



**PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN
(YVA-menettely) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA
TUULOKSEN KIERTOTALOUSPUISTOHANKKEESSA**

HANKE Tuuloksen kiertotalouspuisto, Hämeenlinna

HANKKEESTA VASTAAVA

Paadenkolu Oy
Hämeentie 1 L 1
13200 Hämeenlinna

ASIAN VIREILLETULO

Hämeenlinnan kaupunki on 21.8.2018 päivätyssä kirjeessään pyytänyt Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) päätöstä, edellyttääkö suunniteltu hanke Tuuloksen kiertotalouspuisto Hämeenlinnassa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-menettely). Paadenkolu Oy konsulttinaan Envineer Oy on toimittanut ELY-keskukselle YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta 12.9.2018 ja 24.9.2018.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hankkeen kuvaus

Paadenkolu Oy suunnittelee kiertotalouspuiston perustamista Hämeenlinnan Tuuloksen alueelle. Alue sijaitsee noin kolmen kilometrin etäisyydelle Tuuloksen taajamasta itään, tien 53 (Padasjoentie) pohjoispuolella (2 km) ja Tuuloksen läpi kulkevan tien 12 (Tampereen valtatie) itäpuolella (3 km).

Kiertotalouspuiston toimintoja ovat: mm.

- Maa-aineksen otto, murskaus ja varastointi
- Turpeen otto ja mullan valmistus
- Maankaatopaikka ja lumenkaatopaikka
- Pilaantumattomien maa-ainesten käsittely (seulonta, lajittelu, sekoitus, murskaus, hyötykäyttö rakenteissa ja varastointi)
- Jätteiden vastaanotto, käsittely ja varastointi
- Puuterminaalitoiminta, sis. puun ja kantojen varastointi ja kantojen käsittely

Kiertotalouspuiston alueella käsitellään, varastoidaan ja vastaanotetaan seuraavia materiaaleja:

- Pilaantumattomat maa-ainekset
- Metall- ja elektroniikkajätteet
- Yhdyskuntajätteet
- Rakentamisessa ja purkamisessa muodostuvat jätteet
- Käytöstä poistetut renkaat
- Teollisen toiminnan ylijäämäkalkit
- Teollisen toiminnan jätteet
- Biohajoavat ja biologisten prosessien jätteet
- Leijupetihiekat
- Polttoprosessien tuhkat ja kuonat
- Erilliskerätyt jäte- ja hyötyjakeet

Kiinteistön kokonaispinta-ala on 35 ha, josta hankealue kattaa 16 ha. Hankealue jakautuu seuraaviin osa-alueisiin: Maa- ja kiviaineksen ottoalue (2,8 ha), läjitysalue (6,4 ha) ja kenttäalueet (6,9 ha). Lisäksi alueelle rakennetaan vesienkäsittelyalue, tarvittava tiestö ja muu infrastruktuuri.

Ottoalueelta kaivetaan ja louhitaan maa- ja kiviainesta. Louhintatyö koostuu porauksesta, panostuksesta, räjäytyksestä ja ylisuurten lohcareiden rikotuksesta. Louhitut kiviainekset varastoidaan ja murskataan alueella. Alueen kokonaislouhintamäärän arvioidaan olevan n. 235 000 m³, enintään 100 000 t/a (hankkeesta vastaavan vastineessa tarkennettu noin 50 000 m³ltr/a).

Läjitysalueelta nostetaan turvetta, jota voidaan käyttää mullanvalmistuksessa, tai se voidaan läjittää suolle maa-aineksen läjitysalueen viereen. Läjitysalueelta nostettavan turpeen määrä on noin 44 000 m³. Toiminnan aikana läjitysalueelle sijoitetaan pilaantumattomia ylijäämämaita, lisäksi aluetta käytetään myös lumenkaatopaikkana.

Otto- ja kenttäalueet tasataan ja osin pengerretään jättemateriaalien käsittely- ja varastointialueiksi. Kenttärakenteissa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan pysyviä jättemateriaaleja, maa-aineksia sekä tuhkaa ja betoni-, tiili- tai asfalttijätettä MARA-asetuksen periaatteiden mukaisesti.

Kenttäalueiden rakenteissa hyödynnettävän ja ulkopuolelle hyötykäyttökohteisiin toimitettavan pysyvän jätteen, maa-aineksen, tuhkan ja betoni-, tiili- tai asfalttijätteen määrä on enintään 40 000 t/a. Muissa alueelle suunnitelluissa toiminnoissa käsiteltävän jätteen määrä on yhteensä alle 20 000 t/a. Hankkeesta vastaava on täsmentänyt, että ensimmäisellä määritelmällä tarkoitetaan YSA (713/2014) 2§ kohdan 12 b) mukaisia jakeita ja jälkimmäisellä kohdan 12 f) mukaisia jätteitä.

Maankaatopaikalle sijoitettavan ylijäämämaan määrä on enintään 35 000 t/a. Lisäksi alueella voidaan varastoida ja käsitellä kotitaloudessa tai siihen rinnastettavassa toiminnassa syntyneitä vaarallista jätettä, romuajoneuvoja tai sähkö- ja elektroniikkalaitteita. Vaarallisen jätteen varastointikapasiteetti on enintään 50 t. Käsitellyt materiaaleja varastoidaan ennen niiden hyödyntämistä rakenteissa tai toimittamista ulkopuolelle. Varaston kapasiteetti on kerrallaan enintään 30 000 t.

Puutermiinalialueella varastoitavien materiaalien määrää ei ole tarkennettu.

Jätteenkäsittelytoiminta aloitetaan heti tarvittavien infrastruktuurien ja alueiden rakentamisen jälkeen. Vaiheittaisen rakentamisen arvioidaan kestävän 5-10 vuotta. Suunnitellun maa-ainesten oton ja loppusijoitustoiminnan ajallisen keston arvioidaan olevan noin 10–20 vuotta. Käsitellyjä materiaaleja varastoidaan ennen niiden hyödyntämistä rakenteissa tai toimittamista ulkopuolelle enintään kolme vuotta. Kiertotaloustoiminnot ovat alueella pysyvää toimintaa.

Ympäristön kuvaus ja hankkeesta vastaavan arvio ympäristövaikutuksista

Maankäyttö ja kaavoitus

Hanke vaikuttaa alueen maankäyttöön muodostaen alueelle teollista toimintaa. Hanke sijoittuu kiinteistölle 109-595-2-8, joka on nykyisellään metsätalouskäytössä. Lähin asuinkäytössä oleva kiinteistö sijaitsee noin 1,6 km ja lähin lomakiinteistö noin 800 m etäisyydellä kiertotalouspuistosta. Viereisen kiinteistön toiminnanharjoittajalla on kiinteistöllään kallion otto- ja murskaustoimintaa.

Toiminta on voimassa olevan maakuntakaavan mukaista. Alue on merkitty Kanta-Hämeen 2. vaihemaakuntakaavaan kalliokiviaineksen otto- alueeksi, sekä ylijäämämaiden käsittely- ja loppusijoitusalueeksi. Hämeenlinnan yleiskaavassa alueella ei ole merkintöjä. Lähimmät yleiskaava-alueet ovat Tuuloksen rantaosayleiskaavaan merkityt kiinteistöt Valkea- ja Mustajärjen rannalla. Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

Liikenne

Nykyinen liikennemäärä arvioidaan suhteellisen vähäiseksi koostuen pääasiassa loma-asutus- ja virkistyskäyttöliikenteestä sekä hankealueen viereisen maa-ainesalueen kiviaineskuljetuksista. Liikennemäärä tien 53 liittymän kohdalla on noin 2 337 ajoneuvoa vuorokaudessa, joista 240 on raskaita ajoneuvoja.

Materiaalien kuljetuksesta aiheutuva yhdensuuntainen raskaan liikenteen määrä on enimmillään 2 400 raskasta ajoneuvoa vuodessa, joka tarkoittaa n. 12 raskasta ajoneuvoa vuorokaudessa. Vuotuinen raskaan liikenteen kasvu tiellä 53 (Padasjoentie) kiertotalouspuiston risteyksen kohdalla on noin 5 %. Raskaan liikenteen määrän arvioidaan lisääntyvän muutamilla ajoneuvoilla vuorokaudessa, joka ei aiheuta merkittäviä vaikutuksia alueen liikennöintiin.

Pinta- ja pohjavedet

Kiertotalouspuiston alue ei sijaitse ympäristöhallinnon luokittelemalla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee alueesta noin 2,5 kilometrin etäisyydellä.

Hankkeen toteutuminen voi lisätä alueelta muodostuvien ja alueelta pois johtuvien pintavesien määrää maapeitteen muuttuessa. Alueelta muodostuvat pintavedet voivat sisältää nykyistä enemmän kiintoainetta maaperän muokkauksen (erityisesti rakennusvaiheessa) sekä läjitystoiminnan johdosta. Vesien mukana kulkeutuva kiintoaines laskeutuu tasausaltaassa, ennen vesien johtamista purkuojaan, jolloin alueelta purettavien vesien ei arvioida aiheuttavan kuormitusta ympäröiviin vesistöihin.

Maa- ja kallioperä

Jätejakeiden käsittelyalueille rakennetaan tiiviit pohjarakenteet, jotka estävät toiminnan aikaiset päästöt maaperään. Ennen jätteiden loppusijoittamista tutkitaan jätejakeiden kaatopaikkakelpoisuus.

Ilmanlaatu

Toiminta-alueen ja sen lähiympäristön ilmanlaatu voi louhinnan ja rakennustöiden aikana hetkittäin heikentyä muodostuvan pölyn myötä. Lisäksi jätejakeiden käsittelystä voi aiheutua pölypäästöjä alueella. Myös alueella lisääntyvä liikenne aiheuttaa pölyämistä. Sadejaksoilla pölypäästöjä ei muodostu käytännössä lainkaan ja normaalitoiminnan pölypäästöt ja vaikutukset ilmanlaatuun ovat todennäköisesti suurimmillaan loppukevään ja alkukesän poutajaksojen aikana, jolloin kasvillisuuden vaikutus on pienimmillään.

Käsiteltävästä materiaalista riippuen toiminnasta voi muodostua hetkittäin hajuhaittaa hankealueelle ja sen lähiympäristöön. Louhinnan, aineiden käsittelyn ja kuljetusten aiheuttamien pölypäästöjen ohella alueella toimivien koneiden polttomootoreista muodostuu ilmapäästöjä vähäisiä määriä. Pöly- ja hajupäästöt ovat paikallisia, ja esim. ilmanlaadun raja-arvojen ylittymiset rajoittuvat todennäköisesti toiminta-alueella tai sen välittömään läheisyyteen. Lähimmillä asuinkiinteistöillä toimintojen vaikutukset ilmanlaatuun ovat todennäköisesti havaittavissa harvoin tai ei lainkaan, koska päästömäärät ovat pieniä, ne muodostuvat satunnaisesti sekä kiinteistöjen ja toiminta-alueen väliset etäisyydet ovat suuria.

Luonto- ja suojelukohteet

Kiertotalouspuiston rakentaminen muuttaa kohdekiinteistön luonnonympäristöä. Alueen kasvillisuus poistetaan vaikuttaen myös mahdollisesti alueen eläimistöön. Ympäristö on pääosin havumetsää, jossa näkyy ihmistoiminnan vaikutukset. Alueen linnusto on melko tyypillistä tuoreen tai kuivan kangasmetsän lajistoa. Alueella on tehty havaintoja direktiivilajeista, kuten pyy, metso ja palokärki. Alueella ei ole erityisesti suojeltavia eläinlajeja. Luontokartoituksessa alueella on tehty muutamia havaintoja lepakoista, mutta niiden määrä ei ole poikkeuksellisen suuri.

Lähiympäristössä ei sijaitse suojelukohteita, muinaisjäännöksiä tai maisemallisesti arvokkaita kohteita. Lähimmät suojelualueet ovat Sajaniemi (FI0325009) ja Ormajärvi–Untulanharjun (FI0325002), jotka kuuluvat Natura 2000 suojeluohjelmaan. Natura 2000 suojelualueisiin ei muodostu vaikutuksia, lähin Natura verkoston suojelualue sijaitsee n. 3 km etäisyydellä.

Melu ja tärinä

Hankkeen toiminnan aikaisia melu- ja tärinävaikutuksia muodostuu louhinnasta (poraus, räjäytys ja rikotus), kiviainesten murskauksesta, materiaalien kuljetuksista, sekä jätteiden käsittelyssä käytettävistä laitteista ja työkoneista.

Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse melulle herkkiä kohteita. Yleisesti (esim. MURAU-asetus 800/2010) riittävänä kiinteistöjen ja kivenlouhimon suojaetäisyytenä pidetään 500 metriä, ja murskauksen melupäästöt ovat alueen toiminnoista suurimmat, joten toimintojen aiheuttamat meluvaikutukset ovat lähimmissä kohteissa alle ympäristömelun ohjearvojen.

Naapurikiinteistön kiviainesten ottoalueelle on laadittu melun leviämismallinnus (Groundia Oy 2010). Kyseinen kiinteistö sijoittuu lännemmäksi ja lähemmäksi lähimpiä asuin- ja lomakiinteistöjä. Kyseisen meluselvityksen mukaan naapurikiinteistön vastaavasta toiminnasta ei aiheudu melun ohjearvojen ylityksiä. Melutasojen ei arvioida muuttuvan merkittävästi aiemmin selvitetystä.

Lajittelusta, sekoituksesta ja aineiden varastoinnissa melua aiheuttavat kaivinkoneet sekä pyöräkuormaajat, joten melupäästöt ja meluvaikutukset ovat pieniä. Tyypillinen melupäästö on 106 dB(A), ja toiminnan aikainen 55 dB melutasovyöhyke on avoimessa maastossa noin 100 metrin etäisyydellä toiminnasta.

Rakennus- ja purkujätteiden murskauksessa melua aiheutuu aineiden murskauksesta ja pyöräkuormaajista sekä kaivinkoneista. Melupäästö on 117 dB, ja toiminnan aikainen 55 dB melutasovyöhyke on avoimessa maastossa 400 metrin etäisyydellä toiminnasta.

Kuorma-autojen kippaukset ja kiihdytykset toiminta-alueella voivat olla melun leviämiseksi suotuissa olosuhteissa havaittavissa lähimmillä loma-asutuksilla. Liikennemäärät ovat vähäisiä, joten ne vaikuttavat ympäristön päiväaikaan melutasoihin hyvin vähän.

Yhteisvaikutukset

Maanrakennus Alenius Oy harjoittaa ottotoimintaa lupansa mukaisesti omalla kiinteistöllään. Näissä kahdessa toiminnassa ei ole yhteisiä intressejä tai -alueita. Kallion ottotoiminta on nykyisellään aika pienimuotoista Aleniuksen alueella. Yhteisvaikutuksia ei juurikaan ole, koska murskaustoimintaa ei varmaankaan tehdä yhtä aikaa. Muuten Aleniuksen toiminta on varastossa olevan kiviaineksen lastausta ja kuljetusta alueelta pois muutaman auton päivätahdilla.

Esitys haittojen lieventämistoimista

Hulevesiä käsitellään tarvittaessa ennen johtamista alueen ulkopuolelle. Tarvittaessa osalle käsittelyalueista rakennetaan tiiviit pohjarakenteet, joilla estetään sade- ja sulamisvesien imeytyminen maaperään ja edelleen pohjaveteen.

Pölyn leviämistä voidaan estää tarvittaessa puhdistamalla tai kastelemalla kuljetusreittejä ja käsiteltäviä pölyviä aineksia.

Maa- ja kiviainesten varastokasoja voidaan hyödyntää meluntorjuntaan alueella, lisäksi murskauslaitos pyritään sijoittamaan mahdollisimman lähelle kallioseinämää.

ASIAN KÄSITTELY

Viranomaisten kuuleminen

Hämeen ELY-keskus kuuli ennen päätöksentekoa Hämeenlinnan kaupunkia ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeesta. Hämeenlinnan kaupungin lausunnossa todetaan, että kokonaisuutena jätteidenkäsittelytoiminta muodostuu laajamittaiseksi, vaikka hakemuksen mukainen toiminta ei kuulu YVA-lain liitteen 1 hankeluetteluun. Hankeluettelon kohdassa 11 c on kuitenkin esitetty YVA-menettelyä sovellettavaksi muiden kuin a tai c alakohdassa tarkoitettujen jätteiden kaatopaikkoihin, jotka on mitoitettu vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle. Mikäli tällä tarkoitetaan myös maankaatopaikkoja, toiminta on verrattavissa Tuuloksen kiertotalouspuistohankkeeseen.

Kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on pyytänyt YVA-menettelyn soveltamistarpeen arviointia yksittäistapauksessa toiminnan yhteisvaikutusten kannalta Hämeen ELY-keskukselta ja katsoo, että YVA-menettelyn soveltamistarpeen arviointi ei ole kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tulkittavissa.

Hankkeesta vastaavan kuuleminen

Paadenkolu Oy:lle annettiin mahdollisuus kommentoida saapunutta lausuntoa. Kuulemista varten aineisto toimitettiin hankkeesta vastaavalle 11.10.2018. Määräaika kuulemiselle annettiin 24.10.2018 asti. Paadenkolu Oy konsulttinaan Envineer Oy toimitti hankkeesta vastaavan vastineen 17.10.2018.

Hämeenlinnan kaupungin lausunto

Paadenkolu Oy yhtyy Hämeenlinnan kaupungin lausunnossa esitettyyn näkemykseen, että hakemuksen mukainen toiminta ei kuulu YVA-lain liitteen 1 mukaiseen hankeluetteluun.

Lupahakemuksen mukaisen kiertotalouspuiston maankaatopaikkatoiminnan laajuus on enintään 35 000 t/a, mikä on laajuudeltaan 30 % pienempi kuin YVA-lain hankeluettelon mukainen laajuus. Kaupungin lausunnossaan esittämällä perusteella kiertotalouspuistohanketta ei siis hankkeesta vastaavan näkemyksen mukaan voida tulkita YVA-lain 3 §:n 1 momentin mukaiseksi hankkeeksi tai 3 §:n 2 tai 3 momentin mukaiseksi hankkeeksi.

Toimintakokonaisuus

Toiminta-alueen läheisyydessä ei ole muita ympäristövaikutuksia aiheuttavia toimintoja kuin viereisen Maanrakennus Alenius Oy:n kiviaineksen louhinta- ja käsittelytoiminta. Näiden toimintojen yhteenlaskettu laajuus on 140 000 m³ktr, mikä on noin 70 % YVA-lain hankeluettelon mukaisesta kiviaineksen ottotoiminnan YVA-menettelyä edellyttävän toiminnan laajuudesta (200 000 m³/a).

YVA-menettelyn tarpeellisuus harkinnanvaraisuuden perusteella

Paadenkolu Oy:n Tuuloksen kiertotalouspuistoon suunniteltu toiminta on pienimuotoista. Kiertotalouspuiston toiminta-alueiden kokonaispinta-ala on alle 14 ha, eli alue on pinta-alaltaan erittäin pieni.

Ainoa hanke, jonka kanssa kiertotalouspuistolla voisi olla yhteisvaikutuksia, on viereisellä kiinteistöllä harjoitettava Maanrakennus Alenius Oy:n maa-aineksen ottotoiminta. Melua voi aiheutua yhteisvaikutuksena siihen aikaan, kun Aleniuksen alueella porataan tai murskataan kalliokiviainesta ja kiertotalouspuiston alueella on hakemuksen mukaista maa-ainesten ottotoimintaa (poraus tai murskaus) tai jätteiden käsittelytoimintaa. Melutasojen ei ole hakemuksessa arvioitu merkittävästi muuttuvan nykyisestä. Melun lisäksi yhteisvaikutuksia voi aiheutua pölystä sekä liikenteestä, joka ohjautuu molemmilta toiminta-alueilta samalle tielle.

Kiertotalouspuisto sijoittuu maakuntakaavassa kalliokiviaineksen ottoalueeksi sekä ylijäämämaiden käsittely- ja loppusijoitusalueeksi kaavoitetulle alueelle (merkintä EOK/EJ1). Kiertotalouspuiston alue on kaavoitettu maakuntakaavassa hakemuksen mukaiseen toimintaan. Kiertotalouspuiston alueella tai sen vaikutusalueella ei ole merkittäviä luontoarvoja.

Luonnonympäristön ei nykytilan perusteella arvioida olevan herkkä mahdollisille siihen kohdistuville muutoksille. Alue sijaitsee myös etäällä asutuksesta.

Toiminnassa ei muodostu merkittäviä määriä jätteitä. Päinvastoin kiertotalouspuiston toiminnan tavoitteena on jätemateriaalien käsittely, hyödyntäminen ja tuotteistaminen hyötykäyttöön.

Alueella ei käsitellä vaarallisia jätteitä muuten kuin erittäin pienimuotoisesti varastoimalla näitä jätteitä asianmukaisissa lukituissa tiloissa ja toimittamalla ne muualle käsittelyyn. Alueella ei käsitellä pilaantuneita maa-aineksia ja alue sijaitsee etäällä asutuksesta. Toiminnasta aiheutuvat vaikutukset on arvioitu ympäristölupahakemuksessa ja sen täydennyksissä.

Toiminnasta ei aiheudu merkittäviä ympäristövaikutuksia, eivätkä toiminnan vaikutukset juurikaan ulotu hakijan omistaman kiinteistön ulkopuolelle.

Kiertotalouspuiston toiminnasta ei aiheudu suuronnettomuuden ja/tai katastrofien riskiä. Tasausaltaiden mitoituksessa otetaan huomioon poikkeukselliset sääolosuhteet, jolloin altaisiin voidaan johtaa myös poikkeustilanteissa muodostuvat vesimäärät. Alue ei sijaitse esim. tulvariskialueella, eikä alueelle sen sijainnista johtuen juurikaan tule ulkopuolisia vesiä. Toiminnasta ei aiheudu ihmisten terveyteen kohdistuvia riskejä. Päästöt vesiin ja ilmaan ovat siis hyvin vähäisiä.

Vaikutukset kohdistuvat lähinnä toiminta-alueelle (n. 14 ha), joka on hankkeesta vastaavan omistuksessa. Vaikutusalueen maantieteellinen laajuus on siis pieni. Vaikutukset rajoittuvat mahdolliseen meluun kiviaineksen ja jätteiden murskauksen yhteydessä, ajoneuvoliikenteeseen sekä mahdolliseen käsittelytoiminnasta ja liikennöinnistä aiheutuvaan pölyämiseen.

Toiminnasta aiheutuvat vaikutukset ovat mahdollisia, mutta pieniä. Vaikutukset eivät ole monitahoisia. Toiminnasta aiheutuvia mahdollisia melu-, pöly- ja vesivaikutukset voidaan hallita hyvin teknisin ratkaisuin.

Edellä esitetyn perusteella Paadenkolu Oy esittää, että Tuuloksen kiertotalouspuistohankkeeseen ei hakemuksen mukaisella laajuudella ja toiminnoilla ole tarvetta tai edellytyksiä soveltaa YVA-lain mukaista ympäristövaikutusten arviointia. Arvioinnin perusteena tulisi olla lähtökohtaisesti YVA-lain liitteen 1 hankeluettelon mukainen toiminnan laajuus.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Paadenkolu Oy:n Tuuloksen kiertotalouspuisto, Hämeenlinna - hankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

ELY-keskuksen ratkaisun perustelut

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävät sellaiset hankkeet ja niiden muutokset, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). Hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, on määritelty YVA-lain liitteenä 1 olevassa hankeluettelossa.

Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin 1 momentissa tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, 1 momentissa tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Päätöksenteossa otetaan lisäksi huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen 2 §:ssä (YVA-laki 3 § 3 mom.).

Hankkeen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne

Tuuloksen kiertotalouspuiston suunniteltua toimintaa voidaan luonnehtia laajamittaiseksi huomioden kaikki alueelle suunnitteilla olevat toiminnot ja vastaanotettavan materiaalin kokonaismäärä. Hankekokonaisuuteen sisältyvälle lumenvastaanotolle ja puuterminaalille ei ole tarkennettu suunnitelmia tai määritetty enimmäisvastaanotto- tai käsittelymääriä. Toimintoja on kuitenkin arvioitava osana koko toimintakokonaisuudesta muodostuvia ympäristövaikutuksia.

Hankkeen rakentamisaikaa (5-10 vuotta) ja ympäristövaikutusten muodostumisen kestoa voidaan luonnehtia keskipitkäksi. Maa-

ainestenotosta ja loppusijoitustoiminnasta muodostuvat ympäristövaikutukset ulottuvat tätä pidemmälle, 10-20 vuoden ajalle. Vaikutukset ovat osin pysyviä ja palautumattomia. Osan ympäristövaikutuksista muodostuminen (mm. louhinnasta ja murskauksesta muodostuva melu ja pöly) on ajoittaista, mutta voimakasta.

Suunnitellulla hankkeella ei todennäköisesti ole luonnon monimuotoisuuteen kohdistuvia merkittäviä haitallisia vaikutuksia huomioiden alueen luonnonolosuhteiden nykytila ja etäisyys suojeluarvoihin hankealueen ympäristössä. Pinta- ja pohjavesiin kohdistuvien vaikutusten arviointiin merkittävyyteen epävarmuutta tuo pohjarakenteiden käyttö sade- ja sulamisvesien maaperään pääsyn estämisessä, sekä hulevesien käsittely. Lumenkaatopaikkatoiminnan myötä alueelle voi päästä myös muusta toiminnasta poikkeavia aineita ja ravinteita ja toiminta lisää alueelta poisjohdettavan veden määrää.

Hankkeen suunnitellut toiminnot eivät ole täysin Kanta-Hämeen 2. vaihemaakuntakaavassa osoitetun merkinnän yhdistetty kalliokiviainestenoitoalue ja ylijäämämaiden käsittelyyn ja loppusijoitukseen varattu alue (Eok/EJ1) mukaisia. Merkinnän suunnittelumääräyksessä todetaan, että alueen toteutuksen tulee perustua riittävään luontoselvitykseen ja ympäristövaikutusten arviointiin.

Elinympäristön laatuun kohdistuvien vaikutusten (melu, pöly, liikenne) merkittävyys voi nousta aineistossa arvioitua suuremmaksi. Todennäköisesti vaikutukset eivät kohdistu kuitenkaan laajaan väestöön ottaen huomioon lähivaikutusalueen harvaan asuttu luonne.

Yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa

Hankealueen naapurikiinteistöllä on toistaiseksi voimassa kallionlouhintaa ja murskausta, asfaltin valmistusta, puretun asfaltin varastointia, asfalttirouheen murskausta, sekä puhtaan ylijäämälouheen ja -maan varastointia koskeva ympäristölupa. Kiinteistöllä on lisäksi 31.1.2029 asti voimassa oleva maa-ainelupa kalliokiviaineksen ottamiseen. Luvan mukainen kalliokiviaineksen ottomäärä on 1 800 000 m³ltr, keskimääräiseksi vuosiotoksi muodostuu 90 000 m³ltr. Asfalttimassoja tuotetaan enintään 70 000 t/a. Ylijäämämaita käsitellään 2 000 t/a ja ylijäämälouheita 2 000 t/a. Kierrätysasfalttia käsitellään 1 000 t/a.

Alueen nykyinen toiminta ja naapurikiinteistölle suunnitteilla olevat toiminnot ovat pääosin yhteneväisiä ja ympäristövaikutukset kohdistuvat samalle vaikutusalueelle. Yhteisvaikutuksia muodostuu erityisesti kiviainesten otosta ja jätteiden käsittelystä syntyvästä melusta ja pölystä. Lisäksi yhteisvaikutuksia aiheutuu erityisesti liikenteestä kuljetusten ohjautuessa samalle tieyhteydelle. Nykyisen toiminnan ympäristölupapäätöksen ja suunnitteilla olevan hankkeen suunnitelmien mukaan alueella on toimintaan liittyviä kuljetuksia kuljetuspäivinä yhteensä 45-67 päivässä. Huomioiden toimintojen suuruus, yhteneväisyys ja samanaikaisuus, on yhteisvaikutusten merkittävyys todennäköisesti aineistossa arvioitua suurempaa ja laajempaa (melu, pöly, liikenne).

Johtopäätelmät

Kun huomioidaan hankealueelle vastaanotettavan materiaalin kokonaismäärä, käsittelytoiminnot ja loppusijoittaminen, sekä alueella sijaitsevan kiviaineksen hyödyntäminen, Tuuloksen kiertotalouspuistohanke muodostuu kokonaisuudessaan laajamittaiseksi toiminnaksi, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan YVA-lain liitteessä 1 kohdassa 11) tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia. Ympäristövaikutusten muodostumiseen vaikuttaa lisäksi erityisesti todennäköiset yhteisvaikutukset olemassa olevan kiviainestenottotoiminnan kanssa.

HANKKEEN TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN

Suunniteltu jätehuoltohanke edellyttää ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaista ympäristölupaa liitteen 1 kohdan 13 mukaisesti. Hämeen ELY-keskuksen käsityksen mukaan hankkeen osatoiminnot muodostavat yhden laitost kokonaisuuden. Hankkeen osatoimintojen yhteenlasketut jätemäärät ovat suuret ja niitä tulee tarkastella kokonaisuutena, minkä johdosta toimivaltainen lupaviranomainen on valtion ympäristölupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n kohdan 1 perustella. Suunnitelmaan sisältyvää kenttärakenteiden toteuttamista monen vuoden ajanjaksolla voidaan pitää myös kaatopaikkatoimintona. Myös tämän perusteella toimivaltainen viranomainen on valtion ympäristölupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 1 §:n kohdan 12 mukaisesti.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 3, 11, 12, 13 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 ja 2 §.

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Asian on esitellyt ympäristöasiantuntija Kirsi Lehtinen ja ratkaissut ylijohdaja Tommi Muilu. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti ja merkintä hyväksynnästä on asiakirjan lopussa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla 25.10.-23.11.2018 Hämeenlinnan kaupungin ilmoitustaululla. Päätös julkaistaan sähköisesti osoitteessa: www.ymparisto.fi/yva -> YVA-päätökset -> Valitse kohdasta "Alueellista tietoa, valitse ELY-keskus" -> Hämeen ELY-keskus.

Jakelu

Paadenkolu Oy saantitodistuksin

Sähköisesti:
Hämeenlinnan kaupunki

LIITE 1

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen ja/tai päätökseen asian käsittelystä perittävästä maksusta tyytymätön saa hakea siihen muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valittajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä (7) päivänä sen jälkeen, kun päätös on postitettu valittajan ilmoittamalla osoitteella, ellei valituksen yhteydessä muuta näytetä.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, Valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon muutosta haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiamiehen valtakirja
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on kello 8.00 – 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Hämeenlinnan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

p. 029 56 42210, fax. 029 56 42269

Kirjaamon sähköpostiosoite: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Tämä asiakirja HAMELY/970/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/970/2018 har godkänts elektroniskt

Muilu Tommi 23.10.2018 09:57

Lehtinen Kirsi 23.10.2018 09:00