



ASIA Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukainen ilmoitus pilaantuneen alueen maaperän puhdistamisesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

St1 Energy Oy / Paula Puotiniemi, PL 100, 00381 Helsinki

PUHDISTETTAVAN ALUEEN SIJAINTI JA ALUEIDEN HALTIJAT

Kunta	Uusikaupunki
Katuosite tai muu osoitetieto	Vakka-Suomenkatu 20
Kiinteistötunnukset	898-8-24-3
Kiinteistön omistaja	St1 Energy Oy, PL 100, 00381 Helsinki

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan maaperän puhdistamiseen pilaantuneella alueella tai pilaantuneen maaperän poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan laissa mainituilla ehdoilla ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen, jossa voidaan antaa määräyksiä toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille 14.6.2013.

MAAPERÄN PUHDISTAMISTA KOSKEVAT AIEMMAT LUVAT TAI ILMOITUKSET

Lounais-Suomen ympäristökeskus on tehnyt 4.11.2002 päätöksen (LOS-2002-Y-1294) Oy Shell Ab:n ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisesta ilmoituksesta. Ilmoitus koski edellä mainittua kiinteistöä ja alueita, joilla oli tarkoitus tehdä kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksen (415/1998) mukaisia muutostöitä.

PUHDISTETTAVAA ALUETTA KOSKEVAT TIEDOT JA MAAPERÄN PUHDISTAMINEN

Ilmoituksen liitteenä ovat seuraavat maaperän pilaantuneisuutta ja puhdistamista koskevat asiakirjat:

FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy. ST1 Energy Oy. Shell Express Uusikaupunki. Vakka-Suomenkatu 20. Maaperäkunnostuksen yleissuunnitelma. 15.5.2013.

FCG Finnish Consulting Group Oy. ST1 Energy Oy. Shell Express Uusikaupunki. Vakka-Suomenkatu 20. Maaperän pilaantuneisuustutkimus. 9.5.2012.

Ilmoituksen ja edellä mainittujen asiakirjojen mukaan puhdistettavan alueen käyttöä, maaperän haitta-ainepitoisuuksia, puhdistustarpeen arviointia koskevat tiedot ja maaperän puhdistamista koskevat menettelyt ovat lyhyesti esitettynä seuraavat:

Puhdistettavan kiinteistön käyttö, kaavoitus ja naapurusto

Alueella on ollut polttonesteiden jakelutoimintaa 1950 -luvulta lähtien. Nyt tyhjiällä olevassa huoltoasemarakennuksessa on harjoitettu ajoneuvojen huolto- ja pesutoimintaa. Lisäksi rakennuksessa on ollut kahvila ja myymälä. Huoltoasemarakennus tullaan mahdollisesti purkamaan.

Polttonesteiden jakelu tapahtuu tällä hetkellä automaattiasemalta (St1 Energy Oy:n Shell Experss –automaattiasema). Polttonesteiden jakelutoiminta tulee ilmeisesti jatkumaan automaattiasemalta

Kiinteistö sijaitsee asemakaavan mukaan huoltamorakennusten korttelialueella (LH-3 –asemakaavamerkintä).

Kiinteistö rajoittuu Vakka-Suomenkatuun ja liiketoiminnassa käytettäviin kiinteistöihin.

Vuoden 2006 maaperän puhdistustyö

Säiliöalueella, täyttöpaikoilla ja mittarikentällä tehtiin loka-marraskuussa 2006 kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksen (415/1998) mukaisia muutostöitä. Töiden yhteydessä em. alueilta poistettiin pilaantunutta maata muutostöiden vaatimassa laajuudessa. Maaperän puhdistamisesta on laadittu toimenpideraportti (Golder Associates Oy. 19.1.2007).

Pilaantumisen aiheuttanut toiminta

Ilmoituksen mukaan kohteessa todetut öljyhiilivedyt ovat päässeet maaperään polttoaineenjakelun seurauksena. Yksittäisistä vahingoista tai onnettomuuksista ei ole tietoa.

Maaperä

Täyttömaiden (hiekkaa ja soraa) alapuolella on pääsääntöisesti savi- tai moreenimaita. Kallionpinta tutkimuspisteissä oli n 0,7-1,8 m syvyydessä maanpinnasta.

Pohja- ja pintavedet

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee n. 6 km etäisyydellä kohteesta, sen pohjoispuolella. Pohjaveden arvioidaan kulkeutuvan kohti puhdistettavan alueen kaakkoispuolella olevaa Ruokolanjärveä. Tutkimuspisteissä havaittiin kostean maan kerros n. 1-1,5 m syvyydessä maanpinnasta. Vesinäytteitä ei tutkimusten aikana otettu.

Ruokolanjärvi sijaitsee n. 45 m etäisyydellä kiinteistöstä. Järveä käytetään kaupungin kriisiajan raakavesilähteenä. Automaattiaseman ympäristö on asfaltoitu. Hulevedet johdetaan asfaltoidulta alueelta öljynerottimen kautta kunnan viemäriin.

Maaperän haitta-ainepitoisuudet ja pilaantuneen maan määrä

Entisen huoltoasemarakennuksen ympäristön ja huoltohallien alapuolisen maan haitta-ainepitoisuuksia ja niiden levinneisyyttä selvitettiin 12.4.2012 tehdyn pilaantuneisuustutkimuksen avulla.

Tutkimusalueille tehtiin yhteensä 8 tutkimuspisteestä, joiden sijainnit käyvät ilmi tutkimusraportin liitekartasta. Tutkimuspisteistä otettiin yhteensä 21 maanäytettä. Näyt-

teistä määritettiin kenttämittausten avulla haihtuvat yhdisteet ja kokonaishiilivetypitoisuudet. Seitsemän näytettä toimitettiin laboratorioon analysoitavaksi.

Nyt tehdyn tutkimusten mukaan maanäytteiden mineraaliöljyjen (C₁₀-C₄₀) kokonaispitoisuus oli suurin (1000 mg/kg) huoltoasemarakennuksen itäseinän vierestä 0,5-1,0 m syvyydestä maanpinnasta otetussa näytteessä (FCG5). Näytteen (FCG1), joka oli otettu huoltoasemarakennuksen eteläseinän vierestä pintamaasta, vastaava pitoisuus oli 160 mg/kg. Tutkimusraportin mukaan näytteessä oli mahdollisesti asfaltin muruja.

Muissa näytteissä polttonesteperäisten öljyhiilivetyjen pitoisuudet olivat alle analyysimenetelmien määrittämissä rajojen, jotka vaihtelivat ainekohtaisesti välillä 0,01 - 50 mg/kg.

Pesu- ja huoltohallin lattiabetoni

Pesu- ja huoltohallin lattiabetonista otettiin kolme betoninäytettä betonin hyötykäyttökelpoisuuden arviointia varten. Asiaa ei ilmoituksessa esitetty enempää.

Pohja- tai pintavesien laatu

Tutkimuksen yhteydessä ei otettu pohja- tai pintavesinäytteitä aiemmin kohdassa ”Pohja- ja pintavedet” mainituista syistä johtuen.

Maaperän puhdistustarpeen arviointi

Tutkimusraportissa esitetyn riskinarvion perusteella alueella ei ole kunnostustarvetta alueen nykyinen käyttötarkoituksella. Mikäli käyttötarkoitus muuttuu, arvioidaan kunnostustarve tarpeen mukaan uudelleen.

Kunnostuksen yleissuunnitelmassa ehdotetaan, että kohteen maaperä kunnostetaan huoltoasemarakennuksen ja maanalaisen lämmitysöljysäiliön purku- ja kunnostustöiden yhteydessä pima -asetuksen ylempiin ohjearvoihin.

Pilaantuneen maan määrä

Tutkimusraportissa esitetyn arvion mukaan alueella ei ole todettu pilaantunutta maainesta.

Kunnostuksen yleissuunnitelman ja ilmoituksen mukaan kohteessa arvioidaan olevan noin 200 m³ (n. 400 - 800 t) pilaantuneeksi luokiteltavaa maata. Maata on tässä tapauksessa luokiteltu pilaantuneeksi, kun haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) mainitut ylemmät ohjearvot. Yleissuunnitelman mukaan pilaantuneisuuden tarkempi laajuus selvitetään rakenteiden purkutöiden yhteydessä tai koekuoppatutkimusten avulla.

Maaperän puhdistustavoitteet ja -periaatteet

Kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan rakennuksen ja lämmitysöljysäiliön poiston yhteydessä alueelta poistetaan kaivamalla maata, jossa öljyhiilivetyjen pitoisuus ylittää valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) mainitut ylemmät ohjearvot.

Poistetut maata korvataan puhtailla maaineksilla.

Maa-ainesten luokittelu, käsittely ja haitta-ainepitoisuuksien seuranta

Kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan pilaantuneet maat kuljetetaan vastaanotto-paikkoihin kuorma- tai rekka-autoilla. Kuormat peitetään ja niistä laaditaan asianmu-kaiset siirtoasiakirjat, jotka toimitetaan vastaanotto-paikkaan.

Kaivettujen maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksia seurataan kaivutyön aikana aistinva-raisten havaintojen ja kenttämittausmenetelmän (PetroFlag) avulla. Laboratorioon toimitetaan noin joka kymmenes kenttämittausmenetelmällä analysoitu näyte. Labora-toriassa näytteistä määritetään seuraavat öljyhiilivetyjakeet: bensiinijakeet C₅-C₁₀, ke-vyet tisleet C₁₀-C₂₁ ja raskaat öljyjakeet C₂₁-C₄₀. Lisäksi analysoidaan BTEX -yhdisteet ja oksygenaatit.

Vesien käsittely

Kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan kaivantoon kertyvien työnaikaisten vesien johtamista viemäriverkostoon tai maastoon sovitaan tarpeen mukaan paikallisen vesi-laitoksen tai ympäristöviranomaisen kanssa.

Terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Kunnostustyön aikana noudatetaan yleisiä työturvallisuusohjeita. Ulkopuolisten pääsy työmaa-alueelle estetään aitojen ja varoituskylttien avulla. Kaivutyön aikainen maan pölyäminen estetään tarvittaessa maata kostuttamalla.

Kunnostustyön ohjaus

Kunnostuksen valvoja ohjaa kaivutyötä ja massojen lajittelua kaivutyön aikana aistin-varaisten havaintojen ja kenttämittausmenetelmän (PetroFlag) avulla.

Kunnostuksen lopputuloksen toteaminen

Kaivutyön päätyttyä kaivannon pohjasta ja seinämistä otetaan jäännöspitoisuusnäyt-teet, jotka tutkitaan kenttätestien avulla. Jäännöspitoisuusnäytteitä otetaan suunni-telman mukaan seuraavasti:

- jokaista n. 100 m²:n suurusta aluetta kohti otetaan yksi jäännöspitoisuusnäyte.
- jokaisesta kaivannosta otetaan kuitenkin vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytet-tä.
- muutaman neliömetrin kokoisista kaivannoista otetaan tarpeen mukaan vain yksi jäännöspitoisuusnäyte pohjasta ja seinämistä.

Laboratorioon analysoitavaksi toimitetaan jokaisesta suuremmasta kaivannosta vä-hintään kaksi näytettä. Laboratorioissa jäännöspitoisuusnäytteistä määritetään seu-raavat öljyhiilivetyjakeet: bensiinijakeet C₅-C₁₀, kevyet tisleet C₁₀-C₂₁ ja raskaat öljyja-keet C₂₁-C₄₀. Lisäksi analysoidaan BTEX -yhdisteet ja oksygenaatit.

Kunnostus on päättynyt, kun kunnostustavoitteet on saavutettu, tai kun kunnostusta-voitteet ylittävien maiden jättämisestä on sovittu ennen kaivantojen täyttämistä asian-osaisten (maanomistajat ja viranomaisten) kanssa.

Yleissuunnitelman mukaan pilaantuneet maat eristetään tarpeen mukaan tai kunnos-tamista jatketaan muilla menetelmillä. Kohteeseen jääneiden haitta-aineiden riskejä voidaan myös arvioida.

Poikkeukselliset tilanteet

Mikäli puhdistustyön yhteydessä maaperässä havaitaan uusia haitta-aineita, rakenteita tai muuta normaalista poikkeavaa, ympäristötekniinen valvoja tiedottaa asiasta tarpeen mukaan tilaajaa, maanomistajaa ja /tai ympäristöviranomaisia, jotta mahdollisista jatkotoimenpiteistä voidaan sopia.

Mikäli pilaantuneisuuden havaitaan levinneen naapurikiinteistölle, asiasta ilmoitetaan tilaajalle, maanomistajalle ja ympäristöviranomaisille. Puhdistustyön jatkamisesta naapurikiinteistöllä sovitaan naapurikiinteistön omistajan kanssa.

Kirjanpito

Kunnostustyön valvoja pitää kunnostuksesta päiväkirjaa, johon merkitään mm. tiedot alueelta poistetuista maista ja näytteenotosta.

Loppuraportti

Kunnostustyöstä laaditaan loppuraportti, jossa esitetään mm. tiedot kunnostuksen aikaista näytteenotosta, poistetuista pilaantuneista maista ja jäännöspitoisuusnäytteistä. Lisäksi loppuraportissa esitetään riskiarvio, mikäli alueelle jää pilaantuneita maita.

Tiedotus

Kunnostustyön aloitusaika ja kunnostuksen ympäristötekniisen valvojan yhteystiedot ilmoitetaan Varsinais-Suomen ELY -keskukselle ja Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tarvittaessa työmaasta ilmoitetaan Varsinais-Suomen aluehallintoviraston työsuojeluviranomaiselle.

Puhdistustyön aikataulu

Ilmoituksen mukaan maaperän kunnostustyön on alustavasti arvioitu alkavan elokuussa 2013. Purkutöiden ja maaperän kunnostustyön kestoksi arvioidaan 1 kuukausi.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Varsinais-Suomen ELY -keskus on 19.6.2013 ilmoittanut Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen viereilläolosta ja varannut tälle mahdollisuuden antaa asiasta lausunto.

ELY -keskukselle ei määräaikaan mennessä ole saapunut lausuntoa tai mielipidettä.

VARSINAIS-SUOMEN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY -keskus on tarkastanut St1 Energy Oy:n 14.6.2013 vireille tulleen ilmoituksen. ELY -keskus hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistamista koskevat menettelyt, kuitenkin niin, että maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on huolehdittava siitä, että seuraavia määräyksiä noudatetaan:

Maaperän puhtausarvot

- 1) Maaperän puhdistustöitä on jatkettava entisen huoltoasemarakennuksen ja siihen liittyvien purkutöiden yhteydessä purkutöiden mahdollistamassa laajuudessa, kunnes kaivualueelle jäävän maaperän haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä seuraavia puhtausarvoja:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)	Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Bensiinijakeet (C ₅ - C ₁₀)	500	Bentseeni	1
Keskitisleet (C ₁₀ - C ₂₁)	1000	Tolueeni	25
Raskaat öljyjakeet (C ₁₀ - C ₄₀)	2000	Etyylibentseeni	50
MTBE ja TAME summapitoisuus	50	Ksyleenit	50

Puhtausarvot katsotaan riittäväksi, kun määräyksessä 3 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysituloksista on vähennetty käytetyn analyysimenetelmän määritystarkkuus. Jäännöspitoisuusnäytteiden haitta-ainepitoisuudet on esitettävä puhdistustyön loppuraportissa mg/kg -arvoina kuiva-aineainetta kohti (YSL 78 §).

- 2) Mikäli puhdistustyön yhteydessä käy ilmi, että maaperässä on edellä mainittujen aineiden lisäksi muita haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylempät ohjearvot, on puhdistustyötä jatkettava kunnes ko. aineen pitoisuus kaivualueelle jäävässä maaperässä ei ylitä ylempiä ohjearvoja (YSL 78 §).

Maaperän puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

- 3) Maaperän puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä ilmoituksessa mainittua kenttämittausmenetelmää, mutta puhdistustyön lopputulos on todettava laboratoriossa analysoitavien jäännöspitoisuusnäytteiden avulla. Laboratorioanalyysijä varten on jokaisesta, noin 100 m²:n suurista kaivualuetta kohti on koottava enintään viidestä oasnäytteestä koottu jäännöspitoisuusnäyte, jonka on edustettava mahdollisimman hyvin alueelle jäävän maan laatua ja kerroksellisuutta.

Maaperän puhdistamiseksi tehtävien kaivantojen kokonaispinta-alasta huolimatta on jokaisesta kaivannosta otettava ainakin viisi laboratorioon toimitettavaa jäännöspitoisuusnäytettä. Kaivannon pohjalta on otettava ainakin yksi näyte ja muut vähintään neljä näytettä on otettava kaivannon seinämistä.

Laboratorioon toimitetuista jäännöspitoisuusnäytteistä on määritettävä ainakin määräyksessä 1 puhtausarvoiksi asetettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Aineiden mittaus-tarkkuuden on oltava sellainen, että tuloksia voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin.

Jäännöspitoisuuksien toteamiseen käytetyt analyysitodistukset on liitettävä kunnostustyön loppuraporttiin (YSL 78 §).

- 4) Mikäli puhdistustyön yhteydessä käy ilmi, ettei purkutöiden yhteydessä esille tulevan alueen maaperää saada ilmoituksessa esitetyllä menetelmällä puhdistettua määräyksessä 1 mainittujen puhtausarvojen mukaisesti, on maaperän puhdistamista jatkettava jollain muulla menetelmällä, tai puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen.

Mikäli maaperän puhdistamisessa on tarvetta käyttää jotain muuta, kuin ilmoituksessa mainittua kaivumenetelmää, on maaperän puhdistamista koskeva asia saatettava kokonaan uudelleen vireille ympäristönsuojelulain 78 §:ssä mainitussa menettelyssä (YSL 78 §).

- 5) Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve voidaan määräyksessä 4 mainitussa tilanteessa myös arvioida kokonaan uudelleen. Arvioinnissa on noudatettava valtioneuvoston asetuksessa 241/2007 mainittua menettelyä ja arvioinnista sovittava ELY-keskuksen kanssa (YSL 78 §).

Maa-ainesjätteiden luokittelu ja käsittely

- 6) Maaperän puhdistamiseksi kaivualueelta poistettavat haitta-ainepitoiset maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on ympäristönsuojelulaissa tarkoittama lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä. Muualle toimitettavan maa-ainesjätteen luokittelussa on noudatettava vastaanottavan laitoksen ympäristölupapäätöstä ja laitoksen antamia ohjeita (YSL 78).
- 7) Ennen puhdistustyön aloitusta on selvitettävä, minne alueelta poistettavat maa-ainesjätteet voidaan luvallisesti toimittaa käsiteltäväksi. Asian selvittämiseksi on oltava yhteydessä jätteiden vastaanottoon suunnitellun laitoksen hoitajaan. Määräyksessä 8 mainitussa aloitusilmoituksessa on oltava tiedot maa-ainesjätteiden vastaanottoon tarkoitetuista laitoksista (laitoksen nimi, lupatiedot ja lupapäätöksen tehnyt viranomainen) (JL 6 §).

Muut määräykset

- 8) Puhdistustyön aloituksesta ja päättymisestä on ilmoitettava ELY-keskukselle, Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja puhdistettavan kiinteistön naapureille. Aloitusilmoituksessa on oltava ainakin määräyksessä 7 mainittuja maiden käsittelylaitoksia koskevat tiedot ja määräyksessä 9 mainitun puhdistustyön ohjauksesta vastaavan henkilön yhteystiedot. Puhdistustyön aikana muuttuvista tiedoista tai kunnostustyön aikana esille tulevista poikkeuksellisista tilanteista on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSA 27 §).
- 9) Puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on hyvä kokemus maaperän puhdistustyön ohjauksesta, näytteenotosta ja kenttämittausmenetelmien käytöstä, tai jolla on voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan alueelta muualle käsiteltäväksi (YSL 108 §).
- 10) Mikäli puhdistustyön yhteydessä käy ilmi, että haitta-aineita on kulkeutunut puhdistettavaksi ilmoitetun kiinteistön ulkopuolelle, on asiasta ilmoitettava kyseisen kiinteistön omistajalle, ELY-keskukselle ja Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Puhdistamatta jääneet alueet on tässä tapauksessa eristettävä puhdistetuista alueista haitta-aineiden kulkeutumista estävällä tai vähentävällä rakenteella. Eristämisestä käytettävästä menetelmästä on sovittava ELY-keskuksen kanssa (YSL 78 §).

- 11) Mikäli ilmoituksessa mainitun purkutöiden yhteydessä puhdistettavien alueiden ulkopuolelle, esim. mittarikentän alle, jää tässä päätöksessä mainitut puhtausarvot ylittäviä haitta-ainepitoisia maita, on tällaiset alueet puhdistettava myöhemmin tai puhdistustarve arvioitava kokonaan uudelleen.

Puhdistustarve on niin ikään arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli kiinteistön käyttötarkoitus muuttuu esim. asumiseen.

Puhdistamista vastuussa olevan on määräydyttävä em. tilanteissa ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaisesti (YSL 75 §).

- 12) Kiinteistöltä puhdistustyön yhteydessä poistettavat jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ohjeiden mukaisesti. Mikäli ohjeita ei ole käytettävissä on kaikki haitta-ainepitoiset betoni- ja muut jätteet toimitettava laitokselle, jolla niiden käsittelyyn on asianmukainen lupa (YSL 78 §).

Puhdistustyön raportointi

- 13) Maaperän puhdistustyöstä on laadittava loppuraportti, jossa on ilmoituksessa mainittujen ja tässä päätöksessä määrättyjen asioiden lisäksi esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
- puhdistetun alueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnus),
 - puhdistustyön aloitus- ja lopetuspäivät ja työn kokonaiskesto-aika,
 - kartta, joista selviää tarkasti, mistä kohdista pilaantuneet maat on poistettu, poistovyvydet, ja mistä kohdista laboratorioissa analysoidut jäännöspitoisuusnäytteet on otettu,
 - toimenpidealueelle jääneen maan jäännöspitoisuudet ja kopiot jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitodistuksista, joista käy selville käytetyt analyysimenetelmät ja niiden määritystarkkuudet,
 - puhdistamatta jääneet alueet ja niiden käsittely (esim. eristäminen)
 - kenttämittaustulosten luotettavuuden arvioimiseksi käytettyjen maanäytteiden laboratorioanalyysitodistukset,
 - poistettujen pilaantuneiden maa-ainesjätteiden käsittelypaikkatiedot (laitos, osoite) ja niihin toimitetun maan ja maiden sisältämien haitta-aineiden kokonaismäärät,
 - taulukot, joihin on koottu kuormakohtaisesti tiedot käsittelypaikkoihin toimitetun maa-ainesjätteen määrästä (t) ja haitta-ainepitoisuuksista,
 - yhdyskuntajätteen kaatopaikalle toimitetun maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, tai muu arvio jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta,
 - muut puhdistustyön toteutukseen ja lopputulokseen vaikuttaneet tekijät, sekä
 - arvio siitä, miten puhdistustyön tavoitteet on saavutettu ja arvion epävarmuustekijät, sekä esitykset jatkotoimenpiteistä.

Raportti on toimitettava tarkastettavaksi ELY -keskukselle ja tiedoksi Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa siitä kun puhdistustyö on päättynyt. Loppuraportti on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskuksen kirjaamoon, PL 523, 20101 Turku (YSA 28 §).

Muut asiat

- 14) ELY -keskus voi maaperän puhdistamiseen liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella antaa tarvittaessa maaperän puhdistamiseen liittyviä ohjeita tai määräyksiä (YSL 77 ja 79 §).

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulainsäädännön voimaantulon mukana pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan asian käsittelyssä ja menettelyssä sovelletaan ympäristönsuojelulakia, riippumatta siitä milloin maaperän pilaantuminen on tapahtunut.

Maaperän puhdistamista koskeva asia on ratkaistu ympäristönsuojelulain 78 §:ssä mainitun ilmoituksen johdosta tehtävän päätöksen perusteella, koska maaperän puhdistamisen tarve on ilmoituksessa arvioitu riittävästi ja puhdistamisessa käytetään yleisesti käytössä olevia hyväksyttäviä puhdistusmenetelmiä. Päätöksessä voidaan antaa tarvittavia määräyksiä puhdistustyön aikaisen toiminnan järjestämisestä ja valvonnasta.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan pilaantunut maaperä on puhdistettava siihen tilaan, ettei siitä puhdistustyön päätyttyä voi aiheutua terveyshaittaa, eikä haittaa tai vaaraa ympäristölle. ELY -keskus katsoo, että edellä mainittu vaatimus ympäristöhaittaa tai -vaaraa koskevan kiellon osalta on saavutettavissa, kun toimenpidealueelta poistetaan maat, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 mainitut ylemmät ohjearvot.

Maaperän puhdistustarvetta arvioitaessa ja puhtausarvoja asetettaessa ELY -keskus on ottanut huomioon kiinteistöllä vuonna 2006 tehdyistä maaperän puhdistustöistä laaditun toimenpideraportin (Golder Associates Oy 19.1.2007). Raportissa todetaan mm., että kohteeseen jäi todennäköisesti pilaantunutta maa-ainesta.

Määräyksessä on asetettu puhtausarvot sellaisille polttonesteperäisille haitta-aineille, joita huoltoasemakiinteistöjen maaperätutkimuksissa yleensä on todettu. Puhtausarvo on merkitty määräykseen, jotta puhdistustyön lopputulosta voidaan arvioida.

Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoitujen haitallisten aineiden määritystarkkuus on tiedettävä, jotta analysoituja pitoisuusarvoja voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin (määräys 1).

Maaperän riittävä puhdistaminen edellyttää, että alueelta poistetaan määräyksen mukaisesti myös sellaiset puhdistustyön aikana esille tulevat haitta-ainepitoiset maat, joita ei aiemmissa tutkimuksissa ole todettu, ja joista aiheutuu terveys tai ympäristöhaittaa tai vaaraa (määräys 2).

Maaperän puhdistustyön lopputuloksen arviointi edellyttää, että toimenpidealueelle jäävästä maaperästä otetaan riittävä määrä edustavia jäännöspitoisuusnäytteitä, jotka analysoidaan laboratorioanalyysien avulla. Määräyksen mukaiset jäännöspitoisuusnäytteet on analysoitava laboratorioanalyysien avulla, jotta puhtausarvoiksi asetetut aineet tai yhdisteet voidaan ylipäätään tunnistaa (määräys 3).

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli kohdealueen maaperää ei jostain syystä saada puhdistettua asetettujen puhtausarvojen mukaisesti. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa vaurauduttava siihen, että puhdistustyötä on jatkettava jollain muulla kuin ilmoituksessa mainitulla kaivumenetelmällä (määräys 4).

Puhdistustarpeen uudelleen arviointi on tarpeen, koska tämän päätöksen mukaisesti toimittuna maaperä saadaan puhdistettua ympäristönsuojelulain 75 § mukaisesti, kun

kiinteistöltä on poistettu maat, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät määräyksessä 1 mainitut puhtausarvot (määräys 5).

Kaivutyön yhteydessä kiinteistöltä poistettava haitta-ainepitoinen maa on luokiteltava jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitetuksi jätteeksi. Haitta-ainepitoiset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä, jotta haitta-aineista muutoin aiheutuva terveys- ja ympäristöriski saadaan asianmukaisesti poistettua. Maa-ainesjätteiden luokittelusta tai käsittelystä ei tässä päätöksessä ole tarvetta antaa tarkempia määräyksiä, koska luokittelussa on ensisijaisesti noudatettava jätteiden vastaanottajan ympäristölupapäätöstä ja laitoksen antamia ohjeita. Kyseessä on tältä osin jätteet vastaanottaneen laitoksen valvonta-asia (määräys 6).

Maaperän puhdistustyön yhteydessä syntyvän maa-ainesjätteen asianmukainen käsittely edellyttää, että jätteen toimittamisesta muualle on sovittu hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista jätteen vastaanottajan kanssa. Vastaanottoon suunniteltuja laitoksia koskevat tiedot on esitettävä kunnostustyön aloitusilmoituksessa viranomaisvalvontaa varten (määräys 7).

Maaperän puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja työn aikana muuttuvista tiedoista on ilmoitettava ELY -keskukselle ja Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viranomaisvalvontaa varten. Naapurikiinteistöjen tiedotus on tarpeen, jotta niiden käyttöä voidaan tarvittaessa suunnitella puhdistustyöt huomioon ottaen (määräys 8).

Puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaa henkilö, jolla on riittävästi kokemusta pilaantuneen alueen puhdistustyön ohjauksesta, tai voimassa oleva ympäristönäyteenottajan pätevyystodistus. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla kun pilaantuneeksi todettuja maita poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. merkitä kuormakohtaisiin siirtoasiakirjoihin tiedot poistettavan maan haitta-aineista ja niiden pitoisuuksista (määräys 9).

Poltonesteiden jakelutoiminnasta mahdollisesti naapurikiinteistöjen alueelle kulkeutuneista haitta-aineista on ilmoitettava viranomaisvalvontaa varten, ja mahdollisten jatko-toimenpiteiden suunnittelua varten. Maaperän puhdistaminen edellyttää, että puhdistettava alueen rajalle jäävät haitta-ainepitoiset maat on eristettävä puhdistetuista alueista (määräys 10).

Puhdistustöiden myöhempää jatkamista koskeva määräys on tarpeen, jotta kaikki huoltoasema toiminnasta aiheutuneet pilaantuneeksi todetut maa-alueet saadaan puhdistettua.

Tässä päätöksessä hyväksytyt puhtausarvot katsotaan riittäviksi, kun kiinteistöllä ei ole esim. asuinkäyttöä. Mikäli kiinteistö halutaan muuttaa asuinkäyttöön, on maaperän puhdistustarve arvioitava kokonaan uudelleen, jotta asuinkäytön riittävät puhtausvaatimukset voidaan arvioida ja maaperän mahdollisesta uudesta puhdistustarpeesta päättää.

Puhdistamista koskevassa vastuussa on noudatettava ympäristönsuojelulain 75 §:ää (määräys 11).

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen, kun on kyse jätteiden asianmukaisesta käsittelystä kunnan alueella. Tästä syystä puhdistustyön yhteydessä esille tulevien muiden kuin maa-ainesjätteiden käsittelystä on ensisijaisesti noudatettava Uudenkaupungin ympäristöviranomaisen ohjeita. Määräyksessä asetettu jätteitä koskeva yleinen käsittelyvelvoite on annettu jätelain perusteella (määräys 12).

ELY -keskus arvio maaperän puhdistustyön lopputuloksesta on mahdollista antaa vasta sen jälkeen, kun kaikki työn toteutukseen ja lopputulokseen liittyvät tiedot on käytävissä. Tästä syystä puhdistamisesta on laadittava loppuraportti puhdistustyön päätyttyä. Loppuraportissa on esitettävä valvontaa varten ainakin määräyksessä 13 mainitut tiedot ja asiat (määräys 13).

Puhtaustavoitteen saavuttamiseksi ja toiminnan aikaisten ympäristö- ja terveyshaittojen tai vaarojen torjumiseksi tai vähentämiseksi voidaan joutua antamaan puhdistustyötä koskevia lisäohjeita tai määräyksiä, koska puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille maaperän pilaantumiseen liittyviä seikkoja, joihin ilmoitusta käsiteltäessä ei ole osattu varautua (määräys 14).

Sovelletut säännökset

Jätehuoltolaki (673/1978) (JHL) 2, 3, 4, 6, 21a ja 32 §
 Jätelaki (646/2011) (JL) 1, 2, 3, 5, 6, 13, 31, 121, 122 ja 149 §
 Jäteasetus (1390/1993) (JA) 3a §
 Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997) 4, 6 ja 10 §
 Ympäristönsuojelulaki (86/2000) (YSL) 4, 7, 8, 14, 19, 22, 75, 104 ja 108 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) (YSA) 24 - 27 §
 Laki ympäristönsuojelulainsäädännön voimaannpanosta (113/2000) 19 ja 22 §
 Valtioneuvoston asetus jäteasetuksen liitteen 4 muuttamisesta (1128/2001)
 Ympäristöministeriön päätös yleisimpien jätteiden ja ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)
 Hallintolaki (434/2003) 54 -58 §
 Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista annetun päätöksen muuttamisesta (202/2006)
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (907/2012) 3 ja 6 §, sekä liitteen kohta "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely"
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
 Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (1590/2009) 78 §

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 1.8.2016 asti.

Maaperän puhdistamista koskeva asia on saatettava uudelleen vireille, mikäli ilmoituksessa mainittuja alueita ei em. päivämäärään mennessä saatu puhdistettua tämän päätöksen mukaisesti (YSL 78 §).

Jos tämän päätöksen voimassaolon aikana annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla asetuksia, joissa on päätöksessä annettuja määräyksiä ankarampia säännöksiä, on kyseisiä asetuksia tämän päätöksen estämättä noudatettava (YSL 78 §).

SUORITEMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Suoritemaksu 1050 euroa.

Maksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (907/2012) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista, ja sen liitteenä olevaan maksutaulukon kohdan "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely" mukaisesti. Maksutaulukon mukaan ilmoituksen käsittelymaksu on 50 euroa kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta.

Yksikönpäällikkö Lassi Liippo

Ylitarkastaja Esa Wihlman

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös St1 Energy Oy / Paula Puotiniemi, PL 100, 00381 Helsinki. **Suoritemaksua vastaan.**

Tiedoksianto

Uusikaupunki / ympäristönsuojeluviranomainen PL 20, 23501 Uusikaupunki
Uusikaupunki / kaupunginhallitus, PL 20, 23501 Uusikaupunki
FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy / Samuli Teittinen, PL 950, 00601 Helsinki

Jäljennös päätöksestä

Suomen ympäristökeskus (sähköinen asiakirja)

Yleistiedoksianto päätöksestä

Uudenkaupungin ilmoitustaulu

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus tähän päätökseen on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen, ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET Valitusosoitus (VHO JP ILM)
Sijaintikartta
Tutkimuskartta