



ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Destia Oy
Konserniyksiköt, toimitilapalvelut
PL 206, Heidehofintie 2
01301 Vantaa

Yhteyshenkilö

Raimo Antila
p.040 820 9440
raimo.antila@destia.fi

PUHDISTETTAVA ALUE, SEN SIJAINTI JA KÄYTTÖTARKOITUS

Kohde sijaitsee Oulun kaupungissa, Ruskon pienteollisuusalueella, osoitteessa Sälpätie 18. Kohteen kiinteistörekisteritunnus on 564-83-32-12.

Kohdekiinteistö on asemakaavassa merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Kohdekiinteistö toimii varastoalueena, eikä maankäyttömuotoon ole tulossa muutoksia. Kohteen kulkureitit on päällystetty, muun alueen ollessa sorapintaista maata.

KIINTEISTÖJEN OMISTAJA

Destia Oy
PL 206, Heidehofintie 2
01301 Vantaa

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämisestä kaivualueella tai poistamisesta toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi on tehtävä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 136 §:n perusteella. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen.

PILAANTUMISTA KOKEVAT TIEDOT

Pilaantumista aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kohteen osoitteessa Sälpätie 18 on Destia Oy:n aidattu varastoalue. Kiinteistö on toiminut aikaisemmin Tielaitoksen varastoalueena. Tontilla harjoitettu toiminta ja toimintojen sijoittelu on säilynyt samankaltaisena tukikohdan perustamisesta lähtien.

Varastoalueella säilytetään kontteja, työmaakoppeja, liikennemerkkejä, rakennustarvikkeita ja kalustoa. Alueella on myös kevytrakenteinen Merpo-halli. Tielaitoksen aikana tontilla on sijainnut tankkauspiste, joka on nyt poistettu käytöstä. Maa-aineksia on varastoitu tontin länsilaidalla vuoteen 2009 saakka, jolloin alue

tyhjennettiin. Alueella ei ole säilytetty hiekoitushiekkoja tai tiesuoloja. Vakavia kemikaali-, poltto tai voiteluainevuotoja ei varastoalueella ole tiedettävästi sattunut.

Maaperän pilaantuminen kiinteistön alueella johtuu koneiden ja tynnyreiden säilytyksestä. Tankkauspisteen alueella ei havaittu maaperän olevan pilaantunutta.

Pilaantumista aiheuttavat aineet ja niiden määrät

Kohdekiinteistön 564–83-32-12 alueella on tehty maaperän pilaantuneisuustutkimuksia vuosina 2011 ja 2014. Vuoden 2011 tutkimuksissa otettiin maanäytteitä 1 metrin välein koko alueelta ja yksi pohjavesinäyte tontin itälaidalle asennetusta pohjavesiputkesta. Kaikille maanäytteille tehtiin aistinvarainen havainto (haju ja ulkonäkö). Aistinvaraisesti havaittiin alueella öljyläikkiä mutta maa-aineksesta ei todettu öljyn tai liuottimien hajua. Laboratorioanalyysien perusteella tutkimusalueen maaperän öljyhiilivetyypitoisuus oli koholla kahdessa tutkimuspisteessä. Pohjavesinäytteen laboratorioanalyysissä todettiin ylityksiä talousvesiraja-arvoihin vertaamalla raudan, mangaanin ja hapettavuuden (COD-Mn) osalta.

Jatkotutkimuksissa 2.9.2014 kohdealueen maaperän pilaantuneisuutta pyrittiin rajamaan aiemassa tutkimuksessa todettujen pilaantumien osalta. Tutkimus tehtiin kahdelle tutkimuspisteelle, joissa öljyhiilivetyypitoisuus oli koholla. Laboratorioanalyysien perusteella todettiin raskaiden öljyhiilivetyjakeiden ylittävän pitoisuuksiltaan VNa (214/2007) ylemmän ohjearvon. Keskitisleidien analyysien osalta ylitettiin asetuksen alempi ohjearvo. Kynnsarvon ylityksiä oli öljyhiilivetyjen lisäksi arseenilla.

Öljyhiilivedyillä pilaantunutta maata esiintyy paksuudeltaan n. 1 m olevassa täyttömaakerroksessa. Pilaantunutta maata arvioidaan olevan molemmat tutkimukset huomioon ottaen n 150–200 m² alueella n. 200–250 m³-itd. Täyttömaakerroksen alapuolisessa luonnontilaisessa hiekkakerroksessa ei todettu viitteitä pilaantuneisuudesta.

MAAPERÄ-, POHJA- JA PINTAVESITIEDOT

Maaperätiedot

Alueen maaperän pintakerrokset (n. 0-1 m) ovat tutkimusten perusteella täyttöhiekkaa. Osassa tutkimuspisteitä todettiin pieniä tiilen- ja betonin palasia täyttöhiekkan seassa. Täyttömaakerroksen alapuolella maaperä on luonnontilaista hiekkaa.

Pohja- ja pintavesitiedot

Pilaantunut alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä alueen vettä hyödynnetä. Lähin I-luokan pohjavesialue, Laivakangas sijaitsee noin 6 km etäisyydellä koillisessa.

Jatkotutkimuksissa todettiin maaperässä kosteutta n. 1,5-2 m syvyydellä. Pohjaveden luonnollinen virtaussuunta alueella arvioidaan olevan länteen.

Lähin pintavesistö, Pyykösjärvi sijaitsee kohteesta noin 1500 m etäisyydellä länteen. Luokituksen mukaan Pyykösjärven ekologinen tila on välttävä ja kemiallinen tila on hyvä.

PUHDISTUKSEN YLEISSUUNNITELMA

Ennakkotutkimukset 2011 ja jatkotutkimukset 2014

Destia Oy:n geosuunnitteluyksikkö selvitti vuonna 2011 Destia Oy:n (ent. Tieliikelaitos) Ruskon varastoalueen maaperän mahdollista pilaantumista. Maanäytteenotto suoritettiin monitoimikairalla yhteensä 9 näytepisteestä. Kairareikien

loppusyvyyks vaihteli 3-4 m välillä. Maastonäytteistä (28 kpl) lähetettiin 6 kpl analysoitavaksi laboratorioon. Pohjavesinäytteenottoa varten tutkimuspisteeseen 1 asennettiin pohjavesiputki (pvp 1) 4,15 m syvyyteen maanpinnasta. Taulukossa 1 on esitetty pohjavesinäytteen laboratorioanalyysin tulokset ja vertailu talousveden raja-arvoihin.

Taulukko 1. Pohjavesinäytteen laboratorioanalyysin tulokset ja vertailu talousveden raja-arvoihin

Aine/Muuttuja	Vesinäyte pvp 1	Talousveden raja-arvo
pH	7,0	6,5-9,5
Rauta	153 350 µg/l	200 µg/l
Mangaani	1 610 µg/l	50 µg/l
Hapettavuus (COD-Mn)	120 mg/l	5 µg/l
Öljyhiilivedyt C ₁₀ -C ₄₀	<0,03 mg/l	-
Syanidi	<0,01 mg/l	50 µg/l

Taulukosta 1 nähdään, että pohjavesinäytteen laboriotuloksista rauta ja mangaani ylittivät monikymmenkertaisesti talousveden raja-arvot. Myös hapettavuus ylitti reilusti raja-arvon. Tulosten perusteella alueelta ei suositella otettavaksi pohjavettä talouskäyttöön.

Destia Oy:n toimeksiannosta Golder Associates Oy teki 2.9.2014 ympäristötekni- sen maaperätutkimuksen kohdekiinteistön alueella. Tutkimuspisteitä tehtiin yhteensä 9 kpl putkinäytteenottimella varustetulla kairakoneella. Maanäytteitä otettiin tutkimuspisteistä yhteensä 38 kpl eri syvyyksiltä. Näytteenotto ulotettiin luonnolliseen maaperään, enimmillään n. 4 m syvyydelle. Kaikista näytteistä mitattiin raskasmetallien pitoisuus Innov X xrf-kenttäanalyysaattorilla ja haihtuvien hiilivedytjen suhteellista määrää PID-kenttämittarilla. Kenttämittauksissa ei havaittu kohonneita metallipitoisuuksia, eikä viitteitä haihtuvista hiilivedyistä. Kenttämittausten tulosten ja aistinhavaintojen perusteella valituista näytteistä analysoitiin laboratoriossa öljyhiilivedyt (C₁₀-C₂₁, C₂₂-C₄₀), haihtuvat hiilivedyt sekä raskasmetallit ja arseeni. Taulukossa 2 on esitetty laboratoriossa analysoitujen haitta-aineiden pitoisuudet ennakkotutkimuksissa 2011 ja jatkotutkimuksissa 2014.

Taulukko 2. Laboratoriossa analysoitujen haitta-aineiden pitoisuudet ennakkotutkimuksissa 2011 ja jatkotutkimuksissa 2014

Aine	Näytepiste (vuosi)	Syvyyks (m)	Laboratorioanalyysin pitoisuus (mg/kg)	Pitoisuuden ohjearvo luokitus
Raskaat öljyhiilivedyt jakeet (C ₂₂ -C ₄₀)	Piste 7 (2011)	0-1	980	VNa (214/2007) alemman ohjearvon ylitys
Keskitysleet (C ₁₀ -C ₂₁)	Piste 9 (2011)	0-1	400	VNa (214/2007) alemman ohjearvon ylitys
Raskaat öljyhiilivedyt jakeet (C ₂₂ -C ₄₀)	Piste 9 (2011)	0-1	2500	VNa (214/2007) ylemmän ohjearvon ylitys

Raskaat öljyhiilivety jakeet (C ₂₂ -C ₄₀)	S4 (2014)	0-0,5	8030	VNa (214/2007) ylemmän ohjearvon ylitys
Raskaat öljyhiilivety jakeet (C ₂₂ -C ₄₀)	S4 (2014)	0,5-1	4780	VNa (214/2007) ylemmän ohjearvon ylitys
Raskaat öljyhiilivety jakeet (C ₂₂ -C ₄₀)	S6 (2014)	0-0,5	627	VNa (214/2007) alemman ohjearvon ylitys
Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₁)	S4 (2014)	0-0,5	420	VNa (214/2007) alemman ohjearvon ylitys
Arseeni	S6 (2014)	0-0,5	6,5	VNa (214/2007) kynnysarvon ylitys
Arseeni	S8 (2014)	0-0,5	7	VNa (214/2007) kynnysarvon ylitys

Näytepisteen 7 läheisyyteen kairattiin tutkimuspisteet S6-S9 ja näytepisteen 9 läheisyyteen tutkimuspisteet S1-S5.

Puhdistustavoitteet

Kohteen maaperän puhdistustavoitteeksi esitetään VNa (214/2007) ylempiä ohjearvoja seuraavasti:

Voiteluöljyä vastaavat hiilivetyjakeet C₂₂-C₄₀: 2000 mg/kg

Maaperän kunnostus toteutetaan tutkimuspisteen S4 alueella, jossa VNa (214/2007) ylemmät ohjearvot ylittyivät raskaiden öljyhiilivetyjakeiden osalta.

Kiinteistön keskiosassa todettiin alemman ohjearvon ylittävä öljyhiilivetypitoisuus tutkimuspisteessä S6, mutta nykyisellä maankäytöllä kyseisellä alueella ei ole maaperän puhdistustarvetta.

Kunnostusmenetelmä ja menetelmän ympäristövaikutukset

Kiinteistön maaperä puhdistetaan pilaantuneilla alueilla massanvaihdolla ja kunnostamista jatketaan kunnes alueelle asetetut maaperän puhdistuksen tavoitepitoisuudet tai kiinteistön raja saavutetaan. Täyttömaana käytetään alueen tulevat rakenteet huomioiden tarkoitukseen soveltuvaa, pilaantumaton maa-ainesta. Kohteen alueella täyttöihin voidaan käyttää kohteesta kaivettua (pitoisuudet alle VNa 214/2007 alempien ohjearvojen) maa-ainesta, mikäli maa-aines rakennusteknisesti soveltuu tarkoitukseen.

Maaperän puhdistamiseen liittyvät työt (kaivu, kuljetus jne.) pyritään tekemään siten, ettei toimenpiteillä aiheuteta haittaa ympäristölle. Maaperän puhdistamisen aiheuttama melu- ja pölyhaitat eivät poikkea maanrakennustöiden yleisesti aiheuttamista ympäristövaikutuksista. Pilaantuneiden maiden kaivun ja lastauksen aiheuttamat ympäristövaikutukset arvioidaan vähäisiksi ja lyhytaikaisiksi. Kaivun ja kuljetuksen aikana mahdollisesti esiintyvää pilaantuneiden maiden pölyämistä seurataan näköhavainnoin työn aikana ja tarvittaessa massoja kostutetaan.

Pilaantuneiden maiden kuljetuksessa kuormat peitetään tarvittaessa kuljetuksen ajaksi.

Jätteiden, maa-aineksen ja vesien käsittely

Puhdistustyön yhteydessä poistettava maa-aines luokitellaan VNa (214/2007) mukaisesti. Pilaantunut maa-aines poistetaan ja toimitetaan pitoisuuksien perusteella asianmukaiset luvat omaavaan käsittelylaitokseen tai jäteasemalle, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty vastaavan jätteen käsittely. Maa-aines voidaan myös vaihtoehtoisesti välivarastoida hyväksytylle alueelle ja käsitellä myöhemmin hyväksyttävällä menetelmällä tai laitteistolla.

Kiinteistön alueelta poistettava, haitta-ainepitoisuuksiltaan VNa (214/2007) kynnysarvojen ja alemman ohjearvon välissä olevat maamassat sijoitetaan luvanvaraiselle maankaatopaikalle, kaatopaikalle tai muulle ei-herkälle rinnastettavalle alueelle. Mikäli maita sijoitetaan muualle kuin maankaatopaikalle tai kaatopaikalle, laaditaan maiden sijoittamisesta erillinen suunnitelma, joka toimitetaan Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksyttäväksi.

Mikäli maaperän kunnostuksen yhteydessä kaivannoista on tarve poistaa vettä, vesien viemäriin johtamisesta sovitaan Oulun Veden kanssa ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Merkittäviä haitta-ainepitoisuuksia sisältävä vesi poistetaan loka-autolla.

Työn valvonta ja aikataulu

Riittävän asiantuntemuksen ja kokemuksen omaava ympäristötekniinen asiantuntija ohjaa pilaantuneiden maamassojen kaivuuta/poistamista sekä tarkastaa maaperän haitta-ainepitoisuuden. Asiantuntija suorittaa työmaalla kenttäanalyysien pitoisuusvalvontaa sekä määrittää kaivannon jäännöspitoisuudet kenttäanalyysien lisäksi laboratorioon lähetettävien analyysien perusteella.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksen vireille tulo

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 14.10.2014. Ilmoitusta on täydennetty 24.10.2014 ja 30.10.2014.

Tiedottaminen, lausunnot

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Oulun seudun ympäristötoimeen 6.11.2014 sähköpostitse. Ympäristötoimella ei ollut huomauttamista asiasta.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitettua alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

Kunnostustavoite

1. Kunnostusmenetelmänä voidaan käyttää ilmoituksessa esitettyä massanvaihtoa. Kunnostustavoitteena ovat maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot alittava taso.

Asetuksen mukaiset, kunnostuksessa huomioitavat maaperän haitta-aineiden ylemmät ohjearvot:

Öljyhiilivetyjakeet:

- Keskitisleet (C10-C21) 1000 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet (C21-C40) 2000 mg/kg

Mikäli kohteen maaperässä tai maa-aineksissa ilmenee muita haitta-aineita kun mitä edellä on mainittu tai tutkimuksissa todettu tulee niidenkin osalta VNa (214/2007) ylemmät ohjearvot alittava

taso saavuttaa. Jos kunnostettavan alueen maaperään jää valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia, tulee pitoisuuksien aiheuttama haitta arvioida riskinarvion perusteella

2. Kaivettuja, pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jätettä ei saa hylätä, eikä käsitellä hallitsemattomasti. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuuden selvittämiseksi, näytteitä on otettava siten, että eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edustavasti selvitetty. Pilaantuneet maa-ainekset ja alueelta kaivetut jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristösuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen sisältämät haitalliset aineet selvitettävä ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikaan. Vesien viemäriin johtamisesta tulee olla yhteydessä Oulun Vesi liikelaitokseen ennen toimenpiteisiin ryhtymistä.

3. Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maa-aineksen pölyäminen on kuormauksessa ja kuljetuksessa estettävä. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maa-aineksen haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja, joka kulkee jätteen siirron mukana ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös 3 vuoden ajan allekirjoituksesta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle.

4. Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan maa-aineksia, joissa pitoisuus alittaa ylemmät ohjearvot, voidaan näitä hyödyntää kaivannon täytössä. Täyttöön hyödynnettävät maa-ainekset tulee läjittää erilleen pilaantuneista maista.

Mikäli sellaisia pilaantuneita maamassoja, joiden pitoisuustasot ylittävät valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) ylemmät ohjearvot, joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti varastoimaan kunnostustyömaalla, on maamassat peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla.

Kunnostusalueen maisemoinnissa alue tulee tasata ja muotoilla ympäröivään maastoon soveltuvaksi siten, että alueelle ei jää vettä kerääviä painanteita.

Kunnostuksen valvonta ja tiedottaminen

5. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän kunnostukseen, näytteenottoon ja kunnostustöiden valvontaan. Valvojan yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Valvojan tulee laatia työn alussa pöytäkirja, johon kirjataan mm. urakoitsijan yhteystiedot, työturvallisuusasiat ja

kalustotiedot. Asiakirjaa tulee täydentää ja ylläpitää kunnostustyön aikana

6. Määräyksen 1 tarkoittamat puhdistustasot on varmennettava riittäväillä kenttä- ja laboratorionäytteillä. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi tulee riittävä määrä (vähintään 10 % tai 2 kpl/kaivanto) jäännöspitoisuusnäytteistä analysoida laboratoriossa. Analysointi tulee tapahtua akkreditoitussa laboratoriossa.
7. Kunnostustyön aikana tulee pitää työmaapäiväkirjaa, johon kirjataan tehdyt toimenpiteet ja kunnostuksen kannalta merkitykselliset tapahtumat. Pöytäkirja on säilytettävä vähintään viiden vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvovalle viranomaiselle.
8. Työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista (esimerkiksi kunnostustyön suunnitelmasta poikkeaminen) ja päästöistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Jos poikkeuksellisesta tilanteesta voi aiheutua välitön onnettomuusriski, tapauksesta on ilmoitettava viivytyksettä myös alueelliselle pelastuslaitokselle.
9. Kunnostuksen alkamisesta on ennen töiden aloittamista ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle, kiinteistön omistajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille.

Raportointi

10. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Oulun seudun ympäristötoimen ympäristötarkastajalle ja Destia Oy:lle viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportissa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
 - Yhteenveto työmaapäiväkirjaan merkityistä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tiedoista
 - Yhteenveto kiinteistöillä tehdyistä kunnostustoimista, kenttä- ja laboratoriotutkimuksista sekä tutkimustulokset
 - Molempien tutkimusten näytepisteiden koordinaatit (ETRS-TM35FIN)
 - Tarvittaessa toteutuneiden kaivantojen laajuus ja syvyys sekä sijainti koordinaatistoon sidotulla kartalla
 - Yhteenvetotiedot kaivannoista poistettujen maa-ainesten laadusta, määrästä, käsittelystä ja sijoituspaikasta
 - Tarvittaessa lupamääräyksessä 1 mainittu riskinarvio ja selvitys jatkotarkkailu- ja puhdistustarpeesta

Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristösuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle), jos puhdistaminen ei 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

Perustelut kunnostusta koskeville määräyksille

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnyksarvot, alemmat ohjearvot ja ylemmät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnyksarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena taikka muuna vastaavana alueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitetulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Ilmoituksen tekijä on pilaantuneen maaperän puhdistamisilmoituksessa kertonut kunnostuksen tavoitetaso maaperässä olevan VNa (214/2007) ylemmät ohjearvot.

Puhdistettaessa maaperä tässä päätöksessä mainittuihin pitoisuustasoihin ja alueen käyttötarkoitus huomioon ottaen (teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue), poistetaan puhdistettavalta alueelta ympäristö- ja terveyshaitta kiinteistön alueelta. Maankäytölle ei jää puhdistuksen jälkeen rajoitetta, mikäli kunnostustavoitteet saavutetaan. (Määräys 1.)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnoissa sovelletaan varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta. Maa-ainesten ja kaivantoihin kertyvän veden haitta-ainepitoisuuksien selvittämisellä voidaan todeta, erotella ja luokitella toisistaan pilaantuneet ja pilaantumattomat maa-ainekset ja/tai kaivantoihin kertynyt vesi. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maa-ainekset ja alueella muut mahdollisesti olevat jätteet (kaivantoihin kertynyt vesi) sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. Jätettä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle luvalliselle jätteen vastaanottajalle. (Määräys 2.)

Pilaantuneiden maamassojen käsittelystä, väliavarastoinnista, kuormauksesta ja kuljetuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa. Pilaantuneiden maa-ainesten pölyämistä ja haitta-ainesten huuhtoutumista ja näistä johtuvaa lisäpilaantumista kiinteistöllä estetään mm. oikeanlaisen kuljetuskaluston valinnalla. Maa-aineksen kulkeutuminen kuljetus- ja kaivukaluston mukana alueen ulkopuolelle on estettävä käyttämällä puhtaita kulkureittejä ja tarvittaessa puhdistamalla ajoneuvojen renkaat.

Jätelain 121 § mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot

jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 3.)

Kestävän kunnostuksen ympäristötekijät, sosiaaliset tekijät ja taloudelliset tekijät sekä kohdealueen käyttömuoto (teollisuus ja varastorakennusten korttelialue) huomioon ottaen, voidaan kohteen kaivannoissa hyödyntää alle ylemmän ohjearvon alittavia maa-aineksia.

Mikäli pilaantuneita massoja joudutaan välivarastoimaan alueella, lisäpilaantumisen estämiseksi varastointiajan tulee olla lyhyt ja maaperän puhtaus varastoinnin jälkeen on syytä varmistaa. Välivarastoitavien massojen peittämisellä estetään pilaantuneiden massojen aiheuttama lisäpilaantuminen kiinteistöllä. (Määräys 4.)

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja laadukkaasti, ja että tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Määräyksessä mainittujen tietojen dokumentointi on tarpeen kunnostustyön asianmukaisen toteutumisen, valvonnan ja tiedonkulun vuoksi. (Määräys 5.)

Massavaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajaaminen on varmistettava laboratorioanalyysillä. Laboratorioanalyysillä tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus ja varmistetaan kunnostustavoitteiden toteutuminen. (Määräys 6.)

Viranomaisvalvonta ja toiminnanharjoittajan vastuu edellyttää kirjanpitoa, laadun valvontaa, tarkkailua ja raportointia. Kunnostushankkeen kaikkien työvaiheiden huolellinen ja selkeä dokumentointi on tarpeellista jätelain mukaisen viranomaisvalvonnan ohella myös puhdistamisprosessin loppuraportin laatimiseksi. (Määräys 7.)

Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty toiminnan valvontaa varten. Määräys pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi. (Määräys 8.)

Tiedonkulun ja viranomaisvalvonnan varmistamiseksi mahdollisuus kunnostustöiden tarkistamiseen on tarpeen. Valvonnan kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille ja alueen omistajalle toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnitellusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. (Määräys 9.)

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet sekä jälkiseurantarve. Loppuraportin laadun varmistamiseksi päätöksessä on tarpeen antaa vähimmäisvaatimuksen raportin

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16 §, 17 §, 84 §, 85 §, 133 §, 136 §, 190§, 191 §, 205 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 26 §

Jätelain (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9§, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)



MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1320 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (55 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 24 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2014 (3/2014)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Oulun seudun ympäristötoimi (s-posti)
Golder Associates Oy (s-posti)
Suomen ympäristökeskus (s-posti)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 10.12.2014 mennessä.

Ympäristösuojelulain 191 §:n mukaan valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella
- 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.
- 6) Saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan;
- 7) kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Valtion valvontaviranomaisella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on lisäksi oikeus valittaa yleisen ympäristönsuojeluedun valvomiseksi tai muusta perustellusta syystä sellaisesta päätöksestä, jolla Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut sen tekemää päätöstä tai kumonnut päätöksen

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojeluyksikön päällikkö

Juhani Kaakinen

Tarkastaja

Henna-Mari Alavuokila

Henna-Mari Alavuokila



VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelämä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelämä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa

