



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta.

Asian vireilletulo ja esitetyt asiakirjat

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta on jätetty Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 28.10.2015. Ilmoituksessa esitetty kunnostussuunnitelman (LIITE) on laatinut Pöyry Finland Oy. Osuuskauppa KPO ABC-Nivala, Maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuuden kunnostussuunnitelma 16X290682 10.8.2015.

Ilmoitusta on täydennetty 11.11.2015.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Osuuskauppa KPO
Prismantie 1
67700 Kokkola

Yhteyshenkilö

Pertti Virkkala
p. 020 780 7009
peritti.virkkala@sok.fi

Kiinteistön omistaja

KPO-kiinteistöt

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 136 §

ILMOITUKSESSA ESITETYT TIEDOT

Puhdistettava alue, sen sijainti ja käyttötarkoitus

Kunnostuskohde sijaitsee Nivalan keskustaajaman alueella, käyntiosoitteessa Kalliontie 19, kiinteistöllä 535-404-19-426. Kohteessa toimii ABC-asema. Kohteessa on suunnitelmia uuden liikerakennuksen ja polttoaineen jakelupisteen rakentamisesta. Jos hanke toteutuu, kaikki vanhat rakenteet puretaan kohteesta.

Kohdekiinteistö on asemakaavassa osoitettu liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi.

Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 60 m huoltoasemakiinteistöltä etelään.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Pilaantumista aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kohteen huoltoasematoiminnasta on aiheutunut maaperän pilaantumista mittarikitän läheisyydessä. Kohteessa on kolme mittarijalustaa, viisi maanalaista polttoai-

nesäiliötä ja erillinen täyttöalue. Säiliöt on valmistettu vuonna 1987 ja ne ovat 2-vaippaisia. Polttoaineen laatuina ovat diesel ja bensiinit 95, 98 ja 99. Bensiiniä sisältävät säiliöt on tarkastettu vuonna 2004 ja dieselsäiliö vuonna 2013. Säiliöalue on pysynyt koko toiminnon ajan samalla alueella kiinteistöä.

Huoltoasemakiinteistön ktm-töiden yhteydessä vuonna 2003 on mittarikentän ja vanhan täyttöpaikan alueelta viety joitain kuormia pilaantunutta maa-ainesta. Kohteeseen jäi tuolloin luultavasti maaperään pitoisuuksia, joita ei voitu poistaa rakenteita purkamatta.

Lisäksi kohteessa on tapahtunut 2000-luvulla yksi säiliöauton kuljettajan aiheuttama ylitäyttö, jolloin polttoainetta pääsi valumaan maahan. Alueellinen pelastuslaitos suoritti tarvittavat asfaltin yläpuoliset puhdistustyöt. Maaperän pilaantuneisuutta ei tuolloin tutkittu.

Pilaantumista aiheuttavat aineet ja niiden määrät

Kohteen maaperätutkimuksissa havaittiin öljyhiilivetypilaantuneisuutta yhden näytepisteen alueella. Näytepisteessä havaittiin keskitisleitä (C₁₀-C₂₁) sekä MTBE-yhdisteitä. Tutkimuksia ei pystytty rakenteiden vuoksi tekemään ihan mittareiden tai säiliöiden läheisyydessä. On ilmeistä, että mittareiden välittömässä läheisyydessä on jossain määrin pilaantuneempaa maa-ainesta mitä tutkimuspisteissä havaittiin.

Kohdealueen kokonaiskaivumäärä on arviolta 1080 m³kr (1410 m³itd), josta pilaantuneen maa-aineksen määrä on noin 170 m³kr (220 m³itd). Kaivutyöt kohdistetaan mittarialueelle, maanalaisten säiliöiden alueelle ja täyttöalueelle, joiden yhteispinta-ala on noin 490 m². Pilaantuneisuus ulottuu mittarialueella noin 2,5 metrin, säiliöalueella 3,5 metrin ja täyttöalueella noin 0,5 metrin syvyydelle. Suurimmat öljyhiilivetypitoisuudet havaittiin noin 1,5–2,0 metrin syvyydellä. Pilaantuneisuus on rajattu kohdekiinteistölle.

MAAPERÄ- JA POHJAVESITIEDOT

Maa- ja kallioperä

Pilaantuneeksi todetulla alueella pintamaa on asfalttia, jonka alapuolella on n. 0,3 m mursketta. Murskeen alapuoliset kerrokset koostuvat 1,2 m hiekkaa, 1 m siltistä hiekkaa, jonka alla on tiivistä silttimoreenia.

Pohja- ja pintavesitiedot

Alue ei sijaitse pohjavesialueella. Pohjavesipinta on noin 4,0 m syvyydellä. Vesipinnat eivät kuitenkaan ehtineet tasaantua ennen mittausta maaperän hienorakeisuudesta johtuen. Pohjavesivirtaus suuntautuu karttatarkastelun perusteella koiliseen, kohti lähintä vesistöä Malisjokea. Malisjoki sijaitsee 50 m päässä kiinteistöstä.

HAITTA-AINETUTKIMUKSET JA SELVITYKSET

Maaperätutkimukset 2015 ja tutkimustulokset

Tutkimuskohteessa toteutettiin maanäyteenottoon liittyvä kairaus 30.6.2015. Maanäytteet otettiin monitoimikairalla ns. auger-tekniikalla, jolloin maaperästä saadaan jatkuva näytesarja. Tutkimuspisteitä tehtiin alueelle yhteensä 4 kpl ja ne sijoitettiin polttoainemittareiden molemmin puolin, nykyisten öljysäiliöiden viereen sekä säiliöiden ilma- ja täyttöputkien pidätyskaivon viereiselle alueelle. Tutkimuspisteet

pystyttiin tekemään vain ko. kohtiin putkilinjojen ja kaapeleiden rajoittaessa tutkimusten tekemistä. Maanäytteenotto ulotettiin 5,0 metrin syvyydelle saakka.

Kohdealueelle asennettiin neljä pohjavesiputkea (PVP1-PVP4). Putkista PVP1 ja PVP2 otettiin vesinäytteet laboratorioanalyysia varten.

Maastohavaintojen perusteella viisi maanäytettä valittiin laboratoriossa analysoitaviksi. Näytteistä määritettiin kaasukromatografisesti raskaiden öljyhiilivetyjen (C₂₂-C₄₀) ja keskitisleiden (C₁₀-C₂₁) pitoisuudet sekä bentseenin, toluenin, etyylibentseenin, ksyleenien ja muiden hiilivetyjen pitoisuudet ja niiden summana haihtuvien öljyhiilivetyjen kokonaismäärä (TVOC, C₅-C₁₀). Pitoisuudet määritettiin kuiva-ainetta kohti. Lisäksi näytteistä määritettiin MTBE:n, TAME:n, ETBE:n pitoisuudet. Taulukossa 1 on esitetty yhteenveto vuoden 2015 laboratoriossa analysoitujen maanäytteenkorkeimmista haitta-ainepitoisuuksista.

Taulukko 1 Yhteenveto vuoden 2015 laboratoriossa analysoitujen maanäytteenkorkeimmista haitta-ainepitoisuuksista.

Aine	Maanperän näytepiste	Syvyys (m)	Laboratorioanalyysin pitoisuus (mg/kg)	Vertailu VNA 214/2007 ohjearvoihin
Keskitisleet (C ₁₀ -C ₂₂)	KK1	1,5–2,0	1000	Ylemmän ohjearvon ylitys
Öljyjakeet (>C ₁₀ -C ₄₀)	KK1	1,5–2,0	1200	Kynnysarvon ylitys
MTBE	KK1	3,0–4,0	0,13	Kynnysarvon ylitys

Pohjaveden analyysissä havaittiin haihtuvien öljyhiilivetyjen (C₅-C₁₀) olevan lievästi koholla pohjavesiputkessa PVP1. Haihtuvien hiilivetyjen kokonaispitoisuus oli, mukaan lukien oksygenaatit, noin 2,2 mg/l, josta MTBE:tä oli 0,3 mg/l ja TAME:a 0,2 mg/l. Pohjavesiputkessa PVP2 havaittiin MTBE:tä 0,3 mg/l ja TAME:a 0,07 mg/l.

Riskiarvio

Kohteen kunnostustarve arvioidaan ensisijaisesti kohdekohtaisella riskitarkastelulla. Riskitarkastelussa huomioidaan haitta-aineen lähde ja määrä, kulkeutumisreitit ja haitta-aineille altistuvat kohderyhmät. Maaperän pilaantuneisuuden vertailuarvona käytetään Valtioneuvoston (214/2007) asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettuja ohjearvoja, ellei riskitarkastelu tai viitearvojen soveltuvuustarkastelu edellytä käytettäväksi muita arvoja.

Tähän kohteeseen soveltuvat käytettäväksi maaperän osalta viitearvoina alemmat ohjearvot.

Tutkimuksissa havaittiin kohonneita keskitisleiden pitoisuuksia 1,5–2,0 metrin syvyydellä maapinnasta. Hajuhavaintojen perusteella pilaantuneisuutta ei esiinny heti

maanpinnassa. Altistuminen suoran ihokosketuksen, ruansulatuselimistön tai hengitysilman välityksellä ei sitten ole mahdollista muutoin kuin maata kaivettaessa.

Haitta-aineiden kulkeutuminen syvemmälle maaperässä, ja edelleen pohjaveteen laajemmalle on hidasta johtuen siltisestä maaperästä. Ajan myötä kulkeutuminen on mahdollista.

Alueella ei ole herkkiä luontoarvoja eikä eläimistöä, joten pilaantuneisuudesta ei aiheudu ympäristöriskiä.

KUNNOSTUKSEN YLEISSUUNNITELMA

Kunnostustarve

Tehdyn selvityksen perusteella jakelutoiminta on aiheuttanut jakelualueella maaperän pilaantumista, joka vaatii kunnostustoimenpiteitä ennen alueen uudisrakentamisen toteuttamista. Mittarikatoksen alueella, mittareiden välittömässä läheisyydessä, on todennäköisesti jossain määrin pilaantuneempaa maa-ainesta mitä tutkimuspiteissä havaittiin. Kohteessa ei ole välitöntä kunnostustarvetta.

Kunnostustavoitteet ja maaperään jäävät haitta-aineet

Tutkimuskohde sijaitsee Nivalan keskustaajaman alueella. Kiinteistö sijaitsee asemakaava-alueella. Kohdekiinteistö ei ole asuinkäytössä.

Maaperän kunnostuksen tavoitetasona esitetään käytettäväksi Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia alempia ohjearvoja. Ne soveltuvat tässä kohteessa käytettäväksi, koska kohteella ei ole ympäristön kannalta erityisiä suojeluarvoja, kohteessa ei harjoiteta ravintokasvien viljelyä, vaaraa öljyhiilivetyjen kulkeutumisesta sisäilmaan ei ole, kiinteistö ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä kohteesta aiheudu vaaraa pohjaveden käytölle.

Kunnostustavoitteet: Vna 214/2007

Aine	Alempi ohjearvo
Bentseeni	0,2
Tolueeni	5
Etyylibentseeni	10
Ksyleenit	10
MTBE-TAME	5
Haihtuvat hiilivedyt (C ₅ -C ₁₀)	100
Keskitisleet (>C ₁₀ -C ₂₁)	300
Raskaat öljyhiilivedyt (>C ₂₁ -C ₄₀)	600

Erilliset pohjaveden kunnostustoimenpiteen eivät ole tarpeellisia. Pohjavesipinta on pilaantuneeksi todetun alueen alapuolella noin 4,0 metrin syvyydessä. Mikäli kaivantoon suotautuu pohjavettä ja vedessä havaitaan öljyhiilivetyjä, järjestetään kaivannosta pumppaus öljynerottimeen tai öljy poistetaan vedestä muulla tavalla. Pilaantu-

neisuuden ei arvioida kulkeutuvan pohjaveden välityksellä kunnostettavalta kiinteistöltä.

Mikäli jostakin rajoittavasta tekijästä johtuen kunnostuksella ei kohtuudella saavuteta numeerisia tavoitepitoisuuksia, laaditaan riskitarkastelu. Siinä arvioidaan, aiheuttavatko ylitykset vaaraa ympäristölle ja terveydelle, ja voidaanko maaperä tältä osin jättää puhdistumaan luontaisesti, vai tarvitaanko aktiivisia jatkotoimenpiteitä.

Kunnostusmenetelmä ja menetelmän ympäristövaikutukset

Maaperän pilaantuneisuuden kunnostus on suunniteltu toteutettavaksi massanvaih-dolla. Kunnostuksella saadaan maaperän pitoisuudet haitattomalle tasolle..

Maaperän kunnostus kohteessa voidaan ennakkotietojen perusteella suorittaa esteit-tä nykyisten liikerakennusten ja polttoaineenjakelupisteen purun yhteydessä. Pilaan-tuneisuuden kunnostus ulotetaan alueelle, jolla kunnostuksen tavoitepitoisuudet ylit-tyvät

Alueen maaperä kunnostetaan siten, että ympäristö- ja terveyshaitta poistuu. Lisäksi toimitaan siten, ettei kunnostustyön aikana eikä sen jälkeen aiheudu terveyshaittaa ko. alueen tulevalle liikerakentamiselle. Työ massanvaih-dolla toteutettuna ei oleelli- sesti poikkea normaalista maanrakennustyöstä, eikä aiheuta siitä poikkeavia ympä-ristöhaittoja. Pilaantuneisuuden kunnostustoimenpiteiden jälkeen maaperän pitoi- suudet eivät rajoita tulevaa liikerakentamista.

Jätteiden käsittely ja kuljetus

Massanvaih-dolla poistettava pilaantunut maa-aines toimitetaan käsiteltäväksi ja lop- pusijoitettavaksi laitokseen tai jäteasemalle, jolla on lupa vastaanottaa pilaantuneita maamassoja. Maa-aines voidaan myös vaihtoehtoisesti välivarastoida hyväksytyille alueelle ja käsitellä myöhemmin hyväksyttävällä menetelmällä tai laitteistolla.

Pilaantuneet maat kuljetetaan vastaanottoaikkaan kuorma-autolla. Kuormat peite- tään pölyämisen ja varisemisen estämiseksi. Kuljetukset varustetaan pilaantuneen maaperän siirtoasiakirjoilla,

Kunnostuskohteessa ei pilaantuneita massoja varastoida, lukuun ottamatta lyhytai- kaista kasalle laittoa massojen lajittelemiseksi.

Maa-ainesten hyödyntäminen

Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan maa-aineksia, joissa pitoisuus alit- taa tavoitepitoisuuden, hyödynnetään näitä massoja kaivannon täytössä, silloin kun massat ovat rakentamiskelpoisia.

Työn valvonta ja aikataulu

Työn valvojaksi nimetään ennen kunnostustöiden aloittamista ympäristöasiantuntija. Työn valvojan ja urakoitsijan yhteystiedot ilmoitetaan ennen töiden aloittamista työ- maan aloitusilmoituksessa.

Kohteen pilaantuneisuus kunnostetaan ennen uuden myymälärakennuksen raken- tamista, josta ollaan parhaillaan jättämässä rakennuslupaa kaupungille.

ELY-keskuksen toimesta ilmoituksen käsittely kestää korkeintaan 45 vrk. Maaperän kunnostustyöt aloitetaan 11.1.2016.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Tarkastus alueella

Kohdealueen tarkastamista ennen päätöksen antamista ei ole nähty tarpeellisena.

Tiedottaminen

Kunnostamisesta on tiedotettu Nivalan kaupungin ympäristösihteerä. ELY-keskukselle on tiedotettu, että kohteen jakeluaseman toiminta on merkitty ympäristönsuojelun tietojärjestelmään 5.11.2015 toiminnanharjoittajan ilmoituksen johdosta. Lisäksi Nivalan kaupungin tekninen lupajaos on myöntänyt 8.9.2015 KPO-Kiinteistöt Oy:lle poikkeamisluvan jakeluaseman rakentamiseksi kyseiselle kiinteistölle 107, kortteliin 4.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin määräyksin:

Kunnostustavoitteet- ja menetelmät

1. Kunnostusmenetelmänä voidaan käyttää ilmoituksessa esitettyä massanvaihtoa. Kunnostustavoitteena on maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset alemmat ohjearvot alittava taso. Asetuksen mukaiset ja kunnostuksessa huomioitavat maaperän haitta-aineiden alemmat ohjearvot

Aromaattiset hiilivedyt

Bentseeni	0,2 mg/kg
Tolueeni	5 mg/kg
Etylibentseeni	10 mg/kg
Ksyleenit	10 mg/kg

Öljyhiilivetyjakeet ja oksygenaatit:

MTBE-TAME	5 mg/kg
Bensiinijakeet (C ₅ -C ₁₀)	100 mg/kg
Keskitisleet (>C ₁₀ -C ₂₁)	300 mg/kg
Raskaat öljyjakeet (>C ₂₁ -C ₄₀)	600 mg/kg

Mikäli kohteen maaperässä tai kaivetuissa maa-aineksissa ilmenee muita haitta-aineita kun mitä edellä on mainittu tai tutkimuksissa todettu, on maaperän puhdistusvaatimuksen raja-arvotasona Vna (214/2007) kynnyсарvotasot.

2. Mikäli maaperän kunnostustavoitteita ei saavuteta, on ilmoituksen tekijän/kunnostuksesta vastaavan tahon toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle riskinarviointi raja-arvojen ylittävien jäännöspitoisuuksien mahdollisista vaikutuksista ympäristölle ja terveydelle sekä mahdollisten jatkotoimenpiteiden ja/tai tarkkailun tarve. Riskinarvioinnin tulee olla Vna (214/2007) sekä Ympäristöhallinnon ohjeen 6/2014 mukainen riskinarviointi.

Riskinarvio ja jatkotoimenpidesuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja tiedoksi Nivalan ympäristönsuojelusihteerille. Riskinarvioinnin perusteella ELY-keskus voi tarvittaessa antaa ohjeita tai määräyksiä jatkotoimenpiteistä.

Jätteiden käsittely ja maa-aineksen hyödyntäminen

3. Kaivettuja, pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jätettä ei saa hylätä, eikä käsitellä hallitsemattomasti. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuuden selvittämiseksi, näytteitä on otettava siten, että eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edustavasti selvitetty. Pilaantuneet maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet ja/tai polttoaineenjakelutoimintaa palvelleet rakenteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto. Pilaantuneiden maa-ainesten välivarastoinnissa ja jatkokäsittelyssä tulee huomioida maa-aineksen mahdollinen jäteluonne.
4. Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Maa-aineksen pölyäminen on kuormauksessa ja kuljetuksessa estettävä. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä kuormapeitteillä. Pilaantuneen maa-aineksen haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja, joka kulkee jätteen siirron mukana ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös 3 vuoden ajan allekirjoituksesta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.
5. Jos kaivutyön yhteydessä joudutaan poistamaan määräyksen 1. haitta-ainepitoisuuden alittavia maa-aineksia, voidaan näitä hyödyntää massanvaihtokaivantojen täytöissä. Täyttöön hyödynnettävät maa-ainekset ja pilaantuneet maa-ainekset tulee läjittää erilleen toisistaan.
6. Mikäli sellaisia pilaantuneita maamassoja, joiden pitoisuustasot ylittävät Vna (214/2007) alemmat ohjeet joudutaan pakottavasta syystä lyhytaikaisesti varastoimaan kunnostustyömaalla, on maamassat peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi sekä varastoitava tiiviillä alustalla. Pilaantuneen ja kaivetun maa-aineksen varastointi alueella ei saa aiheuttaa lisäpilaantumista, eikä ympäristön roskaantumista.

Kunnostuksen valvonta ja tiedottaminen

7. Kunnostustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän kunnostukseen, näytteenottoon ja kunnostustöiden valvontaan. Valvojan yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä Nivalan ympäristönsuojelusihteerille. Valvojan tulee laatia kunnostustyöstä pöytäkirja/työmaapäiväkirja, johon kirjataan mm. urakoitsijan yhteystiedot, työturvallisuusasiat, tehdyt toimenpiteet ja kunnostuksen kannalta merkitykselliset tapahtumat. Pöytäkirjaa tulee täydentää ja ylläpitää kunnostustyön aikana. Pöytäkirja on säilytettävä vähin-

tään viiden vuoden ajan ja se on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle.

8. Määräyksen 1 tarkoittamat puhdistustasot on varmennettava riittävällä kenttä- ja laboratorionäytteillä. Kenttätestien tulosten varmistamiseksi tulee riittävä määrä jäännöspitoisuusnäytteistä analysoida laboratoriossa. Analysoinnin tulee tapahtua akkreditoitussa laboratoriossa.
9. Kunnostuksen alkamisesta on ilmoitettava viimeistään viikkoa ennen töiden aloittamista Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Nivalan ympäristönsuojelusihteerille ja tarvittaessa myös lähinaapureille. Työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista (esimerkiksi kunnostustyön suunnitelmasta poikkeaminen) ja päästöistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Nivalan ympäristönsuojelusihteerille. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Jos poikkeuksellisesta tilanteesta voi aiheutua välitön onnettomuusriski, tapauksesta on ilmoitettava viivytyksettä myös alueelliselle pelastuslaitokselle.

Tarkkailu ja raportointi

10. Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen sisältämät haitalliset aineet selvitettävä. Tarvittaessa pilaantunut vesi tulee toimittaa käsiteltäväksi luvan omaavaan laitokseen tai käsitellä muulla valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla.
11. Kunnostustyöstä on laadittava loppuraportti, joka on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Nivalan ympäristönsuojelusihteerille viimeistään kolmen kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportti tulee laatia Ympäristöopas 2010, Pilaantuneen maa-alueen kunnostuksen loppuraportti-ohjeen mukaisesti.

Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristösuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntäminen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei 4 luvun nojalla edellytä ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä sekä tarkkailusta. Pilaantuneen alueen puhdistamisen on katettava toimet, jotka ovat tarpeen pilaavien aineiden poistamiseksi, vähentämiseksi, leviämisen estämiseksi ja hallitsemiseksi.

Perustelut kunnostusta koskeville määräyksille

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnyksarvot, alemmat ohjearvot ja ylempät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnyksarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena taikka muuna vastaavana alueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylempien ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitetulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Kunnostuksesta vastaava taho on ilmoituksessa esittänyt, että kunnostustavoitteena on valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset alemmat ohjearvotaso eri haitta-aineille. Alemmat ohjearvot soveltuvat päivittäistavarakaupan alueella kunnostustavoitteeksi.

Ilmoituksessa esitetty kunnostustavoite ja -menetelmä on hyväksytty. Kunnostustavoitteen on katsottu olevan riittävä ympäristöolosuhteet sekä alueen tuleva maankäyttö huomioon ottaen.

Mikäli alueella todetaan muita kuin tutkimuksissa todettuja haitta-aineita, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava näiden haitta-aineiden osalta Vna (214/2007) mukaisesti. (Määräys 1.)

Mikäli kunnostusmenetelmällä ei päästä kunnostustavoitteeseen voi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hyväksyä poikkeamisen edellä asetetusta kunnostustavoitteesta. Päätöksestä poikkeamisen edellytyksenä on että, riskinarvioinnin ja mahdollisen jatkotoimenpidesuunnitelman perusteella voidaan luotettavasti osoittaa, että kohdealueesta ei pitkänkään ajan kuluessa aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle ja/tai terveydelle eikä haitta-aineiden leviämistä pääse tapahtumaan. (Määräys 2.)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnoissa sovelletaan varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta. Jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheuttavan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on perusteltua viedä poistettavat maa-ainekset ja alueelta mahdollisesti kaivutyön aikana esiin tulevat jätteet ja/tai polttoainenjakeletoimintaa palvelleet rakenteet sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä jätteitä. Maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien selvittämällä voidaan erotella ja luokitella toisistaan pilaantuneet ja pilaantumattomat maa-ainekset. Maa-aineksen jätehuollon keskeisiä arviointiperusteita ovat maa-aineksen sisältämien haitta-aineiden pitoisuudet, maa-aineksen jatkokäytön suunnitelmallisuus ja varmuus sekä maa-aineksen jatkokäytön mahdollisuus ilman muuntamistoimia. Jätettä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle luvalliselle jätteen vastaanottajalle. (Määräys 3.)

Pilaantuneiden maamassojen käsittelystä, välivarastoinnista, kuormauksesta ja kuljetuksesta on tarpeen antaa määräykset, ettei kunnostustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa.

Jätelain 121 § mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta. Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 4.)

Kestävän kunnostuksen ympäristötekijät, sosiaaliset tekijät ja taloudelliset tekijät huomioon ottaen, voidaan massanvaihdon kaivannossa käyttää tavoitetason alittavia maa-aineksia. (Määräys 5.)

Mikäli pilaantuneita massoja joudutaan välivarastoimaan alueella, lisöpilaantumisen estämiseksi varastointiajan tulee olla lyhyt ja maaperän puhtaus varastoinnin jälkeen on syytä varmistaa. Pilaantuneiden massojen peittämisellä estetään lisöpilaantumisen kiinteistöllä. (Määräys 6.)

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että kunnostus toteutetaan asianmukaisesti ja laadukkaasti, ja että tiedonkulku työn aikana on sujuvaa. Määräyksessä mainittujen tietojen dokumentointi on tarpeen kunnostustyön asianmukaisen toteutumisen, valvonnan ja tiedonkulun vuoksi. (Määräys 7.)

Massavaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajaaminen on varmistettava laboratorioanalyysillä. Laboratorioanalyysillä tarkistetaan kenttämittausten oikeellisuus ja varmennetaan kunnostustavoitteiden toteutuminen. (Määräys 8.)

Valvonnan ja tiedonsaannin kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille sekä naapureille toimitetaan tieto kunnostustöiden suunnitellusta ajankohdasta ennen töiden aloittamista. Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty toiminnan valvontaa varten. Määräys pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi. (Määräykset 9.)

Kaivantoihin kertyvän veden haitta-ainepitoisuuksien selvittämisellä, tunnistetaan kunnostusalueen vesien käsittelyn tarve ja estetään mahdollisten haitta-aineiden leviäminen ympäristöön. (Määräys 10.)

Loppuraportin perusteella arvioidaan kunnostuksen lopputuloksen hyväksyttävyyttä sekä mahdolliset jatkotoimenpiteet sekä jälkiseurantatarve. Loppuraportin laadun varmistamiseksi päätöksessä on tarpeen antaa vaatimuksia raportin sisällöstä. (Määräys 11.)

PÄÄTÖKSEN TÄYTTÖÖNPANOKELPOISUUS

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSA OLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16 §, 17 §, 84 §, 85 §, 133 §, 136 §, 139 § 190 §, 191 §, 200 §, 205 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24 §, 25 § 26 §

Jätelaki (646/2011) 5 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 11 §, 24 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 (1397/2014)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 825 €

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2015 ja sen liitteenä olevan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän päätöksen käsittelyyn kului 15 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Pöyry Finland Oy (s-posti)

Nivalan kaupunki

Nivalan kaupungin ympäristönsuojelusihteerin (s-posti)

Suomen ympäristökeskus (s-posti)

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla Nivalan kaupungin ilmoitustaululla ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 § mukaisesti.

MATTI-TIETOJÄRJESTELMÄÄN MERKITSEMINEN

Kunnostuskohde on tallennettu Maaperän tilan tietojärjestelmään 1.11.2006. Pilaantuneen maaperän puhdistamisilmoituksessa ja sen liitteessä esitetyt tiedot on päivitetty Maaperän tilan tietojärjestelmään 10.11.2015

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 17.12.2015 mennessä.

Ympäristönsuojelulain 191 §:n mukaan valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella
- 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

- 6) Saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan;
- 7) kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää koltta-alueella kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa koltalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Valtion valvontaviranomaisella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on lisäksi oikeus valittaa yleisen ympäristönsuojeluedun valvomiseksi tai muusta perustellusta syystä sellaisesta päätöksestä, jolla Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut sen tekemää päätöstä tai kumonnut päätöksen

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojeluryhmän päällikkö


Juhani Kaakinen


Henna-Mari Alavuokila



Tarkastaja

Liite Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen päätökseen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudesta kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1058/2013) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 97 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa

