



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Asian vireille tulo ja esitetyt asiakirjat

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta on jätetty Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 29.3.2016. Ilmoituksessa esitetty kunnostussuunnitelman (LIITE 2) on laatinut Pöyry Finland Oy (Arinan Kiinteistöt Oy, Pilaantuneen maaperän kunnostussuunnitelma, ABC Kasitupa Liminka, Raahentie 30, Kunnostussuunnitelma 16X270899 30.9.2015).

ILMOITUKSEN TEKIJÄ JA KIINTEISTÖJEN OMISTAJA

Arinan Kiinteistöt Oy
Nuottasaarentie 1
90400 Oulu

Yhteyshenkilö

Seppo Jakola
p. 08-3135806
seppo.jakola@sok.fi

Kiinteistön omistaja

Arina Kiinteistöt Oy

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 136 §

ILMOITUKSESSA ESITETYT TIEDOT

Puhdistettava alue, sen sijainti ja käyttötarkoitus

Kunnostuskohde sijaitsee Limingan kunnassa, käyntiosoitteessa Raahentie 30, kohdekiinteistöillä 425-402-116-13 ja 425-402-52-94. Kohteessa toimii ABC huoltoasema ja polttoaineen jakelua harjoittaa nykyään Osuuskauppa Arina. Alueelle ei ole suunniteltu käyttötarkoituksen muutosta. Aseman polttoainesäiliöt on suunniteltu uusittaviksi. Vanhat 1- vaippasäiliöt poistetaan maaperästä ja ne korvataan uusilla, väli-tilan vuodonilmaisujärjestelmällä varustetuilla 2- vaippasäiliöillä.

Kiinteistöt tulevat sijaitsemaan tulevaisuudessa Sepänkankaan asemakaava-alueella. Asemakaavaehdotuksessa alueen kaavamerkintä on LH-1 (huoltoaseman korttelialue, korttelialueelle saa rakentaa ravintolan sekä enintään 200 m² kokoisen päivittäistavarakaupan). Kaavaa ei ole vielä vahvistettu.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Pilaantumista aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kiinteistöllä on harjoitettu polttoaineen jakelua ja huoltamotoimintaa joulukuusta 1960 lähtien. Huoltoasemalla tehdään myös auton huoltoa.

Polttoaineen jakelutoimintaa harjoitetaan kohteessa seitsemästä (7) maanalaisesta polttoainesäiliöstä, joiden koot ovat 95E 30 m³, 95E 15 m³, DI 15 m³, DI 15 m³, DI 10 m³ +98E 10 m³ (osastoitu 10+10 m³) ja PÖ 10 m³. Lisäksi käytössä on aseman lämmitykseen 3 m³ lämmitysöljysäiliö. Säiliö sijaitsee rakennuksen sisällä lattian alla. Kiinteistön itä laidalla olevat säiliöt ovat 1990-luvulta ja pohjoisosan säiliöt ovat hie-man vanhempia. Vanhemmat säiliöt on laminoitu sisäpuolelta uudestaan. Kaikki säiliöt on tarkistettu vuonna 2012, jolloin ne todettiin hyväkuntoisiksi (A-luokka).

Vuonna 1999 huolto- ja pesuhallin öljynerotuskaivo on tulvinut ja öljyistä vettä poistettiin noin 5 – 6 m³. Saatujen tietojen mukaan kohteessa ei ole tapahtunut muita merkittäviä öljyvahinkoja. Maaperän kunnostustöitä ei tietävästi ole aiemmin tehty.

MAAPERÄ, PINTA- JA POHJAVESITIEDOT

Maa- ja kallioperä

Tutkimuskohteen liikennealueet on asfaltoitu. Asfaltin alapuolella on rakennekerroksen sora tai mursketta noin 0,3 m vahvuudelta. Pintakerrosten alapuolella havaittiin suurimmalla osalla aluetta noin 2,0 – 2,8 m syvyyteen ulottuva kerros hienoa hiekkaa/hiekkaa. Tämän alapuolella havaittiin siltistä hiekkaa (siHk) keskimäärin 4 metrin syvyydelle asti. Alueen pohjamaana havaittiin sulfidisilttiä. Kairaukset ulotettiin syvimmillään 6 metrin syvyydelle.

Pohja- ja pintavedet

Pohjaveden pinta on kiinteistöllä tasolla +6,70–7,17 m (N2000). Pohjaveden pinta on hyvin lähellä maanpintaa, noin 0,56–1,25 m syvyydellä. Maastohavaintojen, pohjaveden korkeusmittausten ja karttatulkintojen perusteella alueen pohjavesivirtaus suuntautuu koilliseen kohti Temmesjokea. Kohde ei sijaitse pohjavesialueella eikä sen lähistöllä ole käytössä olevia talousvesikaivoja.

Pihan sade- ja salaojitusvedet johdetaan sadevesiviemäriin. Mittarikentän ja säiliöiden täyttöpaikkojen hulevedet ohjataan aseman öljynerotinkäsittelyn kautta sadevesiviemäriin. Kiinteistön jätevedet johdetaan kunnalliseen jätevesiviemäriin.

Kohteen lähellä ei ole vesistöjä. Kohdetta lähin vesistö, Vanha Liminganjoki, sijaitsee noin 1,3 km luoteeseen.

HAITTA-AINETUTKIMUKSET JA SELVITYKSET

Maaperä- ja pohjavesitutkimukset 2001 ja tutkimustulokset

Kohteessa suoritettiin kairaukset 12.12.2001. Maanäytteitä otettiin kymmenestä (10) tutkimuspisteestä, jotka sijoitettiin säiliöiden ja jakelumittareiden lähistölle sekä huolto- ja pesuhallin edustalle öljynerotuskaivon viereen. Seitsemään (7) tutkimuspisteeseen asennettiin pohjavesiputket vesinäytteenottoa, pohjaveden pinnan mittausta ja pohjaveden virtaussuunnan määrittystä varten. Kahteen (2) tutkimuspisteeseen asennettiin huokosilmaputki huokosilmanäytteenottoa varten.

Mineraaliöljypitoisuudet (keskitisleet) määritettiin (2) pohjavesinäytteestä ja seitsemästä (7) maanäytteestä. Haihtuvien hiilivetyjen pitoisuudet (bentseenin, tolueeni, etyylibentseeni, ksyleeni, MTBE, TAME, muut hiilivedyt ja näiden summana TVOC C3-C10) määritettiin kahdesta (2) pohjavesinäytteestä, kahdesta (2) maanäytteestä ja kahdesta (2) huokosilmanäytteestä. Yhdestä huolto- ja pesuhallien edustalta otetusta pohjavesinäytteestä määritettiin kloorattujen hiilivetyjen esiintymistä.

Laboratorioanalyseissä maanäytteiden korkein keskitisleiden pitoisuus 790 mg/kg havaittiin öljynerotuskaivon lähistöllä. Pitoisuus ylittää VNA (214/2007) alemman ohjearvon keskitisleille (300 mg/kg). Kaikki alueen maanäytteistä analysoidut mineraaliöljypitoisuudet alittivat selvästi ylempään ohjearvon 1000 mg/kg. Haihtuvista hiilivedyistä havaittiin vähäisiä merkkejä.

Pohjavedessä havaittiin diesel- ja polttoöljysäiliöiden lähistöllä lievästi kohonnut mineraaliöljy (keskitisleet) pitoisuus 660 µg/l. Haihtuvia hiilivetyjä havaittiin toisessa pisteessä säiliöalueella kohonnut pitoisuus 76 000 µg/l. Öljynerotuskaivon lähistöltä otetusta vesinäytteestä havaittiin kloorattuja hiilivetyjä pieni pitoisuus 180 µg/l.

Säiliöalueen lähistöltä otetusta huokosilmanäytteestä havaittiin kohonnut haihtuvien hiilivetyjen kokonaispitoisuus 1 700 mg/m³

Maaperä- ja pohjavesitutkimukset 2015 ja tutkimustulokset

Tutkimuskohteessa toteutettiin maanäytteenottoon liittyvä kairaus 12.–13.5.2015. Tutkimuspisteitä alueelle tehtiin kaikkiaan kahdeksan (8). Pisteet sijoitettiin sekä huoltoasemarakennuksen etu- että takapihalla sijaitseville polttoaineen jakelu- ja säiliöalueille. Näytteenotolla ei pystytty ottamaan maanäytteitä aivan säiliöiden lähistöltä varoetäisyydestä johtuen.

Maastohavaintojen perusteella valittiin kahdeksan maanäytettä laboratorioissa analysoitaviksi. Näytteistä määritettiin kaasukromatografisesti raskaiden öljyhiilivetyjen (C22-C40) pitoisuus, keskitisleiden (C10-C22) pitoisuus ja bentseeni, tolueeni, etyylibentseeni, ksyleeni ja muut hiilivedyt ja niiden summana haihtuvien öljyhiilivetyjen kokonaisuus (TVOC, C5-C10). Pitoisuudet määritettiin kuiva-ainetta kohti. Lisäksi näytteistä määritettiin MTBE:n, TAME:n, ETBE:n, 1,2-dikloorietaanin ja 1,2-dibromietaanin pitoisuudet.

Laboratorioanalyseissä ei havaittu kun yhdessä maanäytteessä KK102 (3,0–4,0 m) kynnysarvon ylittävä bentseenipitoisuus (0,025 mg/kg).

Vuonna 2015 otetuissa pohjavesinäytteissä ei havaittu haihtuvia öljyhiilivetyjä, keskitisleitä tai raskaita jakeita analyysitarkkuuden rajoissa.

KUNNOSTUKSEN YLEISSUUNNITELMA

Riskinarvio

Haitta-aineiden leviäminen pohjaveden välityksellä on mahdollista, mutta hidasta, joutuessa hienojakoisesta maaperästä. Pohjavedessä ei havaittu vuoden 2015 tutkimuksissa öljyhiilivetyjä. Uudet tutkimukset osoittavat, että alueella on tapahtunut maaperän ja pohjaveden puhdistumista 14 vuoden aikana.

Kiinteistö on liitetty kunnalliseen vesijohtoverkoston. Alueen pohjavettä ei hyödynnetä talousvesikäytössä, joten altistuminen pohjaveden välityksellä ei ole mahdollista.

Alueella ei ole herkkiä luontoarvoja eikä eläimistöä, joten pilaantuneisuudesta ei aiheudu ympäristöriskiä. Näin ollen ympäristöriskien tarkempaan tarkasteluun ei ole tarvetta.

Kunnostustarve

Vaikka uusissa tutkimuksissa ei havaittu kohonneita pitoisuuksia, on todennäköistä, että rakenteiden välittömässä läheisyydessä on pilaantuneempaa maa-ainesta, joka vaatii kunnostustoimenpiteitä.

Kunnostustavoitteet

Kunnostustavoitteeksi esitetään valtioneuvoston asetuksen annettuja ylempiä ohjearvoja. Ylempi ohjearvo raskaille jakeille on 2000 mg/kg, keskitisille 1000 mg/kg ja haihtuvien öljyhiilivetyjen kokonaispitoisuudelle 500 mg/kg. Yksittäisille bensiinissä oleville yhdisteille ylempät ohjearvot ovat; bentseeni 1 mg/kg, tolueeni 25 mg/kg, etyylibentseeni 50 mg/kg ja ksyleenit 50 mg/kg. MTBE:n ja TAME:n yhteispitoisuudelle ylempi ohjearvo on 50 mg/kg.

Ne soveltuvat tässä kohteessa käytettäväksi, koska kohteella ei ole ympäristön kannalta erityisiä suojeluarvoja, kohteessa ei harjoiteta ravintokasvien viljelyä, vaaraa öljyhiilivetyjen kulkeutumisesta sisäilmaan ei ole eikä kohde ei sijoitu pohjavesialueelle.

Mikäli jostakin rajoittavasta tekijästä johtuen kunnostuksella ei saavuteta tavoitepitoisuuksia, laaditaan riskitarkastelu. Siinä arvioidaan aiheuttavatko ylitykset vaaraa ympäristölle ja terveydelle ja voidaanko maaperä tältä osin jättää puhdistumaan luontaisesti vai tarvitaanko aktiivisia jatkotoimenpiteitä.

Alueen maaperä kunnostetaan siten, että kohteeseen ei jää pilaantunutta maata, joka voisi aiheuttaa ympäristö- tai terveyshaittaa.

Kunnostusmenetelmä ja menetelmän ympäristövaikutukset

Ottaen huomioon ko. kohteen luonteen, öljyhiilivetyjen laadun ja pitoisuustasot, soveltuvin ja kustannustehokkain kunnostusmenetelmä on pilaantuneen maa-aineksen poistaminen ja korvaaminen pilaantumattomalla materiaalilla (massanvaihto). Mikäli perustelluista syistä on tarvetta käyttää muita kunnostusmenetelmiä, esitetään niitä erikseen ELY-keskuksen hyväksyttäväksi.

Kohteessa on suunniteltu tehtäväksi maaperän kunnostusta entisellä säiliö- ja jakelualueella. Säiliö- ja jakelualueilla pilaantuneisuuden kunnostus ulotetaan alueelle, jolla kunnostuksen tavoitepitoisuudet ylittyvät. Kaivualueiden pinta-ala on noin 1070 m², kaivussyvyyden ollessa säiliöalueella noin 3,5 m ja mittarikentän alueilla noin 1,5 m. Pilaantuneen maa-aineksen määrä on yhteensä noin 510 m³tr (700 m³itd).

Työ massanvaihdoilla toteutettuna ei oleellisesti poikkea normaalista maanrakennustyöstä, eikä aiheuta siitä poikkeavia ympäristöhaittoja.

Maa-ainesten käsittely

Pilaantuneiksi todetut massanvaihdolla poistettavat maa-ainekset toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopisteeseen.

Massojen vastaanottaja vastaa massojen loppusijoittamisesta lupaehtojensa mukaisesti. Jäljelle jäävät, pitoisuustasoltaan ylemmän ohjearvon alittavat maamassat käytetään ensisijaisesti kaivannon alustäytöissä, mikäli massat ovat rakentamiskelpoisia. Tällä vältetään turhaa maa-aineksen poiskuljetusta ja korvaavan materiaalin hankintaa. Käyttökelpoiseksi todetut kaivumaat läjitetään kiinteistölle kunnostusalueen läheisyyteen.

Vesien käsittely

On mahdollista, että pohjavettä joudutaan pumppaamaan säiliöiden vaihtotöiden ja maaperän kunnostuksen aikana, koska pohjaveden pinnantasoo on kohteessa lähellä maanpintaa, noin 2 metrin syvyydellä. Mikäli kaivantoon suotautuu pohjavettä ja vedessä havaitaan öljyhiilivetyjä, järjestetään kaivannosta pumppaus öljynerottimeen tai öljy poistetaan vedestä muulla tavalla. Pohjaveden laatu kontrolloidaan, mikäli pohjaveden pumppaus on tarpeellista.

Työn valvonta, ohjaaminen ja aikataulu

Työn valvojaksi nimetään ennen kunnostustöiden aloittamista ympäristöasiantuntija.

Maaperän kunnostustyöt tehdään todennäköisesti sulakaudella 2016. Kunnostustyön kesto on noin 2 viikkoa.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Tarkastus alueella

Kohdealueen tarkastamista ennen päätöksen antamista ei ole nähty tarpeellisena.

Tiedottaminen

Kunnostamisesta on tiedotettu sähköpostitse Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajaan 29.3.2016. Ympäristötarkastaja kommentoi sähköpostitse 19.4.2016 kohteen kunnostamista seuraavasti:

"Polttoaineen jakeluasemalla on ympäristölupa 30.11.2006 § 290, ja säiliöiden vaihtamisen myötä kohde tulee jatkossa rekisteröitäväksi ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Kunnostuksen aloituksesta ja kunnostuksen aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tilanteista pyydetään ilmoittamaan Oulun seudun ympäristötoimeen. Lisäksi kunnostuksen loppuraportti tulee toimittaa ympäristötoimeen tiedoksi."

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin määräyksin:

Kunnostustavoite

1. Kunnostusmenetelmänä voidaan käyttää ilmoituksessa esitettyä massanvaihtoa. Kunnostustavoitteena on maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot alittava taso. Kiinteistön maaperä tulee puhdistaa siten,

että seuraavat Valtioneuvoston asetukseen (214/2007) perustuvat kynnyсарvotasot saavutetaan.

Öljyhiilivetyjakeet ja oksygenaatit:

Haihtuvat hiilivedyt (>C ₅ -C ₁₀)	500 mg/kg
Keskitysleet (>C ₁₀ -C ₂₁)	1000 mg/kg
Raskaat öljyjakeet (>C ₂₁ -C ₄₀)	2000 mg/kg
MTBE-TAME	50 mg/kg

Aromaattiset hiilivedyt:

Bentseeni	1 mg/kg
Tolueeni	25 mg/kg
Etylibentseeni	50 mg/kg
Ksyleenit	50 mg/kg

Pohjaveden kunnostuksen tavoitetasot ovat:

Haihtuvat hiilivedyt (>C ₅ -C ₁₀)	1000 mg/l
Keskitysleet (>C ₁₀ -C ₂₁)	2000 mg/l
Raskaat öljyjakeet (>C ₂₁ -C ₄₀)	2000 mg/kg

Mikäli kohteen maaperässä ja kaivetuissa maa-aineksissa ilmenee muita haitta-aineita kun mitä edellä on mainittu tai tutkimuksissa todettu, on maaperän puhdistusvaatimuksen raja-arvotasoina VNA (214/2007) kynnyсарvotasot.

2. Mikäli maaperän kunnostustavoitteita ei saavuteta, on ilmoituksen tekijän/kunnostuksesta vastaavan tahon toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle riskinarviointi raja-arvojen ylittävien jäännöspitoisuuksien mahdollisista vaikutuksista ympäristölle ja terveydelle sekä mahdollisten jatkotoimenpiteiden ja/tai tarkkailun tarve. Riskinarvioinnin tulee olla VNA (214/2007) sekä Ympäristöhallinnon ohjeen 6/2014 mukainen riskinarviointi.

Riskinarvio ja jatkotoimenpidesuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja tiedoksi Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Riskinarvioinnin perusteella ELY-keskus voi tarvittaessa antaa ohjeita tai määräyksiä jatkotoimenpiteistä.

Jätteiden käsittely ja maa-aineksen hyödyntäminen

3. Kaivettuja, pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jätettä ei saa hylätä, eikä käsitellä hallitsemattomasti. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuuden selvittämiseksi, näytteitä on otettava siten, että eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edustavasti selvitetty. Pilaantuneet maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristösuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto.
4. Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maa-aineksen pölyäminen on kuormauksessa ja kuljetuksessa estettävä. Tarvittaessa kuormat on kastettava tai peitettävä kuormapeitteillä.

Pilaantuneen maa-aineksen haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja, joka kulkee jätteen siirron mukana ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen

haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös 3 vuoden ajan allekirjoituksesta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.

5. Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan määräyksen 1. haitta-ainepitoisuuden alittavia maa-aineksia, voidaan näitä hyödyntää kaivantojen täytöissä. Täyttöön hyödynnettävät maa-ainekset ja pilaantuneet maa-ainekset tulee läjittää erilleen toisistaan.

Mikäli hyötykäyttöön kelpaamattomia, kaivettuja maa-aineksia, joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti varastoimaan kunnostustyömaalla, on maa-massat peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla. Kaivetun maa-aineksen varastoiminen alueella ei saa aiheuttaa lisäpilaantumista, eikä ympäristön roskaantumista.

Kunnostuksen valvonta ja tiedottaminen

6. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän kunnostukseen, näytteenottoon ja kunnostustöiden valvontaan. Valvojan yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Valvojan tulee laatia kunnostustyöstä pöytäkirja/työmaapäiväkirja. Pöytäkirjaa tulee täydentää ja ylläpitää kunnostustyön aikana. Pöytäkirja on säilytettävä vähintään viiden vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle.
7. Määräyksen 1 tarkoittamat puhdistustasot on varmennettava riittäville kenttä- ja laboratorionäytteillä. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi tulee riittävä määrä jäännöspitoisuusnäytteistä analysoida laboratoriossa. Analysoinnin tulee tapahtua akkreditoitussa laboratoriossa.
8. Kunnostuksen alkamisesta on ilmoitettava viimeistään viikkoa ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille. Työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista (esimerkiksi kunnostustyön suunnitelmasta poikkeaminen) ja päästöistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Jos poikkeuksellisesta tilanteesta voi aiheutua välitön onnettomuusriski, tapauksesta on ilmoitettava viivytyksettä myös alueelliselle pelastuslaitokselle.

Tarkkailu ja raportointi

9. Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen sisältämät haitalliset aineet selvitettävä. Tarvittaessa pilaantunut vesi tulee toimittaa käsiteltäväksi luvan omaavaan laitokseen tai käsitellä muulla valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Jätevesiviemäriin johdettaessa tulee asia sopia viemärilaitoksen kanssa.

10. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportti tulee laatia Ympäristöopas 2010, Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraportti-ohjeen mukaisesti.

Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristösuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä sekä tarkkailusta. Pilaantuneen alueen puhdistamisen on katettava toimet, jotka ovat tarpeen pilaavien aineiden poistamiseksi, vähentämiseksi, leviämisen estämiseksi ja hallitsemiseksi.

Perustelut kunnostusta koskeville määräyksille

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot, alemmat ohjearvot ja ylemmät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena taikka muuna vastaavana alueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitetulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Kunnostuksesta vastaava taho on ilmoituksessa esittänyt, että kunnostustavoitteena on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot, koska kohde on huoltoasemakäytössä ja kohteella ei ole erityistä suojeluarvoja.

Ilmoituksessa esitetty kunnostustavoite ja -menetelmä on hyväksytty. Kunnostustavoitteen on katsottu olevan riittävä ympäristöolosuhteet sekä alueen tuleva maankäyttö huomioon ottaen. Mikäli alueella todetaan muita kuin tutkimuksissa todettuja haitta-aineita, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava näiden haitta-aineiden osalta valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisesti. (Määräys 1.)

Mikäli kunnostusmenetelmillä ei päästä kunnostustavoitteeseen voi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hyväksyä poikkeamisen edellä asetetusta kunnostustavoit-

teesta. Päätöksestä poikkeamisen edellytyksenä on että, riskinarvioinnin ja mahdollisen jatkotoimenpidesuunnitelman perusteella voidaan luotettavasti osoittaa, että kohdealueesta ei pitkänkään ajan kuluessa aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle ja/tai terveydelle eikä haitta-aineiden leviämistä pääse tapahtumaan. (Määräys 2.)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnossa sovelletaan varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta. Jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheuttavan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. Maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien selvittämisellä voidaan erotella ja luokitella toisistaan pilaantuneet ja pilaantumattomat maa-ainekset. Jätettä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle luvalliselle jätteen vastaanottajalle. (Määräys 3.)

Pilaantuneiden maamassojen käsittelystä, välivarastoinnista, kuormauksesta ja kuljetuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveystahaittaa.

Jätelain 121 § mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta. Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 4.)

Kestävän kunnostuksen ympäristötekijät, sosiaaliset tekijät ja taloudelliset tekijät huomioon ottaen, voidaan kaivannossa käyttää tavoitetason alittavia maa-aineksia.

Mikäli kaivettuja, hyötykäyttöön kelpaamattomia maa-aineksia joudutaan välivarastoitamaan alueella, lisäpilaantumisen estämiseksi varastointiajan tulee olla lyhyt ja maaperän pilaantumattomuus varastoinnin jälkeen on syytä varmistaa. Kaivettujen ja hyötykäyttöön kelpaamattomien massojen peittämisellä estetään lisäpilaantuminen kiinteistöllä. (Määräys 5.)

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja laadukkaasti, ja että tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Määräyksessä mainittujen tietojen dokumentointi on tarpeen kunnostustyön asianmukaisen toteutumisen, valvonnan ja tiedonkulun vuoksi. (Määräys 6.)

Massavaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Laboratorioanalyysillä tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus ja varmennetaan kunnostustavoitteiden toteutuminen. (Määräys 7.)

Valvonnan ja tiedonsaannin kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille sekä alueen omistajalle ja naapureille toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnittelusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty toiminnan valvontaa varten. Määräys pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta on

annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi. (Määräys 8.)

Haitta-aineita mahdollisesti sisältävien vesien tutkimisesta on tarpeen antaa määräyksiä, jotta pilaantunut vesi käsitellään asianmukaisesti. (Määräys 9.)

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet sekä jälkiseurantarve. Loppuraportin laadun varmistamiseksi päätöksessä on tarpeen antaa vaatimuksia raportin sisällöstä. (Määräys 10.)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16 §, 17 §, 84 §, 85 §, 133 §, 136 §, 190 §, 191 §, 205 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24 §, 25 § 26 §

Jätelaki (646/2011) 5 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §, 24 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2016 (1731/2015)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 825 €

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2016 ja sen liitteenä olevan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän päätöksen käsittelyyn kului 15 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Pöyry Finland Oy (sähköinen)

Limingan kunta

Oulun seudun ympäristötoimi

Suomen ympäristökeskus (sähköinen)

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla Limingan kunnan ilmoitustaululla ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 § mukaisesti.

MATTI-TIETOJÄRJESTELMÄÄN MERKITSEMINEN

Kunnostuskohteen tiedot on päivitetty ilmoituksessa ja sen liitteessä esitettyjen tietojen pohjalta Maaperän tilan tietojärjestelmään 21.4.2016.

MUUTOKSENHAKU

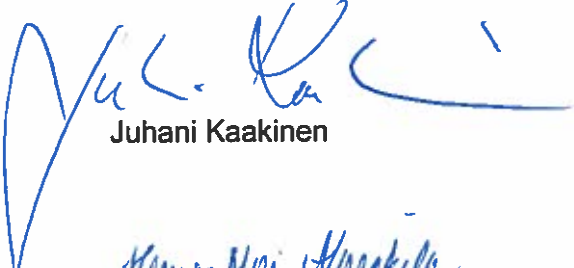
Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 26.5.2016 mennessä.

Ympäristösuojelulain 191 §:n mukaan valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella
- 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.
- 6) Saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan;
- 7) kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää koltta-alueella kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa kolttalaisissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Valtion valvontaviranomaisella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on lisäksi oikeus valittaa yleisen ympäristönsuojeluedun valvomiseksi tai muusta perustellusta syystä sellaisesta päätöksestä, jolla Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut sen tekemää päätöstä tai kumonnut päätöksen. Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojeluyksikön päällikkö



Juhani Kaakinen

Tarkastaja



Henna-Mari Alavuokila

VALITUSOSOITUS

Liite Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen päätökseen

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) millä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähelin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa

