



PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 3.4.2012
Dnro POPELY/101/07.00/2012

ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

VR Yhtymä Oy
PL 488
00101 HELSINKI

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Oulun kaupungissa Nokelan ratapiha-alueella, osoitteessa Ratamestarintie 1 kiinteistöllä kiinteistöillä 564-407-1-4, 564-407-27-0 ja 564-407-1-15.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 13.3.2012.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Oulun kaupungissa Nokelan ratapiha-alueella Joutsensillan ja Poikkimaantien välisellä alueella osoitteessa Ratamestarintie 1. Kohteessa on suoritettu maaperätutkimuksia Ramboll Finland Oy:n toimesta lokakuussa 2011. Pilaantuneisuustutkimukset liittyvät alueelle suunniteltujen juna- ja pesuhallin rakennussuunnitelmiin.

Tutkittava alue on ollut pitkään rautatiekäytössä. Pohjanmaan rata on valmistunut vuonna 1886 ja tiettävästi ainakin osa tutkimusalueesta on ollut siitä lähtien rautatiekäytössä. Alueelle

rakennettavan huoltohallin alue on ollut varastoalueena, jossa on varastoitu mm. kiskoja, pölkkyjä ja sepeliä.

Oulun yleiskaavassa 2020, joka on tullut voimaan 19.1.2007, tutkimusalue on merkitty rautatiealueeksi (LR). Tutkimusalueen pohjoispuolisella alueella on toteutettu asemaakaavan muutos ja alue on merkitty rautatiealueeksi (LR). Tutkimusalueen eteläpuolisella osalla on käynnissä asemaakaavaprosessi, jonka tavoitteena on osoittaa kaavassa alueelle rautatietöiminnan edellyttämät hallit.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Tutkimukset ja selvitykset

Tutkittavalla alueella otettiin näytteitä yhteensä 29 tutkimuspisteestä. Viisi tutkimuspistettä sijaitsi vaihteiden kohdalla, joista näytteet otettiin kairaamalla. Muutoin näytteenotto suoritettiin koekuopista. Lisäksi alueelta otettiin pohjavesinäytteet neljästä alueelle asennetusta pohjavesiputkesta, näytteiden haitta-ainepitoisuudet olivat pieniä.

XRF-kenttämittauksissa valtionneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmän ohjearvon ylityksiä todettiin 4 pisteessä sinkin ja kuparin osalta. Yhdessä pisteessä todettiin alemman ohjearvon ylitys koboltin osalta. PetroFlag-kenttäanalyysillä määritettiin kokonaisöljyhiilivetyypitoisuus 42 näytteestä, joissa 14 havaittiin öljyjakeiden kynnysarvon ylitys.

Laboratorioanalyysit vastasivat hyvin XRF-analyysien tuloksia. Pisteessä KK5 0,3 m todettiin ylemmän ohjearvon ylityksiä seuraavasti: kupari 250 mg/kg, nikkeli 280 mg/kg, sinkki 690 mg/kg. Samassa pisteessä alempi ohjearvo ylittyi koboltin osalta (160 mg/kg). Pisteessä TP4 0,5 m todettiin ylemmän ohjearvon ylitys kuparin osalta (310 mg/kg). Pisteessä TP5 pinta todettiin ylemmän ohjearvon ylityksiä seuraavasti: kupari 2400 mg/kg, nikkeli 420 mg/kg ja sinkki 2200 mg/kg. Samassa pisteessä arseenin alempi ohjearvo ylittyi (83 mg/kg). Pisteessä TP22 0-0,5 m todettiin ylemmän ohjearvon ylityksiä seuraavasti: antimoni 900 mg/kg, kupari 800 mg/kg, lyijy 870 mg/kg ja sinkki 430 mg/kg. Pisteessä TP24 0-0,5 m todettiin alemman ohjearvon ylitys vanadiinin osalta (210 mg/kg).

Laboratorioanalyysissä kynnysarvon ylityksiä öljyhiilivetyjen osalta havaittiin 5 näytteessä, ylemmän ohjearvon ylityksiä ei havaittu. Alemman ohjearvon ylityksiä raskaiden jakeiden osalta havaittiin seuraavasti: TP4 pinta 640 mg/kg, TP5 pinta 1400 mg/kg, TP13 0,5 m 620 mg/kg ja TP19 pinta 630 mg/kg. Keskitisleitä havaittiin alemman ohjearvotason ylittävä pitoisuus 440 mg/kg pisteessä TP5 pinta.

PAH-yhdisteitä havaittiin näytteessä TP19 pinta alemman ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia sekä yksittäisissä PAH-yhdisteissä että summapitoisuudessa.

Yhteenveto haitta-aineista rakennettavilla alueilla

Tutkimusten mukaan valtionneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisia ylemmän ohjearvon ylittäviä raskasmetallipitoisuuksia on tulevan pesuhallin alueella (TP4) sekä tulevan junahallirakennuksen koillis-/pohjoispuolella (KK5, TP22). Alemman ohjearvotason ylittäviä raskasmetallipitoisuuksia rakennettavilla alueilla on pisteessä TP24 ja raskaiden öljyjakeiden osalta tutkimuspisteessä TP13 sekä tutkimuspisteessä TP19 PAH-yhdisteiden ja raskaiden jakeiden osalta. Ongelmajätepitoisuuksia ei tutkimuksissa todettu.

Tehdyn tutkimuksen perusteella tulevilla junahallin ja pesuhallin rakennusalueilla sekä tulevien kisko- ja vaihteistomuutostöiden alueella on maaperän kunnostustarvetta.

Kunnostettava alue

Alueella ei ole välitöntä kunnostustarvetta, koska maaperän haitta-aineiden ei katsota aiheuttavan terveys- ekologisia tai kulkeutumisriskiä. Maaperän kunnostustoimet esitetään tehtäväksi hallien rakennustöiden ja raiteiden uudelleenjärjestelytöiden yhteydessä. Alueella,

joilla rakennustoimia ja maankaivutoimenpiteitä ei tehdä, ylemmän ohjearvopitoisuuden ylittävät maa-ainekset esitetään jätettäviksi paikalleen, koska liukoisuudet eivät ole merkittäviä.

Tulevilla hallien rakentamisalueilla arvioidaan olevan pilaantunutta maa-ainesta, joka ylittää VN:n 214/2007 mukaisen kynnysarvon, noin 4900 tonnia. Suurin osa pilaantuneesta maa-aineksesta sijaitsee tulevan pesuhallin kohdalla, jossa kaivettavan alueen pinta-ala on n. 800 m² ja jossa raskasmetalleilla pilaantunutta maa-ainesta arvioidaan olevan noin 4000 tonnia. Pesuhallin kohdalta kaivetaan viemäriinjoita kohti tulevia junahallirakennuksia, jonka kaivun yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta tarkkaillaan.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 6.3.2012 päiväystä ilmoituksesta ja Ramboll Finland Oy:n maaperän tutkimusraportista (82139250/29.11.2011).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajaan Matti Tynjälään 30.3.2012. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 6.3.2012 päivätyn ilmoituksen ja Ramboll Finland Oy:n laatiman tutkimusraportin (82139250/29.11.2011) mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle ilmoitettava työmaan ympäristötekninen asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on rakennettavien hallien alueella valtioneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso:**

- Raskaat öljyjakeet	600 mg/kg
- Keskitisleet	300 mg/kg
- Bensinijakeet	100 mg/kg
- Kupari	150 mg/kg
- Nikkeli	100 mg/kg
- Sinkki	250 mg/kg
- Arseeni	50 mg/kg
- Koboltti	100 mg/kg
- Antimoni	10 mg/kg
- Lyijy	200 mg/kg
- PAH-yhdisteet	30 mg/kg

Muilla kaivualueilla (mm. viemäriinjoita ja raiteita) kunnostuksen tavoitetaso on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylempi ohjearvotaso.

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajaus on varmistettava

laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan. Kuljettaessa pilaantuneita maita luvalliseen käsittelypaikkaan on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus varmistettava ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikaan tai johdettava öljynerotuskäsittelyyn.

3. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 75 §, 78 §, 96 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1100 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (50 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 22 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 (1538/2011)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimi
Ramboll Finland Oy, Oulu
Senaatti-kiinteistöt, PL 237, 00531 Helsinki
Liikennevirasto, PL 33, 00521 Helsinki
Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 3.5.2012 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelu- ja seurantaryhmän päällikön sijainen
Biologi

Mirja Heikkinen

Tarkastaja

Maria Manninen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) muuttamisesta annetun lain (1213/2010) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa