



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Asian vireille tulo ja esitetyt asiakirjat

Ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta on jätetty Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 3.2.2017. Ilmoituksen liitteessä on esitetty kunnostussuunnitelma, Pöyry Finland Oy (Akzo Nobel Finland Oy, Nuottasaaren tehdas, elohopealla pilaantuneen maaperän kunnostus 101003768-001-003, 25.1.2017).

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Akzo Nobel Finland Oy
Rälssitie 7 C
01510 Vantaa

Yhteyshenkilö

Petri Väisänen
petri.vaisanen@akzonobel.com

Kiinteistön omistaja

Stora Enso Oyj

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 136 §

ILMOITUKSESSA ESITETYT TIEDOT

Puhdistettava alue, sen sijainti ja käyttötarkoitus

Kunnostuskohde sijaitsee Oulun Nuottasaaren tehdasalueella, käyntiosoitteessa Nuottasaarentie 17, kiinteistöllä 564-7-1-24. Tehtaan alueella sijaitsee nykyisin suolavarasto/kyllästysasema, klooraatin valmistus/klooridioksidilaitos, kloorin valmistus, kloorirakennus sekä tuotevarasto/vesikemikaaliprosessit. Kloorin valmistuksen varsinaisesta toiminnasta ei aiheudu enää nykyisellään suoraa päästöjä maaperään. Kaikki toiminta on sijoitettu sisätiloihin. Kloorin valmistus elohopeamenetelmällä tul- laan lopettamaan tulevaisuudessa ja siihen liittyvät rakenteet tullaan purkamaan.

Alueen asemakaavamerkintänä on T/Kem eli teollisuus- ja varastoalue, jolla saattaa sijaita merkittäviä, vaarallisia kemikaaleja valmistavia tai varastoivia laitoksia.

Tehtasalueella on Akzo Nobel Finland Oy:n lisäksi muuta kemianteollisuutta ja puunjalostusteollisuutta. Alueen eteläpuolella on Oritkarin satama-alue.

Maaperä kunnostetaan rakennettavien uusien rakenteiden (NaOH ja HCl säiliöt ja autonlastauspaikka) alueelta.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Kohteen toimintahistoria

Tehdasalueella kloorin valmistus on aloitettu v.1957 elohopeamenetelmällä. Elohopeaa on käsitelty historian aikana tehtaan eri osissa. Suolavaraston koillispuolella sijaitsevien jätevesibunkkerien eteläpuolella on ollut vuosina 1995-2002 elohopeapitoisen sakan käsittelyallas. Elohopean tislauasuuni nro 1 on sijainnut 1960-1970 luvulla piha-alueella tehdasalueen lounaislaidalla. Vuodesta 1972 lähtien tislauasuuni nro 2 on sijainnut kennosalin III ja klooridioksidilaitoksen eteläpuolella. Lipeän hiutalointilaitos on purettu v. 1972 ja kennosalin II rakenteet on purettu v.2006-2007. Laitosten purkujätteitä on välivarastoitu piha-alueella.

MAAPERÄ, POHJA- JA PINTAVESITIEDOT

Maaperä

Tehdasalueen liikennöitävä piha-alue on pääosin asfaltoitu. Asfaltin ja täyttökerrosten alapuolella maaperä on tiivistä, vettä huonosti läpäisevää silttiä tai silttistä hiekkaa, vanhaa merenpohjaa.

Pohja- ja orsivesi

Pohjavesipinta oli 31.3.2005 havaintoputkissa 0,74-2,98 m syvyydellä maanpinnasta ja 12.7.2016 n. 0,9 m syvyydessä maanpinnasta. Pohjaveden päävirtaussuunta on merta kohden eli länsi-luoteeseen, joskin putki- ja kaapelikaivannot sekä avokanaalit aiheuttavat virtaussuuntiin pienalaisia paikallisia muutoksia.

Alueella ei ole orsivesimuodostumia. Kohteen pintavedet johdetaan hulevesiviemäreiden ja avokanavien sekä ojastojen kautta mereen. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

HAITTA-AINETUTKIMUKSET JA SELVITYKSET

Maaperätutkimukset ja tutkimustulokset

Alueella on tehty pilaantuneisuustutkimuksia vuosina 1996, 2004, 2005, 2008 ja 2011 Eka Chemicals Oy:n toimeksiannosta. Elohopeapitoisuudet ovat vaihdelleet 0,051 – 277 mg/kg välillä. Korkein elohopeapitoisuus havaittiin v.2005 tutkimuspisteessä PVP10, kloorirakennuksen eteläpuolella. Tutkimuspisteessä Pp200, klooridioksidilaitoksen eteläpuolella havaittiin 96 mg/kg elohopeapitoisuus. Avokanaaleista otetuissa sedimenttinäytteissä (pisteet 109 ja 113) elohopeapitoisuudet olivat välillä 28-135 mg/kg ja vuonna 2011 9,1-46 mg/kg. Vuonna 2008 kahdelle kokoomanäytteelle tehtiin liukoisuuskokeet, joiden perusteella elohopean liukoisuus alitti kaatopaikalle asetetun liukoisuusraja-arvon 0,2 mg/kg.

Vuonna 2016 tutkimuksia tehtiin elokuussa ja lokakuussa suunnitelluille kaivualueille. NaOH-säiliöiden ja autonlastauspaikan kohdalta otettiin näytteitä tutkimuspisteistä KP 101-103 ja KP 9 -10. HCl säiliöiden kohdalta otettiin näytteitä pisteestä KP 4. Elohopeapitoisuus pintamaassa (0-1m) ylitti pisteissä KP4 KP9 ja KP10 vna 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon 5 mg/kg pitoisuuksien ollessa 11,2 – 56,9 mg/kg. Alemmassa kerroksessa (1-2m) pitoisuudet vaihtelivat välillä 0,8-39,3 mg/kg. Tarkentavat tutkimukset tehtiin 3 m syvyyteen saakka. Näytetulosten perusteella kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia mitattiin HCl säiliöiden varavuotoaltaan alueelta.

Varavuotoaltaan ulkopuolella havaittiin ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia korkeintaan 1 m syvyydellä. Pisteestä 103 analysoitujen liukoisuustulosten perusteella maa alittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle asetetut raja-arvot elohopean osalta. Absorptiotornin alueella ei havaittu pilaantuneisuutta. Tutkimusten jälkeen absorptiotornin suunniteltu sijainti kuitenkin vielä muuttui.

Pohjavesitutkimukset ja tutkimustulokset

Pohjavesitutkimuksia tehtiin vuosina 1996, 2004, 2005 ja 2008 elohopeapitoisuuksien ollessa välillä 0,5 – 3 906 µg/l. Suurin pitoisuus havaittiin vuonna 2008 pisteessä Pp4. Vuoden 1996 ja 2004 tutkimuksissa korkein pitoisuus 2 500 µg/l havaittiin klooriprosessin eteläpuolen pisteessä Pp111.

Haitta-aineiden kokonaismäärät

Kohteen maaperässä havaittiin valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisen ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia elohopeaa.

Suunnitelman mukaan kaivualueiden pinta-ala alueella 1 (absorptiotorni) on n. 140 m² ja pilaantuneiden kaivumassojen kokonaismäärä 50 m³ktr. Alueella 2 (HCl säiliöt) kaivualueen pinta-ala on n.360 m² ja pilaantuneiden maa-ainesten kokonaismäärä 200 m³ktr. Kaivualueen 3 (NaOH-säiliöt ja autonpurkupaikka) pinta-ala on n.1 460 m² ja arvioitu pilaantuneiden maa-ainesten kokonaismäärä 500 m³ktr. Poistettavien pilaantuneiden maa-ainesten määrä yhteensä on noin 750 m³ktr.

KUNNOSTUKSEN YLEISSUUNNITELMA

Riskinarvio

Pilaantuneisuus aiheuttaa riskiä maata kaivettaessa. Muutoin pilaantuneet alueet ovat päällystettyjä, joten haihtuminen tai suora ihokontakti ei aiheutu haittaa tai vaaraa ihmisille. Alue ei ole pohjavesialuetta eikä alueen vettä hyödynnetä, joten allistuminen veden välityksellä ei ole myöskään mahdollista. Kaivutöiden yhteydessä tapahtuva allistuminen tulee ottaa huomioon kaivutöiden suunnittelussa ja työsuojelusuunnitelmassa. Alueella ei ole herkkiä luontoarvoja eikä eliöstöä, joten pilaantuneisuudesta ei aiheudu ympäristöriskiä.

Kunnostustarve

Elohopea on aiheuttanut tehdasalueella maaperän pilaantumista. Maaperä kunnostetaan uusien rakenteiden (NaOH ja HCl säiliö sekä autonlastauspaikka) alueelta. Kunnostus suoritetaan uudisrakentamisen vaatimassa laajuudessa. Kohteessa ei ole pohjaveden kunnostustarvetta

Kunnostustavoitteet

Maaperän kunnostuksen tavoitetasona esitetään käytettäväksi valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia ylempiä ohjearvoja. Elohopealle annettu ylempi ohjearvo on 5 mg/kg. Alueen tuleva käyttö jatkuu teollisuuskäyttönä.

Mikäli jostakin rajoittavasta tekijästä johtuen kunnostuksella ei saavuteta asetettuja tavoitepitoisuuksia, arvioidaan riskitarkastelun perusteella, onko jäännöspitoisuuksista haittaa ympäristölle ja alueella työskentelevien ihmisten terveydelle.

Kunnostuksen jälkeen kunnostettujen alueiden maaperästä ei aiheudu rajoitteita kohteen kaavan mukaiselle teollisuuskäytölle. Muualle tehdasalueelle jää kuitenkin kunnostuksen jälkeenkin ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia elohopeaa, joita ei tässä yhteydessä kunnosteta. Alueet kunnostetaan viimeistään rakennusten purkamisen yhteydessä tai tehtaan toiminnan päättyessä.

Kunnostusmenetelmä ja menetelmän ympäristövaikutukset

Kunnostusmenetelmänä käytetään massanvaihtoa. Poistettavat pilaantuneet maa-ainekset toimitetaan luvan omaavaan vastaanottoaikaan. Massanvaihtotyöt vaativat erityistä huolellisuutta ja tehtaan suojeluun liittyvien asioiden yhteen sovittamista.

Maa-ainesten käsittely

Pilaantuneet maat, joiden pitoisuus ylittää kunnostukselle annetut tavoitepitoisuudet, toimitetaan jatkokäsittelyyn luvanvaraiselle käsittelyalueelle. Jos kaivutyön yhteydessä poistetaan maa-aineksia, joissa pitoisuudet alittavat vna 214/2007 mukaisen kynnyksen, toimitetaan maa-ainekset maanlajityöalueelle.

Vesien käsittely

Kaivantoihin kerääntyvä vesi pumpataan hiekanerotuksen kautta avo-ojaan tai vesienkäsittelyyn. Vedet käsitellään joko aktiivihiilisuodatuksella tai tehtaan prosessijätevesien käsittelyssä.

Työn valvonta, ohjaaminen ja aikataulu

Työmaavalvoja seuraa ja ohjaa kunnostustyön etenemistä ja kirjaa suoritettujen töiden menpiteet ja tapahtumat työmaapäiväkirjaan. Valvoja vastaan työn aikana tehtävistä kenttämittauksista ja ottaa näytteet laboratorioanalyysijä varten. Alueelta poistettavat maa-ainekuormat varustetaan pilaantuneen maa-aineksen siirtoasiakirjoilla.

Kohteen kunnostus toteutetaan tehtaalla tehtävien rakennustöiden yhteydessä maaliskuussa 2017.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Tarkastus alueella

Kohdealueen tarkastamista ennen päätöksen antamista ei ole pidetty tarpeellisena.

Kuuleminen

ELY-keskus ei ole pitänyt tarpeellisena kuulemisen järjestämistä.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen. Kunnostustyö voidaan toteuttaa ilmoituksen esityksen mukaisesti. Lisäksi kunnostustyössä tulee ottaa huomioon seuraavat määräykset (1-10):

Kunnostustavoite

1. Kunnostusmenetelmänä voidaan käyttää ilmoituksessa esitettyä massanvaihtoa. Kunnostaminen tulee suorittaa uusien rakenteiden alueelta (NaOH ja HCl säiliöt, autonlastauspaikka ja absorptiotorni).

Kohteen maaperä tulee puhdistaa siten, että kunnostettavalla alueella saavutetaan haitallisten aineiden osalta seuraavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007, PIMA-asetus) perustuvat ylemmät ohjearvotasot.

Elohopea, Hg 5 mg/kg

Muiden haitta-aineiden osalta on maaperän puhdistusvaatimuksen raja-arvotasoina PIMA-asetuksen ylemmät ohjearvotasot.

Maaperässä vapaana faasina olevat haitta-aineet tulee poistaa maaperästä.

2. Mikäli kaivutyön kuluessa tehtävät havainnot maaperän pilaantuneisuudesta tai riskeistä poikkeavat olennaisesti kohteen ilmoituksen ja kunnostussuunnitelman lähtötiedoista ja maaperän kunnostustavoitteita ei saavuteta, on ilmoituksen tekijän/kunnostuksesta vastaavan tahon toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle riskinarviointi raja-arvojen ylittävien jäännöspitoisuuksien mahdollisista vaikutuksista ympäristölle ja terveydelle sekä mahdollisten jatkotoimenpiteiden ja/tai tarkkailun tarve. Riskinarvioinnin tulee olla PIMA-asetuksen sekä Ympäristöhallinnon ohjeen 6/2014 mukainen riskinarviointi.

Riskinarvio ja jatkotoimenpidesuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja tiedoksi kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Riskinarvioinnin perusteella ELY-keskus voi tarvittaessa antaa ohjeita tai määräyksiä jatkotoimenpiteistä.

Jätteiden käsittely ja maa-aineksen hyödyntäminen

3. Kaivettuja, pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jätettä ei saa hylätä, eikä käsitellä hallitsemattomasti. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuuden selvittämiseksi, näytteitä on otettava siten, että eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edustavasti selvitetty. Pilaantuneet maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristösuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto.
4. Kaivettaessa pilaantunutta maaperää ja kuljettaessa pilaantuneita maa-aineksia on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maa-aineksen pölyäminen on kuormauksessa ja kuljetuksessa estettävä. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä kuormapeitteillä. Pilaantuneen maa-aineksen haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja, joka kulkee jätteen siirron mukana ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös 3 vuoden ajan allekirjoituksesta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle.
5. Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan määräyksen 1. haitta-ainepitoisuuden alittavia maa-aineksia, voidaan näitä hyödyntää kaivantojen täytöissä. Täytöissä hyödynnettävät maa-ainekset ja poistoimitettavat, pilaantuneet maa-ainekset tulee välivarastoida erilleen toisistaan.

Mikäli sellaisia pilaantuneita maa-aineksia, joiden pitoisuustasot ylittävät PI-MA-asetuksen ylemmät ohjearvotasot joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti varastoimaan kunnostustyömaalla, on maa-ainekset peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla. Pilaantuneen, kaivetun maa-aineksen varastointi alueella ei saa aiheuttaa lisäpilaantumista.

Kunnostuksen valvonta ja tiedottaminen

6. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän kunnostukseen, näytteenottoon ja kunnostustöiden valvontaan. Valvojan yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Valvojan tulee laatia kunnostustyöstä pöytäkirja/työmaapäiväkirja. Pöytäkirja on säilytettävä vähintään viiden vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle.
7. Määräyksen 1 tarkoittamat puhdistustasot on varmennettava riittäville kenttä- ja laboratorionäytteillä. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi tulee riittävä määrä jäännöspitoisuusnäytteistä analysoida laboratoriossa. Analysoinnin tulee tapahtua akkreditoitussa laboratoriossa.
8. Kunnostuksen alkamisesta on ilmoitettava viimeistään viikkoa ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tarvittaessa myös häiriintyneille kohteille. Työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista (esimerkiksi kunnostustyön suunnitelmasta poikkeaminen) ja päästöistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Jos poikkeuksellisesta tilanteesta voi aiheutua välitön onnettomuusriski, tapauksesta on ilmoitettava viivytyksettä myös alueelliselle pelastuslaitokselle.

Tarkkailu ja raportointi

9. Mikäli kaivantoihin työn aikana mahdollisesti kertyvä haitta-ainepitoinen vesi johdetaan jonnekin muualle kuin tehtaan prosessivesien käsittelyyn, tulee haitta-ainepitoinen vesi tutkia ja tarvittaessa toimittaa käsiteltäväksi luvan omaavaan laitokseen tai käsitellä muulla valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Jätevesiviemäriin johdettaessa tulee asia sopia viemärilaitoksen kanssa.
10. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportti tulee laatia Ympäristöopas 2010, Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraportti-ohjeen mukaisesti.

Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristösuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä sekä tarkkailusta. Pilaantuneen alueen puhdistamisen on katettava toimet, jotka ovat tarpeen pilaavien aineiden poistamiseksi, vähentämiseksi, leviämisen estämiseksi ja hallitsemiseksi.

Perustelut kunnostusta koskeville määräyksille

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) säädetään maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnyksarvot, alemmat ohjearvot ja ylemmät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnyksarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena taikka muuna vastaavana alueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitetulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Kunnostuksesta vastaava taho on ilmoituksessa esittänyt, että kunnostustavoitteena on PIMA-asetuksen mukaiset ylemmät ohjearvotasot, koska kohde on teollisuusaluetta ja asemakaavassa kiinteistö on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi.

Ilmoituksessa esitetty kunnostustavoite ja -menetelmä on hyväksytty. Kunnostustavoitteen on katsottu olevan riittävä ympäristöolosuhteet sekä alueen maankäyttö huomioon ottaen. Mikäli alueella todetaan muita kuin tutkimuksissa todettuja haitta-aineita, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava näiden haitta-aineiden osalta PIMA-asetuksen mukaisesti. (Määräys 1.)

Mikäli kunnostusmenetelmällä ei päästä kunnostustavoitteeseen voi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hyväksyä perustellusta pyynnöstä poikkeamisen edellä asetetusta kunnostustavoitteesta. Päätöksestä poikkeamisen edellytyksenä on että, riskinarvioinnin ja mahdollisen jatkotoimenpidesuunnitelman perusteella voidaan luotettavasti osoittaa, että kohdealueeseen jääneistä haitta-aineista ei pitkänkään ajan kuluessa aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle ja/tai terveydelle eikä haitta-aineiden leviämistä pääse tapahtumaan. (Määräys 2.)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnoissa sovelletaan varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta. Jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheuttavan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen

kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. (Määräys 3.)

Pilaantuneiden maa-ainesten käsittelystä, välivarastoinnista, kuormauksesta ja kuljettuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa.

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjavelvollisuutta sovellettaessa maa-ainesejäte voidaan katsoa pilaantuneeksi yleensä silloin, kun sen haitta-ainepitoisuudet ylittävät PIMA-asetuksen mukaisen alemman ohjearvon. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta. Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 4.)

Kestävän kunnostuksen ympäristökijät, sosiaaliset tekijät ja taloudelliset tekijät huomioon ottaen, kaivannossa voidaan käyttää kunnostuksen tavoitetaso alittavia maa-aineksia.

Mikäli pilaantuneita massoja joudutaan välivarastoimaan alueella, lisäpilaantumisen estämiseksi varastointiajan tulee olla lyhyt ja maaperän pilaantumattomuus varastoinnin jälkeen on syytä varmistaa. Pilaantuneiden massojen peittämisellä estetään lisäpilaantuminen kiinteistöllä. (Määräys 5.)

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Määräyksessä mainittujen tietojen dokumentointi on tarpeen kunnostustyön asianmukaisen toteutumisen, valvonnan ja tiedonkulun vuoksi. (Määräys 6.)

Massavaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajaus on varmistettava laboratorioanalyysillä. Laboratorioanalyysillä tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus ja varmennetaan kunnostustavoitteiden toteutuminen. (Määräys 7.)

Valvonnan ja tiedonsaannin kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille sekä alueen omistajalle ja naapureille toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnittelusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty toiminnan valvontaa varten. Määräys pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi. (Määräys 8.)

Haitta-aineita mahdollisesti sisältävien vesien tutkimisesta on tarpeen antaa määräyksiä, jotta pilaantunut vesi käsitellään asianmukaisesti ja pilaantuneisuuden laajuudesta saadaan käsitys. (Määräys 9.)

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet sekä jälkiseurantarve. (Määräys 10.)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANOKELPOISUUS

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomaisen voi kieltää täytäntöönpanon.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSA OLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6 §, 7 §, 14 §, 16 §, 17 §, 23 §, 84 §, 85 §, 133 §, 134 §, 135 §, 136 §, 139 §, 190 §, 191 §, 200 §, 205 §, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (YSA 713/2014) 24 §, 25 §, 26 §

Jätelaki (646/2011) 5 §, 6 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 16 §, 28 §, 29 §, 31 §, 94 §, 118 §, 119 §, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §, 24 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007, PIMA-asetus)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 825 €

Maksu määräytyy VNA 1554/2016 (Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2017) mukaisesti. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän päätöksen käsittelyyn kului 15 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköinen)

Pöyry Finland Oy (sähköinen)

Suomen ympäristökeskus (sähköinen)

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla Oulun kaupungin ilmoitustaululla ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 § mukaisesti.

MAAPERÄN TILAN TIETOJÄRJESTELMÄÄN MERKITSEMINEN


Kunnostuskohteen tiedot on päivitetty ilmoituksessa ja sen liitteessä esitettyjen tietojen pohjalta Maaperän tilan tietojärjestelmään 3.3.2017.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 6.4.2017. Valitusoikeus päätöksestä on YSL 191 §:n mukaan asianosaisella, rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka

asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ja asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella. Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojeluyksikön
päällikkö



Juhani Kaakinen

Ylitarkastaja



Tarja Anttila

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 250 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelin: 029 56 42611
aukioloaika: 8.00 - 16.15