



PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 20.6.2012
Dnro POPELY/198/07.00/2012

ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Raahen kaupunki
Ruskatie 1
92140 Pattijoki

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Raahen kaupungissa osoitteessa Ehrolantie 15 kiinteistöllä 678-37-3707-1.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 30.5.2012.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Raahen kaupungissa Saloisten kaupunginosassa. Kohde rajoittuu lännessä Kinnapotintiehen ja idässä Ehrolantiehen. Kiinteistöllä on ollut aiemmin romuttamotoimintaa. Viimeisin alueella toiminut yritys on mennyt konkurssiin 2010.

Romuttamotoiminnan jälkeen alue on siistitty vuonna 2010 kaupungin toimesta alueelle jääneistä jätteestä ja romumateriaalista, kuten tynnyreistä, leikatuista metallilastuista sekä muusta toiminnan aikaisesta materiaalista. Kiinteistöllä olleet rakenteet on purettu. Tuolloin

maaperää on tutkittu Pöyry Finland Oy:n toimesta. FCG Finnish Consulting Group Oy teki alueella maaperätutkimuksia 2012.

Alueella ei ole tällä hetkellä toimintaa. Rudus Oy tulee rakentamaan kiinteistölle betoniaseman.

Alueen osayleiskaavan kaavamerkintä on TY-1 (teollisuusrakennusten korttelialue, jolle ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia). Kaavaan ei ole tulossa muutoksia.

Betoniasema perustetaan perusmaana olevan moreenin varaan. Maksimissaan maankaivua arvioidaan tapahtuvan alueelle tehtävien rakennusten kohdille sekä pihan alueella 1-2 m syvyydelle nykyisestä maanpinnasta. Perustusten ja viemäreiden kaivannot ulottuvat n. kahden metrin syvyyteen.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Tutkimukset ja selvitykset

Tutkimukset 2010

Pöyry Finland Oy teki alueella 28.7.2010 pilaantuneisuustutkimuksen Auger-kairalla viidestä pisteestä. Tutkimuksissa todettiin vähäisiä määriä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia. Pisteessä KK3 todettiin valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen alemman ja ylemmän ohjearvon välissä ollut öljyhiilivetytypitoisuus. Analysoidussa näytteessä todettiin keskitisleitä 600 mg/kg ja raskaita öljyhiilivetyjä 1440 mg/kg. Pisteessä KK5 todettiin alemman ohjearvon ylittävät pitoisuudet kuparia (160 mg/kg) ja nikkeliä (120 mg/kg). Näytteet olivat syvyydeltä 0-0,5 m. Muissa pisteissä ei todettu pilaantuneisuutta.

Ennen tutkimuksia oli kaupungin toimesta tehty katselmus kiinteistöllä. Katselmuksessa oli todettu kiinteistölle jääneen öljytynnyreitä, sorvilastua, laastisäkkejä sekä rakennusjätettä.

Tutkimukset 2012

FCG Finnish Consulting Group Oy:n tekemissä tutkimuksissa 27.1.2012 alueelta otettiin maanäytteitä 11 koekuopasta. Tutkimussuunnitelmakatselmuksessa havaittiin, että alueen länsiosa oli siistitty. Itäosassa havaittiin vähän jätettä maanpinnalla sekä kaksi maakasaa, joissa oli pieniä määriä rakennusjätettä. Tutkimuspisteet sijoitettiin alueelle mahdollisiin pilaantuneisuutta kuvaaviin alueisiin.

Pisteessä F2 (0-0,9 m) havaittiin keskitisleitä ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus (1850 mg/kg) ja lisäksi elohopeaa kynnysarvon ylittävä pitoisuus. Pisteessä F8 (0-0,7 m) havaittiin vanadiinia alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus (200 mg/kg). Pisteessä F9 (0-0,3 m) havaittiin öljyhiilivetyjen summapitoisuuden ylittävän kynnysarvon. Pisteessä F10 (0-0,5 m) havaittiin ongelmajäteraja-arvon ylittävät pitoisuudet kromia (2000 mg/kg) ja nikkeliä (1500 mg/kg), lisäksi kuparia ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus (300 mg/kg). Samassa pisteessä oli lisäksi antimonia alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus (22 mg/kg) sekä arseenia, kadmiumia ja kobolttia kynnysarvon ylittävät pitoisuudet.

Yhteenveto haitta-aineista

Tutkimuksissa havaittiin enimmäkseen ongelmajätteen raja-arvon ylittävinä pitoisuuksina kromia ja nikkeliä. Kuparia ja keskitisleitä havaittiin valtioneuvoston asetuksen 214/2007 ylemmän ohjearvon ylittävät pitoisuudet. Vanadiinia ja antimonia havaittiin alemman ohjearvon ylittävinä pitoisuuksina. Lisäksi kynnysarvon ylittävinä pitoisuuksina havaittiin arseenia, elohopeaa, kadmiumia, kobolttia, lyijyä, sinkkiä sekä öljyhiilivetyjä.

Kohonneet haitta-aineet todettiin pintamassa 0,5-1 m syvyydellä. Alueella todettiin kaksi kohonneita öljyhiilivetypitoisuuksia sisältävää aluetta sekä yksi kohonneita raskasmetallipitoisuuksia sisältävä alue. Öljypitoisista alueista toisella pitoisuudet ovat alemman ja ylemmän ohjearvon välissä ja toisella alueella pitoisuudet ylittävät ylemmän ohjearvon. Ko. alueiden alustavaksi massa-määräksi arvioidaan 100 m³. Itäisessä osassa todettiin alustavasti noin 700 m² suuruinen alue, jolla todettiin raskasmetallipilaantuneisuuksia sekä jätettä sisältäviä maakasojia. Yhteensä öljyllä ja raskasmetalleilla pilaantunutta maainesta on noin 450 m³, 700 tonnia, josta 270 tonnia on ylemmän ohjearvon ylittävää.

Riskinarvio ja kunnostustarve

Kiinteistöllä ei ole tällä hetkellä toimintaa. Välittömässä läheisyydessä ei ole herkkiä toimintoja, kuten esim. lastentarhoja tai kouluja. Tulevassa teollisessa käytössä ei kohonneista haitta-ainepitoisuuksista katsota aiheutuvan merkittävää haittaa. Haittana voidaan pitää niiden rasite kiinteistölle. Rakentamisen yhteydessä pintamaat kaivetaan joka tapauksessa laajemmalti. Samalla poistetaan kiinteistöllä olleet jätejakeita sisältävät kasat.

Kunnostustarve perustuu rakentamiseen, jonka vuoksi kunnostaminen tehdään rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Maaperän kunnostuksen tavoitteena on poistaa rakentamiseen liittyvien kaivujen laajuudessa alemman ohjearvon ylittävät pitoisuudet sekä muulla alueella alentaa pitoisuuksia niin, ettei teollisuuskäytöstä aiheudu rajoituksia jatkorakentamiselle. Rakennusten kohdalta kohde esitetään kunnostettavaksi alempiin ohjearvotasoihin siten, että rakennuksen alapuolelle tulee pilaantuneen maan ja rakennuksen väliin vähintään 500 mm pilaantumaton maata. Muulla alueella kunnostustavoitteena ovat ylemmät ohjearvot. Putki- ja johtokaivannoissa rakenteet asennetaan siten, että niiden ja pilaantuneen maan väliin jää vähintään 300 mm puhdasta maata. Mahdollisesti alueelle jäävien haitta-ainepitoisten maiden (pitoisuudet alemman ja ylemmän ohjearvon välissä) päälle tulee 300 mm kerros puhdasta maata. Jätejakeet poistetaan kunnostustöiden yhteydessä. Kynnysarvon ja alemman ohjearvon välisiä pitoisuuksia sisältävät maa-ainekset käytetään alueella täyttöihin dokumentoidusti sekä merkitään suodatinkankaalla.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 28.5.2012 päivätyistä ilmoituksesta ja FCG Finnish Consulting Group Oy:n maaperän tutkimusraportista (P17659P001/30.5.2012).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Raahen kaupungin ympäristösihteeriin Anja Vierimaan 19.6.2012. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 28.5.2012 päivätyin ilmoituksen ja FCG Finnish Consulting Group Oy:n laatiman tutkimusraportin (P17659P001/30.5.2012) mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle ilmoitettava työmaan ympäristötekniinen asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava tarvittaessa myös lähinaapureille.

2. Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtionneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso (rakennusten kohdat)

- Raskaat öljyjakeet	600 mg/kg
- Keskitisleet	300 mg/kg
- Bensinijakeet	100 mg/kg
- Kromi	200 mg/kg
- Nikkeli	100 mg/kg
- Kupari	150 mg/kg
- Vanadiini	150 mg/kg
- Antimoni	10 mg/kg

Muilla alueilla (parkkipaikat, viheralueet) kunnostuksen tavoitetaso on valtionneuvoston asetuksen (214/2007) ylempi ohjearvotaso.

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajaus on varmistettava laboratorioanalyseillä. Pilaantuneet maat ja jätteet on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan. Alueelta kaivettuja pilaantuneita maita, joissa pitoisuudet ovat alle alemman ohjearvon, voi hyödyntää alueella. Selvitys maa-ainesten hyödyntämisestä alueella sekä hyödynnettyjen maiden haitta-ainepitoisuuksista sekä sijoituspaikoista on liitettävä loppuraporttiin. Mikäli kaivettuja maita, joissa pitoisuudet ovat kynnysarvon ja alemman ohjearvon välillä, ei hyödynnetä alueella, on ne myös toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Kuljettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus varmistettava ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikkaan tai johdettava öljynerotuskäsittelyyn.

Mahdollisesti tulevan toimisto/sosiaalitala-rakennuksen kohdalta on myös pitoisuudeltaan alle tavoitetason olevat maat poistettava, mikäli aistinvaraisesti hajuja ilmenee. Näiltä kohdilta on esim. öljylle haisevat maat poistettava tulevasta lattiatasosta 2 metriä alaspäin, lisäksi on harkittava tuuletuksen järjestämistä alapohjaan, mikäli alueelle jää vielä hajuja em. kaivutason alapuolelle. Myös vesijohtolinjojen läheisyydestä on tutkimuksin varmistettava pilaantuneisuus ja poistettava pilaantuneet maat.

3. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9 §, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1100 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (50 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 22 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 (1538/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen muuttamisesta (210/2012)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Raahen kaupungin ympäristöviranomaisen
FCG Finnish Consulting Group Oy, Oulu
Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 20.7.2012 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelu- ja seurantaryhmän päällikkö
Limnologi

Marjaana Eerola

Tarkastaja

Maria Manninen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) muuttamisesta annetun lain (1213/2010) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa