



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

PÄÄTÖS

KAIELY/478/2017

pilaantuneen alueen
puhdistamisesta

Annettu julkipanon
jälkeen

7.8.2017

ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän puhdistamista omakotitalon tontilla Kajaanissa.

ILMOITTAJA

Mirjam Kyllönen
Naavatie 32
87500 Kajaani

KIINTEISTÖ, SEN OMISTUS, SIJAINTI JA KÄYTTÖTARKOITUS

Kunnostettava kohde sijaitsee Kajaanissa osoitteessa Naavatie 32. Kiinteistötunnus on 205-5-63-26.

Kiinteistöllä on omakotitalo Kajaanin kaupungin omistamalla vuokratontilla. Tontin pinta-ala on 706 m². Ilmoituksen tekijä ja hänen lapsensa ovat kiinteistön vuokraoikeuden haltijoita. Omakotitalo on asuinkäytössä.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen ilmoitus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle silloin, kun puhdistaminen ei edellytä ympäristölupaa. Tässä tapauksessa ilmoitusmenettely on riittävä. Kyseessä on pilaantuneen maaperän puhdistaminen yksittäisessä kohteessa. Kunnostuskohde sijaitsee Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen toimialueella, joka siten ratkaisee asian.

MAAPERÄN PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Selvitys pilaantumista aiheuttaneista tapahtumista

Maaperän pilaantuminen ilmeni omakotitalon öljysäiliön poiston yhteydessä. Maaperässä olleen öljysäiliön vuoto ilmeni öljypolttimon häiriöinä, kun öljyn sekaan oli ilmeisesti päässyt reiästä suotautumaan vettä. Viallinen öljysäiliö poistettiin maaperästä kesäkuussa 2017.

Selvitys pilaantumisen aiheuttaneesta aineesta

Maaperän on havaittu pilaantuneen öljyhiilivedyillä. Kohteessa on todettu lämmitykseen käytettävää polttoöljyä maaperässä.

Ympäristöolosuhteet

Kohdealue on rakentamiseen soveltuvaa omakotitaloaluetta Kajaanin Lehtikankaalla. Kohteen asemakaava merkintä on Ao (omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen korttelialue).

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue Matinmäen-Mustikkamäen pohjavesialue on reilun kahdeksan kilometrin päässä. Kajaaninjokeen on etäisyyttä lähes 1 400 m.

SELVITYS PUHDISTUSTYÖN SUORITTAMISESTA

Selvitys puhdistustavoitteesta

Maaperän puhdistustyö on tullut omakotitalon asukkaalle ja talon muille omistajille yllätyksenä, joten puhdistustyöhön tai sen tavoitteisiin ei ole etukäteen varauduttu. Yleisesti ottaen maaperän puhdistamisen tavoitteena on alentaa maaperän haitta-ainepitoisuuksia siten, että maaperän pilaantuneisuudesta johtuvaa ympäristö- tai terveyshaittojen riskiä ei kunnostustyön jälkeen esiinny kiinteistön nykyisessä käytössä.

Puhdistuksen tavoitetaso

Kunnostuksen tavoitetaso määräytyy maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen nro 214/2007 mukaan. Kunnostuksen tavoitteena on PAH-yhdisteille ja öljyhiilivedyille alempi ohjeartotaso, joita käytetään yleisesti maaperän puhdistamisen tavoitetasona asuinalueilla.

Selvitys tehdyistä puhdistustoimenpiteistä

Talon pihalla tehtiin maamassan poistoa 10 m² alalla kesäkuussa 2017. Majasaaren jätekeskukseen toimitettiin öljyisiä maamassoja yhteensä 45,74 tonnia. Lisäksi öljyistä lietettä toimitettiin 0,66 tonnia Majasaaren jätekeskukseen 20.6.2017.

Öljyisiä maamassoja poistettiin kallionpintaan saakka. Kaivantoseinämät todettiin aistinvaraisesti puhtaaksi. Vanhojen jätevesikaivojen alueelle jäi ns. ohjeartvon ylittävä öljyhiilivetyypitoisuus. Vanhoja jätevesikaivoja ei poistettu, eikä kaivutyötä jatkettu kaivorakenteiden ja asuinrakennuksen sortumavaaran vuoksi. Kaivutyö saatiin päätökseen 20.6.2017.

Kaivantoon asennettiin siiviläkaivo, jonka tarkoitus on toimia tarkkailu-, näytteenotto- ja tarvittaessa vedenpumppauskaivona. Kaivantoon on asennettu uusi öljysäiliö.

Maaperän puhdistustyön kanssa samoihin aikoihin Naavatiellä on ollut käynnissä Kaupungin vesi- ja viemäriputkien saneeraus. Työ on tehty sujutusmenetelmällä. Naavatie 32 kohdalla ajoväylällä tonttiliittymän kohtaa avattiin siten, että kaivu ulottui lähelle tontin rajaa. Tässä yhteydessä 28.6.2017 tarkistettiin, ettei maaperän pilaantuminen ollut ulottunut ajoväylälle asti. Tarkistuksen teki Ramboll Finland Oy:n ympäristöasiantuntija Markku Kemppainen.

Jäännöspitoisuudet

Kaivantoalueelta, vanhojen jätevesikaivojen alueelta otetun jäännöspitoisuusnäytteen kenttämittaustulos on 4 756 mg/kg. Kaivantoalueelta otettujen kontrollinäytteiden kenttämittaustulokset olivat 1 592 – 4 500 mg/kg.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoitus vastaanotettiin Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa 31.7.2017. Tieto maaperän pilaantumisesta on kuitenkin tullut ELY-keskukselle jo 9.6.2017. Kohteessa on pidetty palaveri 27.6.2017, josta on ELY-keskuksen laatima muistio.

Ilmoitusta käsiteltäessä ei ole pyydetty lausuntoja, mutta kiinteistöllä olevien vanhojen jätevesikaivojen poistamisen osalta on oltu puhelimitse 31.7.2017 yhteydessä kaupungin LVI-tarkastaja Allan Mustoseen, joka on hyväksynyt kaivojen poistamisen. LVI-tarkastaja pyysi kuitenkin ilmoittamaan kaivojen poistamisesta kaupungille.

ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitettua alueen puhdistamisen ilmoituksen mukaisesti. Maaperän puhdistustyö on jo pitkälti toteutettu, mutta **maaperään jääneiden öljyjäämien osalta ELY-keskus edellyttää vielä puhdistustyön jatkamista.**

Puhdistustyön toteuttamisen osalta on noudatettava seuraavia määräyksiä:

1. Kunnostustyöstä on pidettävä työmaapöytäkirjaa, johon kirjataan tehdyt toimenpiteet ja kunnostuksen kannalta merkitykselliset tapahtumat. Pöytäkirjaa on säilytettävä vähintään kolme vuotta, ja se on pyynnöstä esitettävä valvovalle viranomaiselle.
2. Massanvaihtoa tulee jatkaa siten, ettei maaperään jää alemman ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia. Tarvittaessa vanhat jätevesikaivot voidaan poistaa, mikäli nämä haittaavat puhdistamista. Kaivojen poistamisesta tulee ilmoittaa Kajaanin

kaupungille. Kunnostustyötä ei tarvitse ulottaa uuden öljysäiliön tai rakennuksen alle, jos vaarana on näiden vaurioituminen, siinä tapauksessa, että riskinarviolla voidaan osoittaa, ettei pilaantuneesta maamassasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa.

3. Poistettavat pilaantuneet maamassat, ja muut alueelta kunnostuksen vuoksi poistettavat jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto. Maa-ainesjätettä ja muita poistettavia jätteitä saa luovuttaa kuljetettavaksi sille, joka on merkitty jätehuolto-rekisteriin ja jolla on oikeus harjoittaa jätteen ammattimaista kuljetusta.
4. Kaivannosta on otettava jäännöspitoisuusnäytteet. Näytteiden ottaminen on tehtävä ympäristöalan asiantuntijan toimesta.
5. Kiinteistön käyttövedestä tulee ottaa vesinäyte, josta on tutkittava öljyhiilivedyt. Tulokset tulee ilmoittaa Kainuun ELY-keskukselle. Mikäli käyttövedessä ei havaita öljyhiilivetyjä, voidaan kunnostus saattaa päätökseen 31.10.2018 mennessä. Mikäli vedessä on haitta-aineita, tulee kunnostus toteuttaa pikaisesti.
6. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Kainuun ELY-keskukselle ja Kajaanin kaupungille kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta ja viimeisten näytteiden ottamisesta. Loppuraportissa on esitettävä kaikkien työvaiheiden osalta ainakin yhteenveto työmaapöytäkirjoista, tehdyistä kunnostustoimista ja kenttä- ja laboratoriotutkimusten tuloksista sekä esitettävä näytepisteiden sijainnit, toteutuneiden kaivantojen laajuus ja sijainti kartalla sekä selvitys poistettujen maa-ainesten ja jätteiden laadusta, määrästä ja toimituspaikasta.

Ratkaisun perustelut

Kunnostustyön huolellinen toteuttaminen edellyttää asioiden muistiin kirjaamista, laadun valvontaa, tarkkailua ja raportointia. Kunnostushankkeen työvaiheiden huolellinen ja selkeä dokumentointi työmaapöytäkirjoihin on tarpeellista. Työmaa-pöytäkirjoja on tarpeen säilyttää, mikäli kohteen maaperän kunnostukseen on lähitulevaisuudessa tarve palata.

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ohjearvoja. Alempia ohjearvoja käytetään asuinalueilla puhdistamistavoitteiden soveltamisessa. Öljy-yhdisteistä keskitisleiden (>C10-C21) alempi ohjearvo on 300 mg/kg ja raskaiden öljyjakeiden (>C21-C40) alempi ohjearvo on 600 mg/kg.

Määräykset jätteiden toimituspaikasta ja jätteiden kuljetuksesta ovat tarpeen kunnostustyön onnistuneen suorittamisen varmistamiseksi. Pilaantumisen ehkäisemiseksi poistettavat maamassat ja alueella muut mahdollisesti olevat jätteet on perusteltua viedä sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. Jätteitä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle hyväksytylle

jätteen vastaanottajalle. Jätteenkuljettajan tulee jätelain mukaan olla hyväksyttynä jätehuoltorekisteriin.

Kaivutöiden yhteydessä tulee ottaa jäännöspitoisuusnäytteet, jotta voidaan varmistua puhdistustyön laadukkaasta toteuttamisesta. Näytteiden ottamisessa on käytettävä ympäristöalan asiantuntijaa työn hyvän laadun varmistamiseksi. Jäännöspitoisuusnäytteillä saadaan varmuus kunnostustöiden riittävydestä. Vesijohtoveden laadun tutkiminen on osa kohteen riskien hallintaa. Vesijohtoveden tutkiminen on tarpeen, koska talo on asuinkäytössä ja vesiputki kulkee kunnostusalueella. Mikäli vesijohtovedessä ei ole öljyhiilivetyjä, eikä näinollen akuuttia terveysriskiä, voidaan kunnostustyö toteuttaa 31.10.2018 mennessä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 30.9.2022 saakka.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 5, 6, 7, 16, 17, 23, 133, 135, 136, 190, 191 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 24, 25, 26 §

Jätelaki 2, 5, 29, 30, 31, 96, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1554/2016) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2017

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös (postitse)

Mirjam Kyllönen, Naavatie 32, 87500 Kajaani

Päätös (sähköpostitse)

Kajaanin kaupungin viranhaltijat: Allan Mustonen, Tarja Laatikainen, Inkeri Neuvonen
Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustauluilla

Kainuun ELY-keskus kuuluttaa tästä päätöksestä Kajaanin kaupungin ilmoitustaululla. Kuulutus on nähtävillä myös internetissä Kainuun ELY-keskuksen sivuilla.

Lisätietoja päätöksestä

Ympäristöasiantuntija Tatu Turunen, puh. 0295 023 892.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 165 euroa. Päätöksen maksu määräytyy Valtioneuvoston asetuksen (1554/2016) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2017 mukaisesti ilmoituksen käsittelyyn kuluneen ajan perusteella (3 tuntia x 55 euroa/tunti). Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

HYVÄKSYNTÄ

Ilmoituksesta annettavan päätöksen on ratkaissut yksikön päällikkö Sari Myllyoja ja esitellyt ympäristöasiantuntija Tatu Turunen (puh. 0295 023 892), joka antaa asiasta lisätietoja. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksestä perittävään maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella ilmoituksen tekijä ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, sekä laitoksen sijaintikunnan kunnanhallitus ja sellaiset viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat vastualueen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen valitusajassa hallinto-oikeudelle.

Valitusaika

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen antamispäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Valitusaika päättyy 7.9.2017.**

Valituksen sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset voidaan asianosaiselle tiedottaa
- päätös, johon haetaan muutosta ja
 - miltä kohdin muutosta haetaan
 - mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi sekä
 - millä perusteilla muutoksia vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Valituskirjelmään on liitettävä

- ilmoitusta koskeva elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja

Valituksen toimittaminen perille

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä taikka sähköpostilla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen viraston aukiolon päättymistä. Sähköpostitse lähetettyjen asiakirjojen pitää olla kirjaamon sähköpostiosoitteessa ennen viraston aukiolon päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@oikeus.fi

Puhelin: 029 56 42611, telekopio 029 56 42760

Aukioloaika: klo 8.00–16.15

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument har godkänts elektroniskt

Myllyoja Sari 07.08.2017 13:16