



PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 11.6.2012
Dnro POPELY/185/07.00/2012

ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Oulun kaupunki, yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Solistinkatu 2, PL 32
90015 OULUN KAUPUNKI

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin keskustassa Kauppatorilla osoitteessa Kaarlenväylä kiinteistöillä 564-1-9901-0, 564-1-9906-0, 564-1-9902-0.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 21.5.2012.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin keskustassa Kauppatorilla. Alueella on sijainnut kaksi huoltoasemaa; Rantakadun ja Kaarlenväylän kulmassa sekä rannan lähellä Kaarlenväylällä. Rantakadun ja Kaarlenväylän kulmassa on harjoitettu jakelutoimintaa Esson toimesta vuosina 1934–1984. Merta lähempänä olleen huoltoaseman toiminta on alkanut vuonna 1951 ja päättynyt 70-luvulla. Toiminnanharjoittajana Kaarlenväylän huoltoasemalla on ollut Trustivapaa bensiini ja myöhemmin Teboil. Esson huoltoaseman kaksi maahan jätettyä säiliötä on täytetty betonilla, kun taas Trustivapaa bensiini – huoltoaseman säiliöt ovat todennäköisimmin poistettu.

Alueella on tehty torialueen tulevien putkikaivantojen pilaantuneisuustutkimus WSP Environmental Oy:n toimesta 16.4.–20.4.2010. Kivisydän-kallioparkin rakennustyömaa ulottuu osittain entisten huoltoasemien alueelle.

Voimassaolevassa asemakaavassa kunnostuksen kohdealue on osittain yleistä pysäköintialuetta (LP), autopaikkojen korttelialuetta (LPA), torialuetta ja katualuetta.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Tutkimukset ja selvitykset

Alueella tehtyä tutkimusta vuonna 2010 ei toteutettu kallioparkin ajoluiskan rakentamisen lähtökohdista, joten vain puolet silloisista 30 tutkimuspisteestä sijaitsevat kallioparkin tulevilla kaivualueilla (putkikaivannot ja ajoluiskan kaivaminen). Näytepisteet sijoitettiin tulevien putkikaivantolinjojen keskilinjalle. Tutkimuspisteitä sijoitettiin tiheästi alueille, jonka alueella on ollut toimintaa, joka on voinut aiheuttaa pilaantuneisuutta.

Maanäytteet otettiin keskiraskaalla porakonekairauskalustolla. Kentällä kaikille näytteille suoritettiin aistinvaraiset havainnot ja mitattiin PID-kenttämittarilla haihtuvat orgaaniset yhdisteet. Lisäksi osalle maanäytteistä tehtiin PetroFlag-testejä kokonaisöljyhiilivetyypitoisuuden määrittämiseksi.

Kallioparkin kaivannon alueelle sijoittuvista maanäytteistä 3 analysoitiin laboratoriossa.

Pisteessä NP1 (2,2–2,3 m) havaittiin valtionneuvoston asetuksen 214/2007 kynnysarvon ylittävä öljyhiilivetyjen C₁₀–C₄₀ summapitoisuus (330 mg/kg). Kauppatorin pohjoisnurkassa pisteessä NP2 (3,0–4,0 m) havaittiin ylemmän ohjearvon ylittävä öljyhiilivetyypitoisuus keskitisleidien C₁₀–C₂₁ osalta (7300 mg/kg) ja alemman ohjearvotason ylittävä pitoisuus raskaiden öljyjakeiden C₂₁–C₄₀ osalta (660 mg/kg). Lähempänä Kaarlenväylän ja Rantakadun kulmaa pisteessä NP15 (1,0–2,0 m) oli alemman ohjearvon ylittävä öljyhiilivetyypitoisuus C₁₀–C₂₁ (1500 mg/kg).

Esson purkutöiden yhteydessä syyskuussa 1993 säiliöalueelta otettiin 6 maaperänäytettä Pinnoitetekninen Insinööritoimisto Oy:n toimesta. Maaperänäytteiden mineraaliöljypitoisuus vaihteli välillä 4,6–1153 mg/kg.

Yhteenveto haitta-aineista rakennettavilla alueilla

Tutkimuksissa havaittiin laboratorioanalyseissa kolmessa pisteessä valtionneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisten kynnysarvojen sekä alemman ja ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjä. Ongelmajätepitoisuuksia alueella ei todettu.

Kunnostus menetelmä ja alue

Alustava arvio öljyhiilivedyillä pilaantuneen maa-aineksen määrästä (kynnysarvon ylittävä pitoisuus) sisääntulorampin ja putkikaivannon kaivualueella on 2000 m³. Pilaantuneen maa-aineksen alueen pinta-ala on arviolta 20 x 25 m. Kunnostus suoritetaan massanvaihtona. Poistettuja maita ei pääosin korvata puhtailla mailla kallioparkin rakentamisesta johtuen. Kynnysarvon alittavia massoja voidaan hyödyntää putkikaivannon täytön yhteydessä, mikäli massat ovat rakennusteknisesti soveltuvia. Kunnostusta ei uloteta kallioparkin urakka-alueen ulkopuolelle, mutta jos kaivun yhteydessä havaitaan korkeita pitoisuuksia kaivualueen reunoilla, selvitetään jäännöspitoisuudet. Kaivualueen ulkopuolelle jäävien ylemmän ohjearvopitoisuuden ylittävien massojen osalta laaditaan riskinarvio.

Putkilinjojen kaivutöiden yhteydessä pilaantunut maa poistetaan siten, että vesijohtolinjan molemmin puolin on vähintään 2,0 metriä puhdasta maata ja alapuolella 0,5 m paksu puhdas kerros. Kaivutöiden yhteydessä kaivantojen reunoille asetetaan HDPE-kalvo pilaantuneisuuden leviämisen estämiseksi tai kaivualue rajataan salaojakankaalla, mikäli

pilaantuneisuus jatkuu kaivannon ulkopuolisille alueille. Uusi vesijohtoputki kauppatorin alueella on diffuusiosuojattua, joka estää öljyhiilivetyjen pääsyn vesijohtoon.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 21.5.2012 päiväystä ilmoituksesta ja WSP Environmental Oy:n maaperän tutkimusraportista (17.5.2010) sekä hakijan toimittamista täydennyksistä 25.5., 1.6., 4.6. ja 6.6.2012.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajaan Matti Tynjälään 25.5.2012. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 21.5.2012 päivätyn ilmoituksen ja WSP Environmental Oy:n laatiman tutkimusraportin (17.5.2010) sekä hakijan toimittamien täydennysten mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle ilmoitettava työmaan ympäristötekniinen asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtionneuvoston asetuksen (214/2007) ylempi ohjearvotaso (tiealueet ja parkkipaikat)**

- Raskaat öljyjakeet	2 000 mg/kg
- Keskitisleet	1 000 mg/kg
- Benssiinjakeet	500 mg/kg

Torialueella kunnostuksen tavoitetaso on valtionneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso.

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestien pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan. Kaivetut maa-ainekset, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, on myös toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan, mikäli niitä ei hyödynnetä kaivualueella. Selvitys maa-ainesten hyödyntämisestä alueella sekä hyödynnettyjen maiden haitta-ainepitoisuuksista sekä sijoituspaikoista on liitettävä loppuraporttiin.

Kuljettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Jätteen (pilaantuneet maat) haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirretäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus varmistettava ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikaan tai johdettava öljynerotuskäsittelyyn.

3. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §
 Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1100 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (50 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 22 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 (1538/2011)
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen muuttamisesta (210/2012)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimi
Ramboll Finland Oy, Oulu
Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 11.7.2012 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Yksikön päällikkö
Ympäristönsuojelu

Juhani Kaakinen

Tarkastaja

Maria Manninen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) muuttamisesta annetun lain (1213/2010) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa