



ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Oy Teboil Ab
PL 57
01511 Vantaa

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin Toppilan kaupunginosassa, osoitteessa Merimiehentie 2, kiinteistöllä 564-57-15-1.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle 19.3.2014.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Oulun kaupungin Toppilan kaupunginosassa, osoitteessa Merimiehentie 2. Kiinteistöllä on sijainnut vuodesta 1958 lähtien Teboilin polttoaineen jakeluasema sekä rakennuksen itäpuolella erillinen raskaan kaluston D-piste. D-pisteen maanpäälliset rakenteet on purettu, mutta maanalainen säiliö ja siihen liittyvät putkistot ovat vielä paikoillaan. Kiinteistön Koskelantien puolella sijaitsee neljä maanalaista polttoainesäiliötä, mittarikatos ja kaksi mittarikoroketta sekä maanalainen öljynerotin. Kiinteistöllä on lisäksi huoltamo- ja kahviorakennus, jossa on huolto- ja pesuhallit. Kiinteistö on tällä hetkellä moottoriajoneuvojen huoltoasemien korttelialuetta (AM). Toiminnan päättyessä kiinteistöltä puretaan kaikki toimintaan liittyvät rakenteet. Kaavamuutoksen myötä alue on kaavoitettu katu- ja puistoalueeksi siten, että kiinteistön länsiosa (mittarikatoksen ja säiliöiden alue) on katualuetta, ja kiinteistön itäosa (rakennuksen ja d-pisteen alue) on puistoaluetta.

Teboil on pyytänyt Oulun kaupungilta 1-2 vuoden jatkoaikaa huoltoasematoiminnalle, jolloin maaperän kunnostustyöt tehtäisiin vasta tämän jatkoajan jälkeen.

Maaperä on täyttökerrosten (1-2 m) alapuolella hienoa hiekkaa ja silttiä. Pohjaveden pinta on vuoden 2012 tutkimusten mukaan ollut syvyydellä 1,8 – 1,9 m maanpinnan tasosta. Piha-alue on kokonaan asfaltoitu ja sadevedet sekä huoltamorakennuksen pesu- ja huoltohallin vedet johdetaan öljynerottimien kautta viemäriverkkoon.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä alueen vettä hyödynnetä. Lähin I-luokan pohjavesialue, Saviaronharju, sijaitsee n.9,3 km etäisyydellä pohjoiseen. Lähin vesistö, Toppilansalmi sijaitsee n.420 m:n etäisyydellä kohteesta lounaaseen.

Tutkimukset ja selvitykset

Oy Teboil Ab:n toimeksiannosta Golder Associates Oy on tehnyt kohteessa pilaantuneisuustutkimukset kesäkuussa 2012. Alueelle tehtiin yhteensä yhdeksän tutkimuspistettä sekä vanhalle että uudelle säiliöalueelle.

Kenttämittauksissa mitattiin haihtuvat hiilivedyt PID-mittauksella. Laboratoriossa analysoitiin sekä maa- että pohjavesinäytteistä haihtuvien hiilivetyjen C₅- C₁₀, bensiinin lisäaineiden (mm. MTBE ja TAME), BTEX- yhdisteiden sekä öljyhiilivetyjen C₁₀ – C₄₀ (jakeittain) pitoisuudet .

Tutkituissa maanäytteissä todettiin haitta-aineiden ylittävän valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisen ylemmän ohjearvon vanhalla säiliöalueella olevassa pisteessä S7 (2m) haihtuvien hiilivetyjen C₅-C₁₀, keskitisleiden C₁₀ – C₂₁, MTBE+TAME, bentseenin, tolueenin, etylibentseenin ja ksyleenin osalta. Uudella säiliöalueella pisteessä S8 todettiin alemman ohjearvon ylittävä bentseenin pitoisuus. Rakennuksen itäpuolella sijaitsevan vanhan D-pisteen alueella ei todettu kohonneita öljyhiilivetypitoisuuksia. Tulokset esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1: Maanäytteiden haitta-aineiden pitoisuudet niille haitta-aineille, jotka ylittävät kynnsarvon.

Tunnus	C ₁₀ -C ₂₁ mg/kg	MTBE+ TAME mg/kg	TAAE mg/kg	Bent- seeni mg/kg	Toluee- ni mg/kg	Etyyli- bentseeni mg/kg	Ksy- leenit mg/kg	TVOC C ₅ -C ₁₀ mg/kg
Kynnsarvo		0,1	0,02	0,02				
Alempi ohjearvo	300	5	0,2	0,2	5	10	10	100
Ylempi ohjearvo	1000	50	1	1	25	50	50	500
S6 (syv.2m)		0,23		0,073				
S7 (syv. 2m)	1380	243		142	2420	787	3258	93700
S7 (syv. 5m)		23	0,28	0,2				307
S8 (syv. 2m)		1,4		0,26				

Pohjavesinäytteitä otettiin yhteensä kolmesta väliaikaisesti asennetusta pohjavesiputkesta S1, S4 ja S7. Pohjavedessä havaittiin vanhan säiliön alueella olevasta pisteessä S7 korkeita pitoisuuksia mm. haihtuvien hiilivetyjen C₅-C₁₀ ja muiden bensiinihiilivetyjen osalta (taulukko 2). Kohteeseen ei ole asennettu pysyviä pohjavesiputkia, eikä näytteitä ole otettu vuoden 2012 jälkeen.

Taulukko 2: Pohjaveden haitta-ainepitoisuudet pisteessä S7

Tunnus	C ₁₀ -C ₂₁ mg/l	MTBE mg/l	TAME mg/l	ETBE mg/l	TAAE mg/l	Bent- seeni mg/l	Tolu- eeni mg/l	Etyyli- bentsee- ni mg/l	Ksy- leenit mg/l	TVOC C ₅ -C ₁₀ mg/l
S7	2,2	1500	210	430	98	18	54	4,4	19,4	100

Kunnostustarve

Vanhalla säiliöalueella tutkimuspisteessä S7 todettiin maaperässä valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisen ylemmän ohjearvon ylittäviä hiilivetytypitoisuuksia, haihtuvien hiilivetyjen C₅-C₁₀ pitoisuuden olleen korkeimmillaan 93 700 mg/kg.

Samassa tutkimuspisteessä S7 todettiin myös korkeita bensiinihiilivetytypitoisuuksia (TVOC C₅-C₁₀ 100 mg/l).

Pesu- ja huoltohallien alapuolinen maaperä tutkitaan rakennuksen purkutöiden yhteydessä.

Pilaantuneiden maiden kokonaismäärä on arviolta 1 500 – 2 500 tonnia. Pilaantuneet maat kunnostetaan massanvaihtona.

Mikäli maaperään jää puhdistuksen jäljiltä pilaantunutta maata, tehdään alueelle tarvittaessa erillinen riskinarviointi ja arvio mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarpeesta.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 06.03.2014 päivätystä ilmoituksesta sekä Golder Associates Oy:n tutkimusraportista (3.7.2012) ja kunnostussuunnitelmasta (6.3.2014).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastaja Matti Tynjälään. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 6.03.2014 päivätyn ilmoituksen ja Golder Associates Oy:n kunnostussuunnitelman mukaisesti huomioiden tämän päätöksen asiat. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY -keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle ilmoitettava työmaan ympäristötekniinen asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava kiinteistön omistajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso.**

- Bensiinijakeet (C ₅ – C ₁₀)	100 mg/kg
- Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	300 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet (C ₂₁ -C ₄₀)	600 mg/kg
- MTBE-TAME	5 mg/kg
- Bentseeni	0,2 mg/kg
- Tolueeni	5 mg/kg
- Etyylibentseeni	10 mg/kg
- Ksyleenit	10 mg/kg

Asemakaavan mukaisesti rakennettavien katu- ja liikennealueiden rakennekerrosten alapuolella maaperän kunnostuksen tavoitetaso on ylempi ohjearvo

- Bensiinijakeet (C ₅ – C ₁₀)	500 mg/kg
- Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	1 000 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet (C ₂₁ -C ₄₀)	2 000 mg/kg
- MTBE-TAME	50 mg/kg
- Bentseeni	1 mg/kg
- Tolueeni	25 mg/kg
- Etyylibentseeni	50 mg/kg
- Ksyleenit	50 mg/kg

Mahdollisten vesijohtokaivantojen ympärillä 2 metrin etäisyydellä kunnostuksen tavoitetaso on alempi ohjearvo

Alueelle tulee tehdä koekuoppia tutkimuspisteiden ulkopuolelle maaperän pilaantuneisuuden selvittämiseksi. Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen raja-
aus on varmistettava laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat ja jätteet on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Alueelta kaivettuja pilaantuneita maita, joissa pitoisuudet ovat alle alemman ohjearvon, voi hyödyntää alueella. Selvitys maa-ainesten hyödyntämisestä alueella sekä hyödynnettyjen maiden haitta-ainepitoisuuksista sekä sijoituspaikoista on liitettävä loppuraporttiin. Mikäli kaivettuja maita, joissa pitoisuudet ovat kynnysarvon ja alemman ohjearvon välillä, ei hyödynnetä alueella, on ne myös toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihdekaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus selvitettävä ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanotto-
paikkaan.

3. Pohjaveden puhdistaminen tulee toteuttaa siten, että haitta-aineiden määrää pohjavedessä vähennetään niin tehokkaasti kuin se on teknisesti mahdollista ja kohtuullista toteuttaa.
4. Alueen pohjaveden tilan seuraamista tulee jatkaa kunnostuksen jälkeen siihen asti, että Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hyväksyy seurannan lopettamisen. Pohjaveden jatkotarkkailun tarpeesta tulee laatia esitys/selvitys, joka perustuu kunnostusaikaisiin pohjaveden tarkkailutuloksiin. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus päättää erikseen pohjaveden puhdistamisen saavutustason riittävydestä sekä mahdollisesta pohjaveden puhdistamisen lopettamisesta ja sen jälkeisestä jatkotarkkailusta kunnostamisesta saatujen pohjaveden puhdistumistulosten ja muiden asiatietojen perusteella.
5. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimeen. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimeen. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen

(www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027).

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31§, 121§

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9§, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)



MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1320 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (55 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 24 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 (3/2014)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimi (s-posti)

Golder Associates Oy, Oulu (s-posti)

Suomen ympäristökeskus (s-posti)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen viimeistään 19.5.2014.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Yksikön päällikkö
Ympäristönsuojelu



Juhani Kaakinen

Asiantuntija

Tarja Anttila

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa

