



PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 6.8.2012
Dnro POPELY/228/07.00/2012

ASIA Päätös pilaantuneen maa-alueen puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJA JA OSOITE

Neste Markkinointi Oy
PL 95
00095 Neste Oil

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Kohde sijaitsee Nivalan kaupungissa osoitteessa Toritie 16, kiinteistöllä 535-404-19-391.

ILMOITUKSEN PERUSTE

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisesta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelulain 78 §:n 2 momentin perusteella.

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaan ilmoitus käsitellään elinkeino- liikenne ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskus).

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on jätetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 26.6.2012.

ALUEEN KUVAUS, TUTKIMUKSET JA PUHDISTAMINEN

Kohteen kuvaus, historia ja ympäristö

Kohde sijaitsee Nivalan kaupungissa osoitteessa Toritie 16. Kohde sijaitsee parkkialueella ja sitä ympäröivät liikerakennukset ja linja-autoasema. Kohteen kaakkoispuolella on Toripiha.

Kiinteistöllä on toiminut polttoaineiden jakeluasema aina vuodesta 1978. Tiedossa ei ole onnettomuuksia tai muita vahinkotapahtumia. Polttoaineen jakelutoiminta on suunniteltu päättyväksi ja jakelulaitteet purettavaksi kesällä 2012.

Kohteessa on kaksi 16 m³ bensiniisäiliötä, jakelumittari ja maanalainen polttoaineerotin. Mittarikentän ja säiliöiden täyttöpaikan hulevedet on johdettu erottimen kautta jätevesiviemäriin.

Kohde on merkitty asemakaavassa liike- ja toimistorakennukseksi (K). Tiedossa ei ole muutoksia alueen kaavaan.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmälle pohjavesialueelle (Tilhunkorpi 1153504, I luokka) on kohteesta matkaa 3 kilometriä. Lähin pintavesistö on Malisjoki, joka sijaitsee kohteesta 300 m pohjoiseen.

Tutkimukset ja selvitykset

Kohteessa toteutettiin maaperän pilaantuneisuuden tutkimuksia 6.5.2002 (Jaakko Pöyry Infra Oy), 9.2.2012 (FCG Oy) ja 29.-31.5.2012 (Golder Associates OY).

Tutkimukset 2002

Maaperätutkimuksia suoritettiin 3 pisteessä. Kahteen pisteeseen asennettiin pohjavesiputket. Tutkimuksessa ei havaittu kohonneita haihtuvien hiilivetyjen pitoisuuksia maaperässä. Pohjavedessä ja huokosilmassa havaittiin kuitenkin lievästi koholla ollut pitoisuus.

Tutkimukset 2012

FCG Oy:n toteuttamassa tutkimuksessa kohteeseen tehtiin 8 maanäytepistettä: 2 mittarikentän, 4 säiliöiden, 1 polttoaineen erottimen ja 1 säiliöiden täyttöpaikan läheisyyteen. Tutkimuksessa suurimmat pitoisuudet havaittiin säiliöiden pohjoispuolella, jossa todettiin ylemmän ohjearvon ylittävä bentseenipitoisuus 1,9 mg/kg ja alemman ohjearvon ylittävä tolueenipitoisuus 22 mg/kg. Lisäksi alemman ohjearvon ylittävä tolueenipitoisuus 5,9 mg/kg todettiin säiliöalueen luoteispuolella. Tutkimuksen perusteella kohteessa arvioidaan olevan ylemmän ohjearvon ylittäviä maa-ainesta maksimissaan noin 100 m² alueella maksimissaan noin 100-200 m³ ja alemman ohjearvon ylittäviä maa-aineksia noin 200 m² alueella 200-300 m³.

Golder Associates Oy:n toteuttamassa tutkimuksessa Maanäytteitä otettiin 7 tutkimuspisteestä yhteensä 40 kpl. Suurimmat pitoisuudet todettiin säiliöalueen eteläpuolella bentseeni 2,2 mg/kg ja tolueeni 8,4 mg/kg. Säiliöalueen pohjoispuolella bentseenipitoisuus 1,2 mg/kg. Pohjavesiputkessa säiliöalueen pohjoispuolella todettiin kohonneita öljyhiilivetypitoisuuksia orsivedessä (5-6m). Säiliöalueen lounaisreunalla kohonneita hiilivetypitoisuuksia todettiin orsivesikerroksen alapuolella (7-8m) ja säiliöalueen eteläpuolella kuivan tiiviin kerroksen alapuolella (12-13m).

Yhteenveto haitta-aineista

Tutkimuksissa havaittiin kohonneita bentseeni- ja tolueenipitoisuuksia säiliöalueen ympärillä. Ylemmän ohjearvon ylittävät bentseenipitoisuudet sijaitsevat 5-6 ja 12-13 m syvyydellä. Alemman ohjearvon ylittäviä bentseeni- ja tolueenipitoisuuksia on todettu 7-8 ja 9-10 m syvyydellä. Myös 3-6 m syvyydestä todetussa orsivedessä ja yli 11 m syvyydellä sijaitsevassa pohjavedessä on havaittu hiilivetyjä.

Riskinarvio ja kunnostustarve

Jakeluaseman lähiympäristö on pääosin pysäköinti- ja katualuetta. Alueen lähietäisyydessä ei ole ns. herkkää toimintaa. Lähin liikerakennus sijaitsee noin 20-25 metrin päässä mittarikentästä.

Kohteen maaperässä sekä orsi- ja pohjavedessä on todettu bensiinihiilivetyjä. Hiilivedyt ovat levinneet orsiveden mukana tiiviiden maakerrosten läpi pohjaveteen. Alueen maaperä koostuu pääosin moreenista ja osin siltistä ja savesta, jotka osaltaan hidastavat hiilivetyjen kulkeutumista maaperässä. Pohjaveden virtauksen ei arvella olevan voimakasta alueella. Hiilivetyjen kulkeutuminen maaperässä syvemmälle pohjaveteen arvioidaan hitaaksi eikä kulkeutumisesta arvioida olevan ympäristö- tai terveyshaittaa.

Kohteen maaperässä sekä orsi- ja pohjavedessä todetuista hiilivetypitoisuuksista ei arvioida aiheutuvan sellaisenaan suoraa altistumista, joista voisi aiheutua terveys- tai ekologiariskiä tai -haittaa.

Kohteen kunnostustarve saattaa syntyä jakeluaseman lopetuksen ja laitteistojen poiston yhteydessä. Tällöinkin kunnostustarve kohdistuu lähinnä maan pintakerrokseen, joissa hiilivetypitoisuuksia on syytä rajoittaa mahdollisten tulevien rakennustoimenpiteiden johdosta.

Tutkimukset, tutkimustulokset ja kunnostussuunnitelma ilmenevät tarkemmin hakijan 18.6.2012 päiväystä ilmoituksesta ja Golder Associates Oy:n ympäristöteknisestä tutkimusraportista (12502161087/8.6.2012).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kunnostuksesta on oltu yhteydessä Nivalan kaupungin ympäristösihteerin Reijo Peltokorpeen 5.7.2012. Hänellä ei ollut huomautettavaa asian johdosta.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Kunnostus on toteutettava hakijan 26.6.2012 päivätyn ilmoituksen ja Golder Associates Oy:n laatiman kunnostuksen yleissuunnitelman (12502161087) mukaisesti. Ennen kunnostustyön aloittamista on kunnostuksesta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristöviranomaiselle. Ennen töiden aloittamista on pidettävä alkukatselmus ja lopussa loppukatselmus, ellei näitä katsota työn kannalta tarpeettomiksi. Ennen töiden aloittamista on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristöviranomaiselle ilmoitettava työmaan ympäristötekniinen asiantuntija. Ennen töiden aloittamista on töistä ilmoitettava kiinteistön omistajalle ja tarvittaessa myös lähinaapureille.
2. **Maaperän kunnostuksen tavoitetaso on valtionneuvoston asetuksen (214/2007) alempi ohjearvotaso viiden (5) metrin syvyydelle asti.**

- Bentseeni	0,2 mg/kg
- Tolueneeni	5 mg/kg
- MTB-TAME	5 mg/kg
- Bensiinijakeet	100 mg/kg
- Keskitisleet	300 mg/kg
- Raskaat öljyjakeet	600 mg/kg

- Yli viiden (5) metrin syvyydessä kunnostuksen tavoitetaso on riskinarvion perustuen: bentseeni <2,2 mg/kg

- Yli kuuden (6) metrin syvyydessä kunnostuksen tavoitetaso on riskinarvion perustuen: bentseeni <2,9 mg/kg

- Yli 12 metrin syvyydessä kunnostuksen tavoitetaso on riskinarvioon perustuen: bentseeni <5,0 mg/kg

Massanvaihdon yhteydessä maaperän pilaantuneisuutta on seurattava kenttätestein pilaantuneisuuden rajaamiseksi. Alueen rajausta on varmistettava laboratorioanalyysillä. Pilaantuneet maat ja jätteet on toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan. Alueelta kaivettuja pilaantuneita maita, joissa pitoisuudet ovat alle alemman ohjearvon, voi hyödyntää alueella. Selvitys maa-ainesten hyödyntämisestä alueella sekä hyödynnettyjen maiden haitta-ainepitoisuuksista sekä sijoituspaikoista on liitettävä loppuraporttiin. Mikäli kaivettuja maita, joissa pitoisuudet ovat kynnysarvon ja alemman ohjearvon välillä, ei hyödynnetä alueella, on ne myös toimitettava luvalliseen käsittelypaikkaan.

Kuljetettaessa sekä kaivettaessa pilaantuneita maita on huolehdittava, että maa-aines ei aiheuta esim. pölyhaittaa ympäristöön. Tarvittaessa kuormat on kasteltava tai peitettävä pressuilla. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä on kuljetusten mukana jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja.

Mikäli massanvaihtokaivantoihin kertyy vettä, on sen pilaantuneisuus varmistettava ja tarvittaessa poistettava pilaantunut vesi ja toimitettava se luvalliseen vastaanottoaikaan tai johdettava vedenkäsittelylaitteistoon. Vesien johtamisesta viemäriverkostoon on sovittava paikallisen vesihuoltolaitoksen kanssa.

3. Alueen pohjaveden tilan seuraamista tulee jatkaa kunnostuksen jälkeen siihen asti, että Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hyväksyy seurannan lopettamisen. Seurantanäytteet pohjavedestä tulee ottaa kaksi kertaa vuodessa keväällä ja syksyllä. Analyysitulokset tulee toimittaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle.
4. Jos kunnostustyön aikana ilmenee oleellista muutosta suunnitelmaan, tästä on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristöviranomaiselle. ELY-keskus hyväksyy mahdolliset muutokset. Kunnostuksesta on tehtävä loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa loppukatselmuksesta. Raportti on toimitettava ELY-keskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristöviranomaiselle. Loppuraportista tulee lisäksi tehdä tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027), tiivistelmä on myös liitettävä loppuraporttiin.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

ELY-keskuksen käsityksen mukaan kunnostaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaiset vaatimukset. Kohteen pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää ja toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista.

Päätöksessä mainitut ehdot ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7 §, 8 §, 53 §, 54 §, 75 §, 78 §, 96 §, 97 §, 105 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 26 §, 27 §
 Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 121 §
 Valtionneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 §, 8 §, 9 §, 11 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

MAKSU JA SEN PERUSTELUT

Maksu 1100 €

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Päätöksen mukaan maksu pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen käsittelystä määräytyy käytetyn työajan mukaan (50 euroa/h). Tämän ilmoituksen käsittelyyn on käytetty aikaa 22 tuntia.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 (1538/2011)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2012 annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen muuttamisesta (210/2012)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Nivalan kaupungin ympäristöviranomaisen
Golder Associates Oy
Suomen ympäristökeskus

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 5.9.2012 mennessä.

Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ELY-keskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelu- ja seurantaryhmän päällikkö
Limnologi

Marjaana Eerola

Tarkastaja

Taija Haurinen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä**. Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) muuttamisesta annetun lain (1213/2010) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

postiosoite: PL 204, 65101 VAASA
käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Internet-osoite: www.oikeus.fi/hao/vaasa