



Annettu julkipanon jälkeen 17.9.2009
Dnro PPO-2008-Y-201-114

ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Raahen kaupunki
PL 62
92101 RAAHE

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Raahen kaupungissa Kylmäniemessä kiinteistöllä 678-402-1-50.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään ympäristökeskuksessa.

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty ympäristökeskukselle 11.9.2009.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Raahen kaupungin toimeksiannosta Pöyry Environment Oy on tehnyt ympäristötekniisiä maa-perä- ja pohjavesitutkimuksia (Pöyry Environment Oy, 9M208124/3.7.2009) Raahen kaupungissa Kylmäniemen vanhalla ampumarata-alueella.

Kylmäniemen alueella on toiminut suojeluskunnan ampumarata 1930 - 1945, jonka jälkeen se on ollut reserviläisten käytössä. Käyttö on loppunut 1955 - 58. Kohteessa on ammuttu kivääreillä, konekivääreillä ja pistooleilla. Haulikkoammuntaan rataa ei ole käytetty. 1950-luvulla ampumarataa on käytetty viikoittain, suojeluskunnan aikaisista ampumamääristä ei ole tietoa. Alueella on nykyisin taustavalli 300 m etäisyydellä ampumapaikasta, 100 m ja 200 m valleja ei ole ollut alueella. Pistooliradan valli on poistettu.

Kunnostuskohde, 300 m taustavallin alue, sijaitsee kaavoittamattomalla alueella, huvilasuojelun keskellä. Pilaantuneeksi havaitulla alueella on halkokatos ja varastovaja.

Kohde ei sijaitse pohjavesialueella eikä alueen vettä hyödynnetä talousvetenä. Alueen mökkeihin vesi tulee verkosta. Pohjaveden virtaussuunta on länsi-luoteen suuntaan kohti merta. Etäisyys lähimpään vesistöön, mereen, on noin 40 m.

Tutkimukset ja selvitykset

Maastotutkimukset suoritettiin kohteessa 5.-6.5.2008 ja 28.-29.5.2009. Kevään 2008 tutkimuksissa 300 m taustavallin alueelle sijoitettiin kaksi (2) tutkimuspistettä, muut pisteet (16 kpl) sijoittuivat ampumarata-alueen muihin osiin. Kevään 2008 tutkimuksissa havaittiin pilaantuneisuutta 300 m vallin alueella, muulla osalla ampumarata-alueella pilaantuneisuutta ei havaittu. Pilaantuneisuuden rajaamiseksi 300 m taustavallin alueella suoritettiin tarkentava pilaantuneisuustutkimus keväällä 2009, jolloin vallin alueelle sijoitettiin uusia pisteitä yhteensä 13 kpl. Niistä kahteen pisteeseen sijoitettiin myös pohjavesiputki vesipinnan mittausta ja näytteenottoa varten. Maanäytteet otettiin auger-kairauksella, jolloin maaperästä saadaan jatkuva näytesarja, sekä osassa pisteitä myös käsin (lapiolla).

Analyysitulokset

Maaperä

Kohteesta otetuista maanäytteistä (2008, 2009) mitattiin alkuaineiden pitoisuudet Innov-X-röntgenfluoresenssianalysaattorilla. Näytteet laboratorioanalyysiin valittiin maastohavaintojen, pisteiden sijainnin ja em. kenttämittaustulosten perusteella. Vuoden 2008 metallien määrittämisistä kaksi (2) sijoittui 300 m vallin alueelle. Vuonna 2009 metallit määritettiin kolmesta toista (13) maanäytteestä.

Innov-X-analysaattorilla mitatuissa näytteissä havaittiin kohonneita arseenin, kuparin ja lyijyn pitoisuuksia. Suurimmat pitoisuudet havaittiin vallista otetuissa näytteissä. Laboratorioanalyysit vahvistivat pikatestilaitteella mitatut pitoisuudet lyijyn ja kuparin osalta, mutta kohonneita arseenipitoisuuksia ei havaittu.

Suurimmat pitoisuudet havaittiin vallin päältä ja sen kaakkoispuoleisessa osassa. Suurin lyijypitoisuus (8210 mg/kg) todettiin vallin päältä pintakerroksesta (0,0-0,2 m) otetussa näytteessä KK112, samassa pisteessä havaittiin myös suurin kuparipitoisuus 510 mg/kg. Vallista 1-1,5 m syvyydeltä otetussa näytteessä KK20 lyijypitoisuus oli 4840 mg/kg ja kuparipitoisuus 410 mg/kg. Myös vallin edustalla, takana ja sivuilla havaittiin paikoin kohonneita pitoisuuksia.

Pohjavesi

Vuonna 2009 määritettiin metallipitoisuudet myös kahdesta pohjavesinäytteestä. Pisteessä PVP103 lyijypitoisuus oli lievästi koholla, 29 µg/l. Kuparin pitoisuus oli enimmillään 14 µg/l, nikkelin 7 µg/l ja sinkin 260 µg/l. Arseenin ja kadmiumin pitoisuudet olivat alle analyysitarkuusrajojen.

Yhteenveto

Pisteissä KK112 ja KK20 lyijyn ongelmajäteraja-arvo (2500 mg/kg) ylittyi. Lisäksi kahdessa pisteessä ylittyi lyijyn osalta Valtionneuvoston asetuksen (214/2007) mukainen ylempi ohjearvo. Lyijyn alempi ohjearvotaso ylittyi seitsemässä pisteessä ja kynnysarvo kahdessa pisteessä. Kuparin osalta ylempi ohjearvo ylittyi kolmessa pisteessä ja sinkin osalta yhdessä pisteessä. Antimonin pitoisuudet ylittivät yhdessä pisteessä alemman ohjearvon. Arseenin osalta kynnysarvo ylittyi kolmessa pisteessä.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin Pöyry Environment Oy:n kunnostussuunnitelmasta (9M208124/3.7.2009) ja hakijan 10.9.2009 päiväystä ilmoituksesta.

Riskinarvio

Tutkimuskohteessa 300 m taustavallin alueella pitoisuudet olivat korkeita lyijyn osalta. Pitoisuudet ylittivät lyijyn osalta enimmillään ongelmajäteraja-arvon. Suurimmat pitoisuudet havaittiin aivan vallin pintakerroksessa ampumalinjan suunnassa. Vallin aineksia on levinnyt osittain myös ympäristöön, etenkin vallin edustalle. Vallin lounaispäättä on ilmeisesti kaivettu ja siten sen alue on osaksi piha-alueena. Altistuminen suoran ihokosketuksen, ruuansulatuselimistön tai hengitysilman kautta on mahdollista nykyisessä maankäytössä maata kaivettaessa, muutoin pitoisuuksista ei todennäköisesti aiheudu tällä hetkellä terveys- tai ympäristöhaittaa.

Pohjavedessä oli lievästi kohonneita lyijypitoisuuksia. Alue ei ole pohjavesialuetta eikä alueen vettä hyödynnetä, joten altistuminen pohjaveden välityksellä ei ole mahdollista. Haitta-aineiden leviäminen pohjaveden välityksellä laajemmalle ympäristöön ei ole merkittävää. Lyijy on liukoinen hyvin happamissa olosuhteissa, mutta alueen vesi oli neutraalia. Lisäksi maaperän laatu (hiekkamoreeni) rajoittaa pilaantuneisuuden leviämistä.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Raahen kaupungin ympäristötarkastajaan Vesa Ojanperään puhelimitse 16.9.2009. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava Pöyry Environment Oy:n laatiman kunnostussuunnitelman (9M208124/3.7.2009) ja hakijan 10.9.2009 päivätyn ilmoituksen mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi.

Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle ilmoitettava työmaan ympäristötekniinen asiantuntija. Lisäksi ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava lähinaapureille ja ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä esimerkiksi aitaamalla alue.

2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso:**

– Lyijy	200 mg/kg
– Kupari	150 mg/kg
– Sinkki	250 mg/kg
– Antimoni	10 mg/kg

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen raja-alue on varmistettava laboratorioanalyysillä.

Pilaantuneet maat on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan. Kuljetettaessa pilaantuneita maita luvalliseen käsittelypaikkaan on huolehdittava, ettei maa-aines aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kastettava tai peitettävä presuilla. Ongelmajätteiksi luokiteltavien pilaantuneiden maiden siirrosta on laadittava valtioneuvoston päätöksen (659/1996) mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus varmistettava ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikaan.

3. Mikäli kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, on tästä ilmoitettava ympäristökeskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle. Ympäristökeskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ympäristökeskukselle ja Raahen kaupungin ympäristöviranomaiselle; ympäristökeskukselle raportti on toimitettava sekä kirjallisena että sähköisenä.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

Ympäristökeskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 75 §, 78 §, 96 §, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 774 €

Ympäristöministeriön päätöksessä alueellisten ympäristökeskusten maksullisista suoritteista määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 43 euroa/h. Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 18 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Ympäristöministeriön päätös alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1387/2006)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle suoritemaksua vastaan.

Jäljennös maksutta:

Raahen kaupungin ympäristöviranomainen

Pöyry Environment Oy

Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 19.10.2009 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristölupapäällikkö

Martti Seppälä

Tarkastaja

Maria Manninen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto - oikeudelta** valituskirjelmällä.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, lähetin välityksellä telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto - oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto - oikeus niin määrää.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla säädetyn VNA 924/2008 mukaisesti muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 89 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	vaihde 010 36 42611; telekopio 010 36 42760
sähköposti:	vaasa.hao@om.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15