



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Soidensuojeluohjelman säädöspohja ja oikeusvaikutukset

---

Soidensuojelun täydennysohjelman  
aloitusseminaari 29.1.2013 SYKE  
Hallitusneuvos Satu Sundberg

# Esityksen sisältö

1. Soidensuojeluohjelman laatiminen ja sen sisältö
2. Oikeusvaikutukset
3. Toteuttaminen yksityismaalla ja valtiolle hankitulla maalla
4. Soidensuojelualueen rauhoitussäännökset, erityisesti metsästyskysymys
5. Suojelun korvaaminen maanomistajalle

# Luonnonsuojeluohjelman laatimiseen ja toteuttamiseen liittyvä lainsäädäntö

- Luonnonsuojelulaki (1096/1996, LSL)
- Luonnonsuojeluasetus (160/1997, LSA)
  
- Laki viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (200/2005, SOVAL)
- Asetus viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (347/2005, SOVAA)
  
- Hallintolaki (434/2003)
- Laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta (603/1977, lunastuslaki)

# Luonnonsuojeluohjelman laatiminen ja hyväksyminen (LSL 7 ja 8 §)

- Valtakunnallisesti merkittävien luonnonarvojen turvaamiseksi voidaan laatia luonnonsuojeluohjelmia, joilla alueita varataan luonnonsuojelutarkoituksiin
- Ohjelman laatii ympäristöministeriö ja sen hyväksyy valtioneuvosto yleisistunnossaan

# Luonnonsuojeluohjelman sisältö (LSL 7 §, LSA 4 §)

- Luonnonsuojeluohjelmassa on
  - mainittava ohjelman tavoitteet ja suojelukohteiden valintaperusteet
  - määriteltävä ohjelmaan kuuluvat alueet
  - osoitettava kartoin suojelukohteiden sijainti ja rajaukset
- Luonnonsuojeluohjelmasta on käytävä ilmi, millaisten toimenpiteiden on katsottava vaarantavan ohjelman tarkoituksen
- Ohjelmaan liitetään selvitys taloudellisista ja sosiaalisista vaikutuksista

# Luonnonsuojeluohjelmasta laadittava ympäristöarviointi (SOVAL 4 §)

- Ympäristöarviointi käsittää:
  - ohjelman ympäristövaikutusten arvioinnin, josta laaditaan ympäristöselostus
  - kuulemismenettelyt
  - ympäristöselostuksen ja kuulemisen tulosten huomioon ottamisen ohjelmasta päätettäessä
  - päätöksestä tiedottamisen
- Ohjelman valmisteluun liittyviä menettelysääntöjä sekä luonnonsuojelulaissa, että ympäristöarviointia koskevassa SOVA-laissa

# Ohjelman valmistelua ja kuulemista koskevat menettelysäännökset (1/3)

## 1. Alkuvaiheen kuuleminen

- Luonnonsuojeluohjelman laatimisen käynnistyessä ympäristöministeriö tiedottaa asiasta sillä tavoin, että luodaan edellytykset asiasta käytävälle julkiselle keskustelulle (LSL 8 §)
- Ohjelman valmistelu tulee järjestää siten, että yleisöllä on mahdollisuus saada tietoja ohjelman ja ympäristöselostuksen lähtökohdista, tavoitteista ja valmistelusta sekä esittää asiasta mielipiteensä (SOVAL 8 §)
- Muita viranomaisia on kuultava ympäristöselostuksen tietojen laajuudesta ja yksityiskohtaisuudesta (SOVAL 8 §)
- Ilmoitukset ympäristöministeriön internetsivuilla, maakuntalehdissä ja virallisessa lehdessä 23.1.2013
- Mielipiteet ympäristöministeriön kirjaamoon 1.3.2013 mennessä
- Yleisötilaisuus 29.1.2013

# Ohjelman valmistelua ja kuulemista koskevat menettelysäännökset (2/3)

## 2. Kuuleminen suojeleohjelmaluonnoksesta ja ympäristöselostuksesta

- Luonnonsuojeluohjelmaa laadittaessa on niille, joiden etua tai oikeutta asia koskee, varattava tilaisuus tulla kuulluksi (LSL 8 §)
- Ohjelmaa koskevasta ehdotuksesta on pyydettävä lausunnot asianomaisilta viranomaisilta, kunnilta, maakunnan liitolta sekä valtakunnallisilta luonnonsuojelu- ja maanomistajajärjestöiltä (LSA 5 §)
- Yleisölle on varattava mahdollisuus tutustua ohjelmaluonnokseen ja ympäristöselostukseen sekä esittää niistä mielipiteensä (SOVAL 9 §)
  
- Kuuleminen järjestetään vuonna 2014, kun ohjelman ja ympäristöselostuksen valmistelu on edennyt



# Ohjelman valmistelua ja kuulemista koskevat menettelysäännökset (3/3)

## 3. Luonnonsuojeluohjelman hyväksymistä koskeva päätös ja sen tiedoksianto

- Päätöksestä on käytävä ilmi, miten valmistelun aikana saadut mielipiteet ja lausunnot ja ympäristöselostus on otettu huomioon ja miten ne ovat vaikuttaneet päätökseen (SOVAL 11§)
- Päätöksestä on tiedotettava sekä asetettava päätös ja ohjelma nähtäville (SOVAL 11 §)
- Tiedoksiannossa noudatetaan hallintolain mukaista yleistiedoksiantoa
- Päätöksestä on oikeus valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen niillä, joiden etua tai oikeutta se voi koskea, sekä luonnonsuojelu- ja maanomistajajärjestöillä (LSL 61 §)

# Suojeluohjelman oikeusvaikutukset - toimenpiderajoitus (LSL 9 §)

- Valtioneuvoston hyväksymään suojeluohjelmaan kuuluvalla alueella ei saa suorittaa sellaista toimenpidettä, joka vaarantaa alueen suojelun tarkoituksen
  - Toimenpiderajoitus voimaan välittömästi, kun valtioneuvoston päätös annettu tiedoksi
  - Voimassa mahdollisesta valituksesta huolimatta
- Soidensuojeluohjelman tarkoitus turvata soiden vesitaloudellinen ja ekologinen kokonaisuus
  - Lähtökohtaisesti kielletty ojitus, turpeenotto ja raivaaminen pelloksi
  - Metsänhakuun vaikutukset riippuvat kohteesta
- ELY-keskuksella poikkeamisvalta toimenpiderajoituksesta, jos toimenpide ei vaikeuta ohjelman toteuttamista

# Suojeluohjelmaan valittujen alueiden suojelun toteuttaminen (LSL 50 ja 51 §)

- Ympäristöministeriön ryhdyttävä välittömästi toteuttamiseen
- Toteuttamistapa suojelun tarkoituksen mukaan
- Toteuttamisjärjestyksessä huomioidaan suojeltavien arvojen merkitys ja niitä uhkaavat tekijät
  
- Ensisijaisesti vapaaehtoisin keinoin
- Alueen omistajalla oikeus vaatia alueensa lunastamista, kun 4 vuotta on kulunut ohjelman hyväksymisestä ja lainvoimaiseksi tulemisesta
  
- Tietyin edellytyksin ympäristöministeriö voi päättää joltakin osin luopua ohjelman toteuttamisesta

# Luonnonsuojelualueen perustaminen yksityisen omistamalla alueella (LSL 24 §)

- Maanomistajan hakemuksesta tai suostumuksella ELY voi perustaa muun suojelualueen yksityiselle maalle (ns. YSA-alue)
- Sopimus alueen rauhoitusmääräyksistä ja maanomistajalle maksettavista korvauksista
  - Rauhoitusmääräykset määritellään kohdekohtaisen suojelutarpeen mukaan
  - Oikeus päättää metsästyksestä säilyy maanomistajalla
- Yksityisen suojelualueen perustaminen ilman maanomistajan suostumusta ELY:n päätöksellä (ns. pakkorauhoitus)
  - Rauhoitusmääräykset vastaavat käytännössä toimenpiderajoituksia
  - Asianosaisten kuuleminen ja valituskelpoinen päätös
  - Merkityksellisestä haitasta korvaus maanomistajalle sopimusteitse tai lunastustoimituksessa

# Luonnonsuojelun alueen perustaminen valtion omistamalla alueella

- Muu luonnonsuojelun alue perustetaan valtioneuvoston asetuksella, alle 100 ha alueet ympäristöministeriön asetuksella (LSL 17 §)
- Kansallispuisto ja yli 1000 ha suuruinen luonnonpuisto perustetaan lailla (LSL 11 ja 12 §)
- Perustamissäädöksellä saatetaan voimaan luonnonsuojelun mukaiset rauhoitussäännökset
  - Luontoa muuttava toiminta kielletty (LSL 13 §)
  - Sallittu toimenpiteet, joita alueen hoito tai käyttö edellyttää ja jotka eivät vaaranna alueen perustamistarkoitusta (LSL 14 §)
  - Alueen hallinnasta vastaavan viranomaisen luvalla sallitut toimenpiteet (LSL 15 §)
  - Muun luonnonsuojelun alueen rauhoitussäännökset (LSL 17 a §)

# Luonnonsuojelulain metsästystä koskevat rauhoitussäännökset (LSL 13 ja 15 §)

- Luonnonvaraisten eläinten pyydystäminen, tappaminen ja hätyyttäminen on kielletty
- Alueen hallinnasta vastaavan viranomaisen luvalla sallittu:
  - Vähentää vierasperäisen taikka liian runsaslukuisen tai muuten vahingollisen lajin yksilöiden lukumäärää
  - Poistaa pyyntiluvanvaraisen riistaeläinlajin yksilöitä, jotka suojelualueen ulkopuolella aiheuttavat ilmeisen uhan ihmisen turvallisuudelle tai merkittävää taloudellista vahinkoa omaisuudelle
  - Kansallispuistossa ajaa hirveä metsästyksen yhteydessä

# Metsästyks valtion muulla luonnonsuojelualueella (LSL 17 a §)

- Metsästyslain 8 §:n mukaisella alueella
  - Metsästyks pääsääntöisesti sallittu
  - Valtioneuvoston asetuksella metsästyks voidaan rajoittaa jos
    - vaarantaa alueen perustamistarkoituksen tai
    - aiheuttaa haittaa muulle käytölle
  - Rajoitus voi olla alueellinen, ajallinen tai lajiin kohdistuva
  - Metsästyks voidaan rajoittaa kuntalaisille, jos riistanhoidollisia syitä
- Metsästyslain 8 §:n alueen ulkopuolella
  - Metsästyks pääsääntöisesti kielletty
  - Valtioneuvoston asetuksella metsästyks voidaan sallia, jos
    - ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta tai
    - ei aiheuta haittaa muulle käytölle
  - Salliminen voi olla alueellinen, ajallinen tai lajiin kohdistuva

# Suojelusta maanomistajalle täysi korvaus

- Vapaaehtoinen suojele
  - Hankittaessa alue valtiolle kauppahinnasta sovitaan
  - Yksityisen suojelualueen perustamisen yhteydessä korvauksesta sovitaan
- Jos suojelun toteutus ei etene vapaaehtoisin keinoin
  - Alueen hankkiminen valtiolle lunastamalla (LSL 52 §)  
Lunastuslain mukainen lunastustoimitus ja täysi korvaus
  - Pakkorauhoitus  
Valtio korvaa, jos omistajalle aiheutuu merkityksellistä haittaa (LSL 53 §)  
Jos korvauksesta ei sovita, se määrätään lunastuslain mukaisessa lunastustoimituksessa





Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Kiitos!

---

Yhteystiedot:

[Satu.sundberg \(at\) ymparisto.fi](mailto:Satu.sundberg(at)ymparisto.fi)

Puh: 050-550 9483