevaan meriveteen. Öljyisen veden asianmukainen käsittely edellyttää, että puhdistustyössä noudatetaan määräyksessä mainittua menettelyä (määräys 9).

Maaperän puhdistustyön lopputuloksen arviointi edellyttää, että puhdistustyöstä laaditaan loppuraportti. Loppuraportissa on esitettävä tiedot, joiden perusteella voidaan arvioida, onko hanke toteutettu ilmoituksessa esitetyn menettelyn ja tässä päätöksessä annettujen määräysten mukaisesti (määräys 10).

Puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille maaperän pilaantumiseen liittyviä seikkoja, joihin ilmoitusta käsiteltäessä ei ole osattu varautua. Puhtaustavoitteen saavuttamiseksi ja toiminnan aikaisten ympäristö- ja terveyshaittojen tai vaarojen torjumiseksi tai vähentämiseksi voidaan joutua antamaan puhdistustyötä koskevia lisäohjeita tai määräyksiä (määräys 11).

Sovelletut säännökset

Jätehuoltolaki (673/1978) (JHL) 2, 3, 4, 6, 21a ja 32 §
 Jätelaki (646/2011) (JL) 1, 2, 3, 5, 6, 13, 31, 121, 122 ja 149 §
 Jäteasetus (1390/1993) (JA) 3a §
 Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997) 4, 6 ja 10 §
 Ympäristönsuojelulaki (86/2000) (YSL) 4, 7, 8, 14, 19, 22, 75, 104 ja 108 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) (YSA) 24 - 27 §
 Laki ympäristönsuojelulainsäädännön voimaannpanosta (113/2000) 19 ja 22 §
 Valtioneuvoston asetus jäteasetuksen liitteen 4 muuttamisesta (1128/2001)
 Ympäristöministeriön päätös yleisimpien jätteiden ja ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)
 Hallintolaki (434/2003) 54 -58 §
 Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista annetun päätöksen muuttamisesta (202/2006)
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1538/2011) 3 ja 6 §, sekä liitteen kohta "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely"
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
 Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (1590/2009) 78 §

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 1.2.2016 asti.

Maaperän puhdistamista koskeva asia on saatettava uudelleen vireille, mikäli ilmoituksessa mainittuja alueita ei em. päivämäärään mennessä saatu puhdistettua tämän päätöksen mukaisesti (YSL 78 §).

Jos tämän päätöksen voimassaolon aikana annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla asetuksia, joissa on päätöksessä annettuja määräyksiä ankarampia säännöksiä, on kyseisiä asetuksia tämän päätöksen estämättä noudatettava (YSL 78 §).

SUORITEMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Suoritemaksu 1050 euroa.

Maksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (1538/2011) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista, ja sen liitteenä olevaan maksutaulukon kohdan "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely" mukaisesti. Maksutaulukon mukaan ilmoituksen käsittelymaksu on 50 euroa kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta.

Yksikönpäällikkö Lassi Liippo

Ylitarkastaja Esa Wihlman

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös MeriTaito Oy, PL 21576, 00021 LASKUTUS. **Suoritemaksua vastaan.**

Tiedoksianto

Uudenkaupungin kaupunki / ympäristönsuojeluviranomainen, PL 20, 23501 Uusikaupunki
Uudenkaupungin kaupunki / kaupunginhallitus, PL 20, 23501 Uusikaupunki
WSP Finland Oy / Christian Tallsten, Heikkiläntie 7, 00210 Helsinki

Jäljennös päätöksestä

Suomen ympäristökeskus (sähköinen asiakirja)

Yleistiedoksianto päätöksestä

Uudenkaupungin kaupungin ilmoitustaulu

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus tähän päätökseen on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen, ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET Valitusosoitus (VHO JP ILM)
Sijaintikartta
Kartta: Tutkimuspisteet ja pilaantuneisuusrajaus