



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Asian vireille tulo ja esitetyt asiakirjat

Ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta on jätetty Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 13.7.2018, ilmoitusta on täydennetty 20.8.2018. Ilmoituksen liitteessä on esitetty Ramboll Finland Oy:n laatimat kunnostussuunnitelma ja pilaantuneisuustutkimus ja Golder Associates Oy:n laatima tutkimusraportti (Ylivieskan tankkauspaikka, pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma, VR-Yhtymä Oy, Ylivieska, Ramboll Finland Oy, 13.7.2018, Ylivieskan tankkauspaikka, Maaperän pilaantuneisuustutkimus, VR-Yhtymä Oy, Ylivieska, Ramboll Finland Oy, 11.1.2018, Tutkimusraportti, Liikennevirasto Ylivieska tankkauspaikka, Golder Associates Oy, 24.6.2015)

ILMOITUKSEN TEKIJÄ JA KIINTEISTÖN OMISTAJA

Ilmoituksen tekijä

VR-Yhtymä Oy
PL 488
00101 Helsinki

Yhteyshenkilö

Janne Pusa
p. 040 862 1030
janne.pusa@vr.fi

Kiinteistön omistaja

Suomen valtio / Liikennevirasto
PL 33
00521 Helsinki

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 136 §

ILMOITUKSESSA ESITETYT TIEDOT

Puhdistettava alue, sen sijainti ja käyttötarkoitus

Kunnostuskohde sijaitsee Ylivieskassa, käyntiosoitteessa Viljavarastontie 5, kiinteistöllä 977-406-13-18. Kohde sijaitsee veturitallikiinteistöllä, jo kerran käytöstä poistetulla tankkauspaikalla. Kohteeseen on tarkoitus rakentaa uusi tankkauspaikka. Kiinteistön pinta-ala on noin 32 000 m² ja alue jolle uusi tankkauspaikka rakennetaan, on pinta-alaltaan noin 900 m². Kohteen lounaispuolella on öljyvarastorakennus. Alueelle rakennetaan myös sadevesiviemärointi tankkauspaikasta etelään.

Kiinteistön ympäristössä on pääosin rautatiealueita. Kiinteistön eteläpuolella on myös asuintaloja.

Alue on merkitty asemakaavassa rautatiealueeksi (kaavamerkintä LR). Tällä hetkellä kiinteistöllä harjoitetaan rautatietoimintaa. Kiinteistölle on suunniteltu uusi tankkauspaikka.

Rakentaminen

Kiinteistölle rakennetaan tankkauspaikka ja sadevesiviemärijärjestelmä. Hulevedet johdetaan hiekan- ja öljynerottimien kautta avo-ojaan (Katajaoja). Viemärijärjestelmä sijoitetaan maan alle ja tankkauspaikka 50 m³ säilöineen sijoitetaan betonisen valuma-altaan päälle, maan pinnalle. Viemärijärjestelmään liitetään myös maanalainen katastrofisäiliö. Rakentamisen vaatimat kaivutasot ovat tankkauspisteen kohdalla noin 1...1,5 m maan pinnasta.

Kaivussyvyys viemäriputkiston kohdalla tulee olemaan noin 1,5...2 m ja kaivojen sekä erottimien kohdalla jopa 3 m maan pinnasta.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Kohteen toimintahistoria

Kiinteistöllä on harjoitettu rautatietoimintaa mm. veturitallin muodossa. Kiinteistöllä on sijainnut veturien ja työkoneiden tankkauspaikka. Tankkauspaikalla on ollut betoninen valuma-allas. Kyseinen tankkauspaikka on poistettu käytöstä, mutta betoninen valuma-allas, kaivot sekä muut maanalaiset rakenteet on jätetty paikalleen. Myöhemmin tankkauspaikka on siirretty valuma-altaan pohjoispuolelle ja korvattu siirrettävällä maanpäällisellä säiliöllä. Saatujen tietojen mukaan siirrettävä säiliö on poistettu tutkimuskohteesta kesällä 2017.

MAAPERÄ, POHJA- JA PINTAVESITIEDOT

Maaperä

Kiinteistön maanpinta on tasainen, noin tasolla +60. Tehdyn maaperätutkimuksen perusteella maaperä on pintamaan osalta pääosin hiekkaa tai hiekkaista soraa (noin 0...2 m) ja syvemmällä maaperässä esiintyy pääosin savea (noin 1,5...3,5 m). Jätteitä ei havaittu maaperässä. Kalliota ei havaittu maaperätutkimusten yhteydessä.

Pohja- ja pintavedet

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella (lähin pohjavesialue, Huhmarmäki 1197701, noin 9,4 km kohteesta kaakkoon). Edeltävissä tutkimuksissa kohteessa kairaukset on ulotettu 3,5 m syvyyteen ilman havaintoa pohjavedestä. Pohjaveden pinnantasosta tai virtaussuunnasta alueella ei ole tietoa. Tutkimusalue on pinnoittamatonta, ja sade-/pintavedet imeytyvät siten maaperään. Lähin pintavesistö, Katajaoja, sijaitsee kohteesta n. 160 m etelään.

HAITTA-AINETUTKIMUKSET JA SELVITYKSET

Maaperätutkimukset ja tutkimustulokset

Kohteessa on tehty maaperän pilaantuneisuustutkimuksia Golder Associates Oy:n toimesta 7.5.2015 ja Ramboll Finland Oy:n tekemänä 5.12.2017.

Kunnostusalueelta ja sen lähiympäristöstä on mainituissa tutkimuksissa otettu maanäytteitä yhteensä 18 tutkimuspisteestä. Suunnitellulla kunnostusalueella on sijainnut 7 tutkimuspistettä, joista viidessä on todettu viitearvot ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjä. Tutkimuspisteessä RF8, syvyydellä 0-0,5 m todettiin diesel- ja polttoöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C10-C21) alemman ohjearvopitoisuuden ylitys 320 mg/kg ja voiteluöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C21-C40) alemman ohjearvopitoisuuden ylitys 630 mg/kg. Tutkimuspisteessä RF9, syvyydellä 0-0,5 m todettiin diesel- ja polttoöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C10-C21) pitoisuus 220 mg/kg ja voiteluöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C21-C40) alemman ohjearvopitoisuuden ylitys 860 mg/kg. Tutkimuspisteessä S2, syvyydellä 0,5-1 m todettiin diesel- ja polttoöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C10-C21) ylemmän ohjearvopitoisuuden ylitys 6090 mg/kg ja voiteluöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C21-C40) pitoisuus 390 mg/kg.

Tutkimuspisteessä S3, syvyydellä 0-0,5 m todettiin diesel- ja polttoöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C10-C21) ylemmän ohjearvopitoisuuden ylitys 2110 mg/kg ja voiteluöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C21-C40) pitoisuus 229 mg/kg.

Tutkimuspisteessä S9, syvyydellä 0,5-1 m todettiin diesel- ja polttoöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C10-C21) ylemmän ohjearvopitoisuuden ylitys 1310 mg/kg ja voiteluöljyjä vastaavien hiilivetyjakeiden (C21-C40) ylemmän ohjearvopitoisuuden ylitys 5980 mg/kg.

MAAPERÄN PILAANTUNEISUUDEN JA PUHDISTUSTARPEEN ARVIOINTI

Pilaantuneisuus

Aiempien tutkimusten analyysitulosten perusteella kiinteistön tankkauspaikan maaperän voidaan todeta olevan paikoin öljyhiilivedyillä pilaantunutta.

Pilaantuneen alueen laajuuteen liittyy kuitenkin epävarmuustekijöitä. Betonilaatan alapuolisia kerroksia ei ole tutkittu lainkaan, jolloin alueen pilaantuneisuuden arviointi perustuu ympäröivien näytepisteiden pitoisuuksiin. Lisäksi tutkimuksien perusteella voimakkaimmin pilaantuneen alueen laajuutta lounaan (öljyvarasto) suuntaan ei saatu rajatuksi.

Vanha betoninen valuma-allas poistetaan myös ja tältä alueelta tullaan poistamaan purun/rakentamisen vuoksi kaivettavat pilaantuneet maat.

Pilaantuneen alueen laajuudeksi kunnostusalueella on arvioitu noin 260 m² ja pilaantuneen maan määräksi noin 310 m³ (620 t).

Kunnostusalueella pilaantuneiden maiden jakaumaksi luokittain on arvioitu seuraavaa: pitoisuudet yli alemman ohjearvon n. 90 m³ (n. 180 t), pitoisuudet yli ylemmän ohjearvon n. 210 m³ (n. 420 t) ja pitoisuudet yli vaarallisen jätteen raja-arvon 10 m³ (n. 20 t).

Puhdistustarve

Alueella on puhdistustarve ainakin niiltä osin kuin rakentamisen vuoksi joudutaan kaivamaan maa-aineksia, joissa haitta-ainepitoisuudet ylittävät vähintään alemman ohjearvotason. Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaan alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena, maaperää pidetään yleensä pilaantuneena,

jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää ylemmän ohjearvon, ellei kohdekohtaisesta riskinarviosta muuta johdu.

Alueella on todettu useita yli ylemmän ohjearvotason öljyhiilivetytitoisuuksia, jolloin maaperä ohjearvovertailun perusteella luokitellaan pilaantuneeksi. Kohteessa vallitsevat maaperä- ja pohjavesiolosuhteet huomioiden sekä tutkimuksessa todettujen haitta-aineiden laatu ja ominaisuudet huomioiden kunnostustarpeen ei kuitenkaan arvioida olevan akuutti. Mikäli pilaantuneella alueella tehdään kaivutöitä, tulee maaperän pilaantuneisuus huomioida kaivutöiden suunnittelussa ja toteutuksessa.

MAAPERÄN KUNNOSTAMINEN

Kunnostustavoitteet

Suunnittelualueelle esitetään seuraavia kunnostustavoitteita: Alueelta poistetaan haitta-ainepitoisuuksiltaan yli alemman ohjearvotason rakentamisen vuoksi kaivettavat maa-ainekset. Kunnostusalueen rajausta on laajennettu, jotta se sisältää myös poistettavan vanhan betonisen valuma-altaan alueen.

Kokonaisvaltaista kunnostusta ei suoriteta, koska maankäyttö pysyy samana ja tankkausasematoiminta, jossa käsitellään polttoaineita ja öljyä, jatkuu. Toiminnan päättyessä laaditaan selvitys maaperän puhtaudesta ja kunnostustarpeesta ympäristöviranomaiselle. Toiminnan jälkeisissä vastuissa noudatetaan maanvuokrasopimusta maanomistajan (Liikennevirasto) ja VR-Yhtymän välillä.

Syntyneiden kaivantojen seinämille/pohjiin saattaa jäädä haitta-aineita yli alemman ohjearvon sisältäviä maa-aineksia. Nämä alueet peitetään eristävällä rakenteella (esim. HDPE- tai Puraflex-kalvolla).

Työn kuvaus: pilaantuneen maan poisto, maa-ainesten hyödyntäminen

Kunnostusmenetelmänä on massanvaihto. Alueelta poistetaan rakentamisen vuoksi kaivettavat pilaantuneet maat. Poistettavan pilaantuneen maan määrä on arviolta noin 310 m³ (620 tonnia). Pilaantuneet maat kaivetaan lajittelevana kaivuna. Maa-ainekset lajitellaan kaivun aikana eri jakeisiin pilaantuneisuuden ja maalajin mukaan, ja kaivun aikana erotellaan suuret kivet ja mahdolliset isot jätejakeet.

Pilaantuneisuusrajauksia tarkennetaan työn aikana tarvittaessa kaivannon seinämistä ja pohjista sekä kasoille läjitetyistä maista otettavista näytteistä, aistinvaraisten havaintojen, kenttämittausten ja laboratorioanalyysien avulla.

Mikäli kaivutöiden aikana havaitaan alueella poikkeavaa jätettä tai poikkeavaan pilaantuneisuuteen viittaavaa, jota ei voida luokitella aikaisempien tutkimusten perusteella, selvitetään materiaalin laatu kenttämittausten ja/tai laboratorioanalyysien avulla.

Suunnittelualan täytöissä hyödynnetään tarvittaessa alueelta kaivettavia ns. kynnysarvomaita, joiden pitoisuudet ylittävät kynnysarvot, mutta alittavat alemmat ohjearvot. Kynnysarvomaiden hyödyntämisessä alueella ei ole riskiä, koska kyseessä on teollisuusalue ja alueen maaperään tulee jäämään vastaavia ja korkeampia haitta-ainepitoisuuksia. Mahdollinen kynnysarvomaiden hyödyntäminen dokumentoidaan ja se esitetään kunnostuksen loppuraportissa.

Vesien käsittely

Kaivantovesiä ei todennäköisesti synny. Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyvää vettä joudutaan poistamaan, johdetaan vesi joko maastoon tontille tai jätevesiviemäriin. Vesi johdetaan maastoon, mikäli se vastaa laadultaan likimäärin alueen hulevesien yleistä laatua. Vesien johtaminen kaupungin jätevesiviemäriin tehdään Ylivieskan kaupungin määräysten ja ohjeiden mukaisesti. Ennen vesien johtamista viemäriin ne esikäsitellään tarpeen mukaan esim. kiintoaineen erotuksella, öljynerotuksella, hiekkasuodatuksella ja/tai aktiivihiihluodatuksella.

Pilaantuneiden maiden kuljetus ja loppusijoitus

Pilaantuneet maa-ainekset ja jätteet toimitetaan ulkopuolisiin käsittely- tai loppusijoituspaikkoihin, joilla on lupa ottaa vastaan ko. aineksia. Pilaantuneiden maa-ainesten kuormille laaditaan kuormakohtaiset siirtoasiakirjat. Kuormat punnitaan vastaanottoaikoissa. Kuormat peitetään kuljetuksen ajaksi.

Kunnostuksen laadunvalvonta ja päättyminen

Pilaantuneiden maiden kunnostusta ohjaa ja valvoo ympäristötekniikan valvoja, jolla on riittävä kokemus pilaantuneen maaperän kunnostushankkeista. Kunnostuksen toteuttamisesta pidetään työmaalla kirjaa, johon kirjataan mm. tiedot näytteenotoista ja analyysituloksista sekä poistetuista pilaantuneista massoista ja niiden sijoituspaikoista.

Kaivettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuuksien tarkistamiseksi otetaan poistettavista maa-aineksista näytteitä. Näytteitä otetaan vähintään 1 näyte/200 m³ kaivettavaa maata mukaan lukien tutkimusvaiheessa otetut näytteet. Öljyllä pilaantuneiksi epäillyistä maista tehdään kokonaispitoisuusmäärittäyksiä PetroFlag-kenttätestillä tai vastaavalla menetelmällä, sekä 'head space'-mittauksia PID-laitteella haihtuvien hiilivetyjen mittaamiseksi. Laboratoriossa näytteistä analysoidaan kyseisellä alueella/kyseisessä näytepisteessä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet. Tehdyistä kenttämittauksista vähintään 10 % varmennetaan laboratorioanalyysin.

Jos työn aikana kaivumaissa todetaan viitteitä muista haitta-aineista, analysoidaan myös ko. haitta-aineet. Pilaantuneen alueen kaivannon pohjan jäännöspitoisuudet selvitetään ottamalla vähintään yksi edustava kokoomanäyte jokaista 100 m² aluetta kohti. Kaivannon seinämien jäännöspitoisuudet selvitetään ottamalla kaivannon seinämistä yksi edustava kokoomanäyte kerroskohtaisesti jokaista n. 20 metriä kohden. Näytteistä analysoidaan ko. alueella todettujen alemman ohjearvotason ylittävien haitta-aineiden pitoisuudet. Jäännöspitoisuusnäytteet analysoidaan laboratoriossa.

Tiedotus

Kunnostustyön aloituksesta ilmoitetaan viikkoa ennen kunnostustyön aloittamista kirjallisesti Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukseen, Ylivieskan kaupungin ympäristöviranomaiselle ja kiinteistöjen naapureille. Aloitusilmoituksessa esitetään kunnostushankkeessa mukana olevien tahojen yhteystiedot.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Tarkastus alueella

Kohdealueen tarkastamista ennen päätöksen antamista ei ole pidetty tarpeellisena.

Kuuleminen

ELY-keskus on toimittanut ilmoituksen pilaantuneen maaperän kunnostamisesta tiedoksi kiinteistön omistajalle Liikennevirastolle 6.8.2018, joka on ilmoittanut 7.8.2018 ettei ilmoitukseen ole kommentoitavaa.

Tiedottaminen

ELY-keskus on toimittanut 23.7.2018 ilmoituksen pilaantuneen maaperän kunnostamisesta tiedoksi kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on todennut 23.7.2018, ettei sillä ole muuta kommentoitavaa ilmoituksesta, kuin että kohteen sijaitessa LR-alueen sisällä, ei liene riskiä muille ympäröiville alueille. Kohteen idänpuoleisen ympäristön maankäyttö on viime vuosina muuttunut voimakkaasti ja asemakaavaa myös muutettu.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen. Kunnostustyö voidaan toteuttaa ilmoituksen esityksen mukaisesti. Lisäksi kunnostustyössä tulee ottaa huomioon seuraavat määräykset (1-10):

Kunnostustavoite

1. Kunnostusmenetelmänä voidaan käyttää ilmoituksessa esitettyä massanvaihtoa. Kunnostaminen on ulotettava ilmoituksessa esitetyn mukaisesti rakennustöiden alueelle (tankkauspaikka).

Kohteen maaperä tulee puhdistaa siten, että kunnostettavalla alueella saavutetaan haitallisten aineiden osalta seuraavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007, PIMA-asetus) perustuvat alemmat ohjearvotasot.

Öljyhiilivetyjakeet

Bensiinijakeet (C ₅ -C ₁₀)	100 mg/kg
Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	300 mg/kg
Raskaat öljyjakeet (C ₂₁ -C ₄₀)	600 mg/kg

Muiden haitta-aineiden osalta on maaperän puhdistusvaatimuksen raja-arvotasoina PIMA-asetuksen mukaiset alemmat ohjearvotasot.

Maaperässä vapaana faasina olevat haitta-aineet tulee poistaa maaperästä.

2. Mikäli kaivutyön kuluessa tehtävät havainnot maaperän tai pohjaveden pilaantuneisuudesta tai riskeistä poikkeavat olennaisesti kohteen ilmoituksen ja kunnostussuunnitelman lähtötiedoista ja maaperän kunnostustavoitteita ei saavuteta, on ilmoituksen tekijän/kunnostuksesta vastaavan tahon toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle riskinarviointi raja-arvojen

ylittävien jäännöspitoisuuksien mahdollisista vaikutuksista ympäristölle ja terveydelle sekä mahdollisten jatkotoimenpiteiden ja/tai tarkkailun tarve. Riskinarvioinnin tulee olla PIMA-asetuksen sekä Ympäristöhallinnon ohjeen 6/2014 mukainen riskinarviointi.

Riskinarvio ja jatkotoimenpidesuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja tiedoksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Riskinarvioinnin perusteella ELY-keskus voi tarvittaessa antaa ohjeita tai määräyksiä jatkotoimenpiteistä.

Jätteiden käsittely ja maa-aineksen hyödyntäminen

3. Kaivettuja, pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jätettä ei saa hylätä, eikä käsitellä hallitsemattomasti. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuuden selvittämiseksi, näytteitä on otettava siten, että eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edustavasti selvitetty. Pilaantuneet maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto.
4. Kaivettaessa pilaantunutta maaperää ja kuljettaessa pilaantuneita maa-aineksia on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maa-aineksen pölyäminen on kuormauksessa ja kuljetuksessa estettävä. Tarvittaessa kuormat on kastettava tai peitettävä kuormapeitteillä. Pilaantuneen maa-aineksen haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja, joka kulkee jätteen siirron mukana ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös 3 vuoden ajan allekirjoituksesta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.
5. Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan määräyksen 1. haitta-ainepitoisuuden alittavia maa-aineksia, voidaan näitä hyödyntää kaivantojen täytöissä. Täytössä hyödynnettävät maa-ainekset ja poistoimitettavat, pilaantuneet maa-ainekset tulee välivarastoida erilleen toisistaan.

Mikäli sellaisia pilaantuneita maa-aineksia, joiden pitoisuustasot ylittävät PIMA-asetuksen ylemmät ohjearvotasot joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti varastoimaan kunnostustyömaalla, on maa-ainekset peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla. Pilaantuneen, kaivetun maa-aineksen varastoiminen alueella ei saa aiheuttaa lisöpilaantumista.

Kunnostuksen valvonta ja tiedottaminen

6. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän kunnostukseen, näytteenottoon ja kunnostustöiden valvontaan. Valvojan yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Valvojan tulee laatia kunnostustyöstä

pöytäkirja/työmaapäiväkirja. Pöytäkirja on säilytettävä vähintään viiden vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle.

7. Määräyksen 1 tarkoittamat puhdistustasot on varmennettava riittävillä kenttä- ja laboratorionäytteillä. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi tulee riittävä määrä jäännöspitoisuusnäytteistä analysoida laboratoriossa. Analysoinnin tulee tapahtua akkreditoitussa laboratoriossa.
8. Kunnostuksen alkamisesta on ilmoitettava viimeistään viikkoa ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tarvittaessa myös häiriintyneille kohteille. Työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista (esimerkiksi kunnostustyön suunnitelmasta poikkeaminen) ja päästöistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Jos poikkeuksellisesta tilanteesta voi aiheutua välitön onnettomuusriski, tapauksesta on ilmoitettava viivytyksettä myös alueelliselle pelastuslaitokselle.

Tarkkailu ja raportointi

9. Kaivantoihin työn aikana mahdollisesti kertyvä haitta-ainepitoinen vesi tulee tutkia ja tarvittaessa toimittaa käsiteltäväksi luvan omaavaan laitokseen tai käsitellä muulla valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Jätevesiviemäriin johdettaessa tulee asia sopia viemärlaitoksen kanssa.
10. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportti tulee laatia Ympäristöopas 2010, Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraportti-ohjeen mukaisesti.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristösuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä sekä tarkkailusta. Pilaantuneen alueen puhdistamisen on katettava toimet, jotka ovat tarpeen pilaavien aineiden poistamiseksi, vähentämiseksi, leviämisen estämiseksi ja hallitsemiseksi.

Perustelut kunnostusta koskeville määräyksille

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) säädetään maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot, alemmat ohjearvot ja ylemmät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena taikka muuna vastaavana alueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitettulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Kunnostuksesta vastaava taho on ilmoituksessa esittänyt, että kunnostustavoitteena rakentamisalueella ovat alemmat ohjearvotasot. Kokonaisvaltaista kunnostusta ei suoriteta.

Ilmoituksessa esitetty kunnostustavoite ja -menetelmä on hyväksytty. Kunnostustavoite ja -rajaus on riittävä ympäristöolosuhteet sekä alueen maankäyttö huomioon ottaen. Yleensä rautatie- ja liikennealueella kunnostuksen tavoitetasona ovat ylemmät ohjearvotasot. Mikäli alueella todetaan muita kuin tutkimuksissa todettuja haitta-aineita, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava näiden haitta-aineiden osalta PIMA-asetuksen mukaisesti. (Määräys 1.)

Mikäli kunnostusmenetelmällä ei päästä kunnostustavoitteeseen voi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hyväksyä perustellusta pyynnöstä poikkeamisen edellä asetetusta kunnostustavoitteesta. Päätöksestä poikkeamisen edellytyksenä on että, riskinarvioinnin ja mahdollisen jatkotoimenpidesuunnitelman perusteella voidaan luotettavasti osoittaa, että kohdealueeseen jääneistä haitta-aineista ei pitkänkään ajan kuluessa aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle ja/tai terveydelle eikä haitta-aineiden leviämistä pääse tapahtumaan. (Määräys 2.)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnossa sovelletaan varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta. Jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. (Määräys 3.)

Pilaantuneiden maa-ainesten käsittelystä, välivarastoinnista, kuormauksesta ja kuljetuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveystahaitta.

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitettulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjavelvollisuutta sovellettaessa maa-ainesjäte voidaan katsoa pilaantuneeksi yleensä silloin, kun sen haitta-ainepitoisuudet ylittävät PIMA-asetuksen mukaisen alemman ohjearvon. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja

seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta. Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 4.)

Kestävän kunnostuksen ympäristötekijät, sosiaaliset tekijät ja taloudelliset tekijät huomioon ottaen, kaivannossa voidaan käyttää kunnostuksen tavoitetasoa alittavia maa-aineksia.

Mikäli pilaantuneita massoja joudutaan välivarastoimaan alueella, lisäpilaantumisen estämiseksi varastointiajan tulee olla lyhyt ja maaperän pilaantumattomuus varastoinnin jälkeen on syytä varmistaa. Pilaantuneiden massojen peittämisellä estetään lisäpilaantuminen kiinteistöllä. (Määräys 5.)

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Määräyksessä mainittujen tietojen dokumentointi on tarpeen kunnostustyön asianmukaisen toteutumisen, valvonnan ja tiedonkulun vuoksi. (Määräys 6.)

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Laboratorioanalyysillä tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus ja varmennetaan kunnostustavoitteiden toteutuminen. (Määräys 7.)

Valvonnan ja tiedonsaannin kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille sekä alueen omistajalle ja naapureille toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnittelusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty toiminnan valvontaa varten. Määräys pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi. (Määräys 8.)

Haitta-aineita mahdollisesti sisältävien vesien tutkimisesta on tarpeen antaa määräyksiä, jotta pilaantunut vesi käsitellään asianmukaisesti ja pilaantuneisuuden laajuudesta saadaan käsitys. (Määräykset 9.)

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet sekä jälkiseurantarve. (Määräys 10.)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANOKELPOISUUS

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6 §, 7 §, 14 §, 16 §, 17 §, 23 §, 84 §, 85 §, 133 §, 134 §, 135 §, 136 §, 139 §, 190 §, 191 §, 200 §, 205 §, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (YSA 713/2014) 24 §, 25 §, 26 §

Jätelaki (646/2011) 5 §, 6 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 16 §, 28 §, 29 §, 31 §, 94 §, 118 §, 119 §, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §, 24 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007, PIMA-asetus)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 880€

Maksu määräytyy VNa 1066/2017 (Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2018) mukaisesti. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän päätöksen käsittelyyn kului 16 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköinen)
Liikennevirasto, Soile Knuuti (sähköinen)
Ramboll Finland Oy (sähköinen)
Suomen ympäristökeskus (sähköinen)

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla Ylivieskan kaupungin ilmoitustaululla ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 § mukaisesti.

MAAPERÄN TILAN TIETOJÄRJESTELMÄÄN MERKITSEMINEN

Kunnostuskohteen tiedot on päivitetty ilmoituksessa ja sen liitteessä esitettyjen tietojen pohjalta Maaperän tilan tietojärjestelmään 9.8.2018.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 20.9.2018. Valitusoikeus päätöksestä on YSL 191 §:n mukaan asianosaisella, rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ja asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella. Valitusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt Ylitarkastaja Maria Säkkinen ja ratkaissut Ympäristönsuojeluyksikön päällikkö Juhani Kaakinen.

Liitteet

1. Asiakirjan sähköinen hyväksymismerkintä
2. Valitusosoitus
3. Kartta

Tämä asiakirja POPELY/1621/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/1621/2018 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Säkkinen Maria 21.08.2018 14:52

Ratkaisija Kaakinen Juhani 21.08.2018 14:53

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

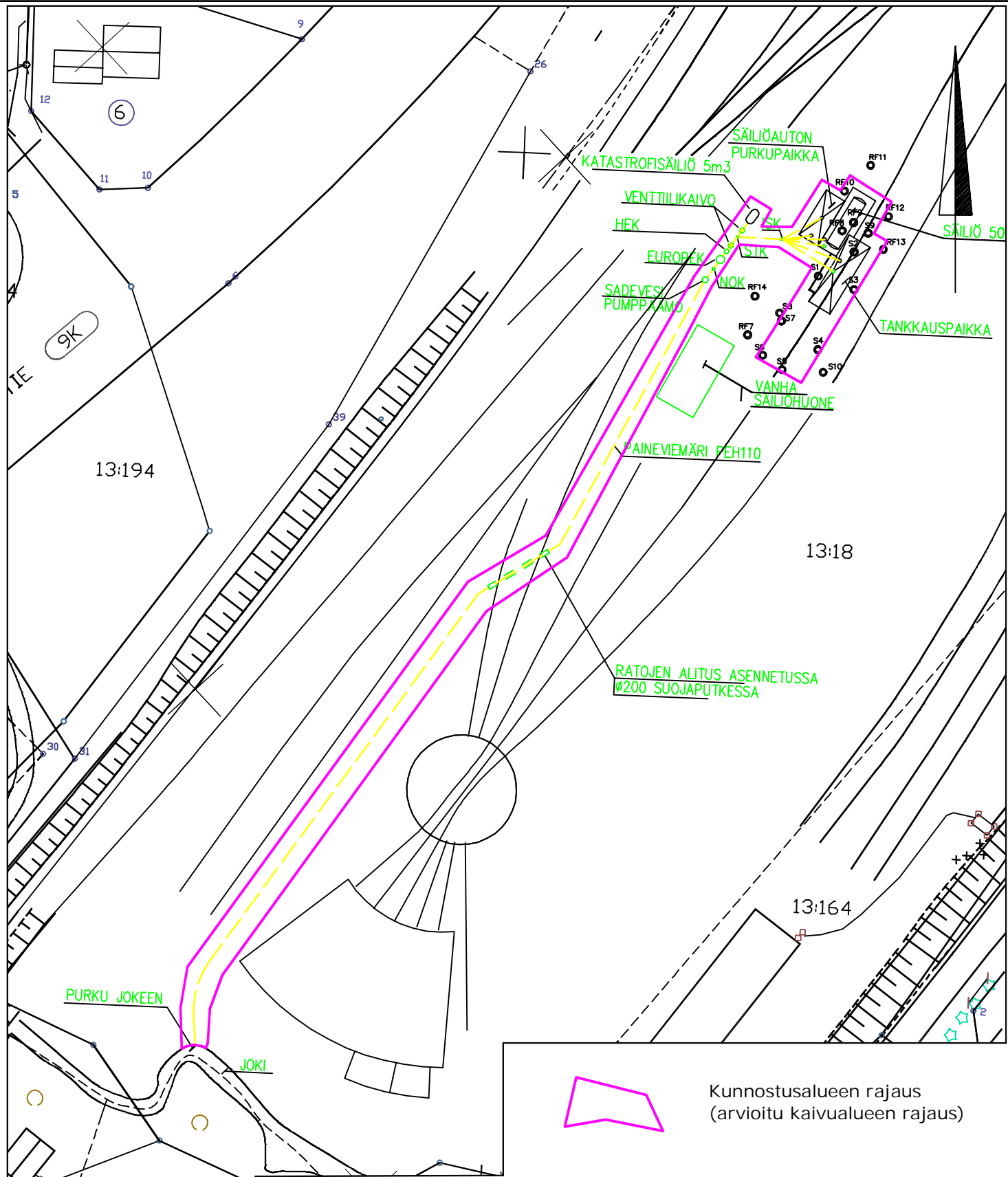
Oikeudenkäyntimaksu

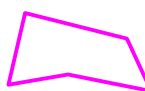
Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 250 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.


Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelin: 029 56 42611
aukioloaika: 8.00 - 16.15



 Kunnostusalueen rajaus
(arvioitu kaivualueen rajaus)

K.osa/ kylä	Kortteli/ tila	Tontti/ Rn:o	Viranomaisen merkintöjä		
Rakennustoimenpide	Pilaantuneen maaperän kunnostus		Piirustuslaji	Juokseva nro	
Rakennuskohteen nimi ja osoite	VR, Ylivieska Junien tankkauspaikka		Piirustuksen sisältö	Mittakaava	
			Kunnostusalueen rajaus	1:1000	
 Ramboll PL 25, Säterinkatu 6 02601 Espoo puh. 020 755 611 fax 020 755 6201			Suunn.ala	Työnro	Tiedosto
			YMP	1510043135	
Hyv. (nimi, tutkinto, allekirj.) Sami Villanen			Piirustusnro	02	Muutos
			Piirt. ONI	Suunn. Oona Niiranen	Pvm 16.8.2018