POHJOIS-POHJANMAAN
YMPÄRISTÖKESKUS
Ympäristölupayksikkö

PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 14.9.2005
Dnro PPO-2005-Y-67-111

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee Oulunsalon kunnan vesi- ja lämpöhuollon vara- ja kriisiajan lämpökeskuksen toimintaa Oulunsalon kunnassa Automaatiotien varrella. Kyseessä on uusi toiminta.

Oulunsalon kunnan vesi- ja lämpöhuolto on hakemuksessaan pyytänyt ympäristökeskusta määräämään ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaisesti, että toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Oulunsalon kunta
Vesi- ja lämpöhuolto
PL 4
90461 OULUNSALO

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Lämpökeskus on tarkoitus sijoittaa Oulunsalon kuntaan tilalle Suojapaikka RN:o 1:427 Automaatiotien varteen, paloaseman viereen.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojeluasetuksen 1 luvun 1 §:n 1 momentin 3b-kohdan perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 2 luvun 6 §:n 2 momentin perusteella lupahakemus käsitellään ympäristökeskuksessa.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on jätetty ympäristökeskukselle 25.2.2005. Hakemusta on täydennetty 13.5.2005.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä on uusi toiminta, joten sillä ei ole ympäristönsuojeluun liittyviä lupia. Kiinteistön omistaa Oulunsalon kunta.

Paloaseman seutu on kaavoittamatonta aluetta. Alueelle ollaan laatimassa Paloaseman seudun asemakaavaa. Kaavaehdotuksessa lämpökeskuksen rakennuspaikka on esitetty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi (ET). Pohjoispuolinen alue on esitetty liike- ja toimistorakennusten sekä ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien

teollisuusrakennusten korttelialueeksi (KTY-2). Eteläpuolinen alue on suunniteltu jätettävän rakentamattomaksi viheralueeksi.

LAITOKSEN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Alueet ja lähimmät kohteet, joihin toiminnalla on vaikutuksia

Laitoksen läheisyydessä Automaatiotien toisella puolella on pientalovaltaista asutusta. Lähin asutus sijaitsee noin 200 metrin etäisyydellä ja lähin koulu noin 800 metrin etäisyydellä.

Lämpökeskus tulee sijaitsemaan Salonselän tärkeällä pohjavesialueella siten, että sijaintipaikka on pohjavesialueen ohjeellisen kaukosuojavyöhykkeen ulkorajalla. Samalla pohjavesialueella sijaitsee myös muun muassa Oulunsalon letokenttä. Salonselän pohjavesialueella on neljä vedenottamoa. Lähimmät vedenottamot sijaitsevat noin 2 kilometrin etäisyydellä suunnitellusta lämpökeskuksesta Oulunsalon lentokentän toisella puolella. Alueella on lisäksi kaksi kaivoa, joista lähin sijaitsee lentokentän toisella puolella noin 2 kilometrin etäisyydellä lämpökeskuksesta. Pääasiallinen virtaussuunta pohjavesialueella on länsi-lounas – suuntaan.

LAITOKSEN TOIMINTA

Lämpökeskus on tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2005. Lämpökeskus tuottaa lämpöenergiaa Oulunsalon kunnan kaukolämpöverkostoon. Laitos tulee toimimaan vara- ja kriisiajan lämpölaitoksena. Laitokselle on tarkoitus rakentaa kolme polttoaineteholtaan 5,55 MW:n tehoista kattilaa. Ensimmäisessä vaiheessa rakennetaan yksi kattila. Toinen kattila rakennetaan, kun lentokentän alue laajenee ja kolmas, kun Oulunsalon kunnan vesi- ja lämpöhuollon Pitkäkankaan ja/tai Kouran lämpökeskus poistetaan käytöstä. Polttoaineen varastointia varten lämpökeskusalueelle rakennetaan yksi 199 m^3:n öljysäiliö. Polttoaineena käytetään raskasta polttoöljyä ja mahdollisesti kevyttä polttoöljyä polttoaineen hinnoista ja saatavuudesta riippuen.

Lämpökeskuksen tuotannoksi on arvioitu noin 1360 MWh/a. Kattilan käyttöajaksi on arvioitu noin 2200 h/a, mutta käytännössä käyntiajan on arvioitu jäävän 450 tuntiin vuodessa. Laitos on käytössä pääasiassa talvikuukausina, jolloin sillä tuotetaan huippupakkasten aiheuttama lisäenergia. Kriisiajan käyttötarvetta laitoksella on arvioitu olevan vuodessa noin yksi vuorokausi.

Kattiloihin hankitaan moduloivasäätöiset, paineöljyhajoitteiset polttimet. Kattilat nuohotaan tarpeen mukaan mekaanisesti. Savukaasut johdetaan 20 metriä korkeaan savupiippuun. Ensimmäisessä vaiheessa rakennetaan yksi savupiippu, jossa on kaksi hormia. Toinen erillinen savupiippu rakennetaan kolmannen kattilan rakentamisen yhteydessä.

Raskaan polttoöljyn kulutukseksi on ilmoitettu noin 134 t/a. Raskas polttoöljy varastoidaan maanpäällisessä säiliössä, jonka tilavuus on 199 m^3. Säiliölle rakennetaan 223 m^3:n suuruinen betoninen valuma-allas.

Polttoöljy tuodaan laitokselle autokuljetuksina. Öljysäiliön täyttöpaikalle rakennetaan betonilaatta, joka varustetaan öljynerotuskaivolla. Öljynerotuskaivosta on viemäröinti lämpökeskuksen öljynerotuskaivoon ja sitä kautta jätevesiviemäriin.

Laitokselle rakennetaan turvevarasto, jossa säilytetään turvetta mahdollisen öljyvuodon imeyttämiseksi.

Kattilaveden pehmennykseen käytetään ruokasuolaa ja hapenpoistoon esim Hydro X – nimistä kemikaalia. Vesikemikaaleja säilytetään asianmukaisesti varastossa.

Lämpökeskuksen alueella liikutaan huolto-, kunnossapito- ja polttoaineen kuljetusasioissa. Öljykuljetuksia on keskimäärin 3 - 4 vuodessa.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Öljykattilat varustetaan modernilla tekniikalla. Paras palamistulos ja hyötysuhde saavutetaan mahdollisimman täydellä palamisella, johon päästään nykyaikaisilla moduloivalla säädöllä olevilla öljypolttimilla.

Energiatehokkuus

Lämpökeskuksen keskimääräinen hyötysuhde on 90 %. Lämpökeskuksessa käytetään kokonaisuudessaan nykyaikaisinta energiaa säästävää tekniikkaa. Öljykattiloiden polttimet ja puhaltimet sekä laitoksen pumput ovat taajuusmuuttajasäätöisiä ja käyttävät siten mahdollisimman vähän sähköä.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan

Laitoksella käytettävän raskaan polttoöljyn rikkipitoisuus on alle 1,0 %. Typenoksidipäästöksi on ilmoitettu 240 mg/MJ ja hiukkaspäästöksi 40 mg/MJ.

Laitoksen päästöt ilmaan hakemuksen mukaisella toiminnalla ovat 0,22 tonnia hiukkasia vuodessa, 2,72 tonnia rikkidioksidia vuodessa, typenoksideja typpidioksidiksi laskettuna 1,31 tonnia vuodessa ja hiilidioksidia 421 tonnia vuodessa. Hetkelliset maksimipäästöt ovat hiukkasia 0,8 kg/h, rikkidioksidia 10 kg/h ja typenoksideja 1,3 kg/h.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Laitoksella syntyvät jätteet ja niiden käsittely ovat

Jätelaji	Jäteluokka	Määrä, t/a	Käsittely
Ongelmajätteet			
Öljykattilan tuhka	10 01 04	0,05	Ongelmajätelaitos
Jäteöljyt	13 01 10	0,1	Ongelmajätelaitos
Loisteputket	20 01 21	6 kpl/a	Ongelmajätelaitos
Akut	16 06 01	2 kpl/a	Ongelmajätelaitos
Tavanomaiset jätteet			
Sekajäte	20 03 01	0,2	Kaatopaikka

Sekajäte välivarastoidaan lämpökeskuksella oleviin jäteastioihin ja kuljetetaan kaatopaikalle.

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Veden kulutus lämpökeskuksessa on noin 2 m^3/a. Vettä käytetään lämpöverkossa ja sosiaalitiloissa. Vesi otetaan kunnan vesijohtoverkostosta.

Laitoksella syntyvät jätevedet johdetaan öljynerotuskaivojen kautta kunnalliseen jätevesiviemäriin.

Lämpökeskusrakennuksen ympärillä on erillinen pintavesiviemäröinti, josta vedet johdetaan kunnalliseen sadevesiviemäriin. Lämpökeskuksen sisältä tulevat vedet johdetaan jätevesiviemäriin öljynerotuskaivon kautta. Öljynerotuskaivossa on automaattiset hälyttimet.

Muut vaikutukset

Lämpökeskuksen sisällä melutaso ei ylitä 85 dB(A). Suurin yksittäinen melun aiheuttaja on öljypolttimon puhaltimet. Melua aiheuttavat laitteet (kattila, pumput, puhaltimet) sijaitsevat rakennusten sisällä. Melua vaimennetaan siten, että melutaso ulkoa mitattuna 50 metrin päästä laitoksesta on maksimissaan 45 dB(A).

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutus ilmaan

Lämpökeskuksen päästöjen vaikutuksia on arvioitu Gaussin jakauman mukaisella laskentamallilla. Mallilla on saatu keskimääräisiksi tuntipitoisuuksiksi hiukkasille 2,3 µg/m^3, rikkidioksidille 29 µg/m^3 ja typenoksidille 13,9 µg/m^3.

Muut vaikutukset

Laitoksen toiminnalla ei ole arvioitu olevan merkittäviä vaikutuksia ympäristöön.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Lämpökeskusta käytetään miehittämättömänä. Laitosta käytetään ja ohjataan automaatiojärjestelmää käyttäen. Järjestelmä tallentaa prosessitiedot kattilan mittauksista ja toiminnasta sekä käyttöhäiriöistä. Lisäksi pidetään käyttöpäiväkirjaa, johon kirjataan mm. polttoaine- ja häiriötiedot, jotka eivät tallennu automaatiojärjestelmään.

Savukaasuista mitataan jatkuvatoimisesti lämpötilaa. Öljypolttimet huolletaan tarvittaessa poltinvalmistajan huolto-ohjeiden mukaisesti. Polttimien palamissuhde säädetään kerran vuodessa. Polttimien säädön yhteydessä poltinhuoltaja mittaa viiden vuoden välein hiilimonoksidi-, hiilivety-, happi-, hiilidioksidi-, hiukkas-, rikkidioksidi- ja typenoksidipitoisuudet.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Lämpökeskusta käytetään miehittämättömänä. Miehittämättömän käytön aikaiset häiriöilmoitukset ja hälytystiedot siirtyvät päivystäjälle puhelimen kautta. Lämpökeskukseen asennetaan lämpöilmaisimet kattilahuoneeseen sekä paloilmoituspainikkeet. Paloilmoitusjärjestelmästä hälytykset siirtyvät suoraan aluepelastuslaitokselle. Lämpökeskukselle sijoitetaan paloposti ja jauhesammuttimia alkusammutusta varten. Lämpökeskuksen käyttöhenkilöstölle annetaan turvallisuuskoulutusta ja toimintaohjeet häiriötilanteita varten.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Ympäristökeskus on tiedottanut hakemuksen vireilläolosta kuuluttamalla hakemuksesta Oulunsalon kunnan ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen virallisilla ilmoitustauluilla

23.5. - 23.6.2005. Hakemusasiakirjat ovat kuulutusaikana olleet saatavilla Oulunsalon kunnanvirastossa, Oulun seudun ympäristövirastossa ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksessa.

Kuulutuksen julkaisemisesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti ilmoitettu Oulunsalo -lehdessä 25.5.2005. Lupahakemuksesta on annettu erikseen tieto tiedossa oleville asianosaisille.

Lausunnot

Oulun seudun ympäristölautakunta (Oulunsalon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) toteaa lausunnossaan muun muassa seuraavaa:

Alueella on vireillä Paloaseman seudun asemakaava. Kaavaehdotuksessa lämpökeskuksen rakennuspaikka on esitetty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi. Pohjoispuolinen alue on esitetty liike- ja toimistorakennusten sekä ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueeksi. Eteläpuolinen alue on suunniteltu jätettävän rakentamattomaksi viheralueeksi. Rakennuspaikka sijaitsee Salonselän tärkeällä pohjavesialueella.

Hakemuksessa esitettyä hiukkaspäästötasoa ympäristölautakunta pitää riittävänä ja toteaa, että päästötaso on saavutettavissa huolehtimalla laitoksen huolellisesta käytöstä ja kunnossapidosta, joita koskevat määräykset tulee sisällyttää lupaan. Hiukkas- ja typenoksidipäästöjen mittauksesta tulee määrätä toiminnan alussa ja sen jälkeen tietyin väliajoin.

Öljysäiliön ja valuma-altaan kunnon ja öljynerottimien ja hälyttimien toimivuuden säännöllistä seurantaa tulee luvassa edellyttää.

Koska hakemuksessa ei ole esitetty myöhemmin rakennettavien kattiloiden rakentamisaikataulua, on lupaviranomaisen syytä pidättää itselleen oikeus antaa uusia ja tarvittaessa ympäristönsuojelun kannalta tiukempia lupamääräyksiä, mikäli kattiloiden rakentamisajankohtana voimassa oleva lainsäädäntö tai muut syyt sitä edellyttävät.

Oulunsalon kunnan kunnanhallitus toteaa lausunnossaan, että lämpökeskukselle on varattu tontti vahvistetussa asemakaavassa. Hankkeella on kiire lämmöntarpeen kasvun takia ja hanke on suunniteltu toteutettavaksi vuosien 2005 – 2006 aikana. Oulunsalon kunta pitää hanketta tärkeänä ja kiireellisenä sekä esittää luvan myöntämistä.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia tai mielipiteitä ei ole esitetty.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Ympäristökeskus on 25.8.2005 päiväämällään kirjeellä varannut hakijalle tilaisuuden vastineen antamiseen. Vastinetta ei ole annettu määräaikaan 9.9.2005 mennessä.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus myöntää Oulunsalon kunnan vesi- ja lämpöhuollolle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan vara- ja kriisiajan lämpökeskuksen toiminnalle.

Ympäristökeskus määrää, että toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta tämän päätöksen valitusajan päättymisen jälkeen. Ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaan vakuuden asettaminen ei koske kuntaa.

Lupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminnalle seuraavin lupamääräyksin:

Lupamääräykset

1. Lämpökeskuksessa polttoaineena käytettävän raskaan polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 1,00 painoprosenttia ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla korkeintaan 0,1 painoprosenttia. (YSL 43 §, VNA 766/2000)

2. Raskasta polttoöljyä poltettaessa hiukkaspäästö saa olla korkeintaan 40 mg/MJ ja kevyttä polttoöljyä poltettaessa korkeintaan 15 mg/MJ. Päästöraja koskee normaalia käyttötilannetta. Päästöraja katsotaan saavutetuksi, kun kertaluonteisissa mittauksissa kolmen peräkkäisen lyhytaikaisen mittauksen keskiarvo ei ylitä päästöraja-arvoa.

   Toiminnan harjoittajan on hyvissä ajoin ennen myöhemmin rakennettavien raskasöljykattiloiden tilaamista esitettävä ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi hankittavan kattilan hiukkas- ja typenoksidipäästötasot. (YSL 43 §, 46 §)

3. Laitoksen toiminnasta ympäristöön aiheutuva melu ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää päivällä (klo 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) eikä yöllä (klo 22-7) tasoa 50 dB (L_{Aeq}). (YSL 43 §)

4. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava asianmukaisesti hyötykäyttöön. Jätteiden lajittelussa, säilyttämisessä ja toimitettaessa jätteitä käsiteltäviksi on noudatettava Oulunsalon kunnan jätehuoltomääräyksiä. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §)

5. Ongelmajätteet on toimitettava käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty. Ongelmajätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston päätöksen 659/1996 mukaiset tiedot.

   Ongelmajätteet on säilytettävä siten, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle. Ongelmajätteiden pääsy maaperään, pohja- tai pintavesiin ja sadevesiviemäriin tai kiinteistön viemäriin on estettävä. Ongelmajätteet on säilytettävä asianmukaisesti merkityissä astioissa. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §)

6. Sadevedet ja muut alueen pintavedet ja laitoksen jätevedet on johdettava niin, ettei niistä aiheudu pinta- tai pohjavesien saastumisvaaraa. Viemäriin ja sitä kautta kunnalliseen jätevedenpuhdistamoon johdettavaan jäteveteen ei saa laskea sellaista jätettä tai ohjata jätevesiä niin, että siitä on haittaa viemärin rakenteelle, puhdistamon toiminnalle tai puhdistamolietteen asianmukaiselle käsittelylle. (YSL 43 §, 47 §, JL 6 §)

7. Polttoaineet on varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei niistä aiheudu pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle. (YSL 7 §, 8 §, 43 §)

8. Toiminnanharjoittajan tulee toteuttaa laitoksen toiminnan ja päästöjen tarkkailu esittämällään, tässä päätöksessä kuvatulla tavalla. Laitoksen hiukkas- ja typenoksi-

dipäästöt on mitattava vähintään viiden vuoden välein siten, että ensimmäiset mittaukset tehdään ensimmäisen käyttövuoden aikana. Mittaukset on tehtävä siten, että ne mahdollisimman hyvin edustavat kattilan normaalia toimintaa. Mittauksissa on käytettävä soveltuvia CEN-standardeja tai niiden puuttuessa ISO-standardeja tai muita kansallisia tai kansainvälisiä standardeja, joilla varmistetaan mittausten laatu. Mittausraportit on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle mittausvuotta koskevan vuosiraportin yhteydessä. Mittausraportissa on esitettävä arvio mittaustulosten luotettavuudesta ja arvioitava niiden edustavuutta. (YSL 46 §, JL 51 §)

9. Toiminnanharjoittajan on toimitettava raportti laitoksen toiminnasta viimeistään seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Oulun seudun ympäristövirastolle. Raportissa on esitettävä tiedot käyntiajoista, laitoksella käytetyistä polttoaineista ja niiden laadusta, tiedot hiukkas-, rikkidioksidi-, typenoksidi-, hiilidioksidipäästöistä sekä tiedot laitoksella syntyneistä jätteistä ja niiden käsittelystä. Lisäksi raportissa tulee olla selvitys laitoksella tehdyistä päästöihin liittyvistä mittauksista, mahdollisista poikkeuksellisia päästöjä aiheuttaneista häiriötilanteista ja niihin liittyvistä toimenpiteistä. Tiedot tulee toimittaa ympäristöhallinnossa käytössä olevien ohjeiden mukaisesti. (YSL 46 §, JL 52 §)

10. Lämpökeskuksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Päiväkirjaan tulee merkitä tiedot käytetyistä polttoaineista, päästöistä ja jätteistä sekä mahdollisista poikkeus- ja häiriötilanteista. Kirjanpitoon on sisällytettävä myös öljynerotuskaivojen tarkkailu ja tyhjennykset. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristölupaa valvoville viranomaisille. (YSL 46 §, JL 51 §, 52 §)

11. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Oulun seudun ympäristövirastolle mahdollisista poikkeuksellisia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta on ilmoitettava ympäristökeskukselle. (YSL 62 §, 81 §)

12. Toiminnanharjoittajan tulee hyvissä ajoin, viimeistään 9 kuukautta, ennen toiminnan lopettamista esittää yksityiskohtainen suunnitelma ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta. (YSL 43 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus katsoo, että hakemuksen mukainen ja lupamääräyksiä noudattava toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Lämpökeskuksen toiminta ei päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheuta yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella. Toiminnasta ei myöskään aiheudu naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Toiminnan sijoittumiselle ei ole kaavallisia esteitä.

Ympäristökeskus on katsonut, että toiminta voidaan aloittaa muutoksen hausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen. Ympäristökeskuksen käsityksen mukaan lämpökeskuksen rakentamisesta suunniteltuun paikkaan ja toiminnan aloittamisesta ei aiheudu sellaisia haittoja, jotka estäisivät päätöksen täytäntöönpanon muutoksenhausta huolimatta. Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia eikä lausunnoissa ole tullut esille sellaisia seikkoja, joiden perusteella päätöksen täytäntöönpano tekisi muutoksenhaun hyödyttömäksi. Kunnalta ei ympäristönsuojelulain 101 §:n perusteella vaadita vakuutta ympäristölupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut

Lämpökeskus on tarkoitus rakentaa Automaatiotien varteen alueelle, jota koskevan asemakaavan Oulunsalon kunnanvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 20.6.2005. Hyväksytyssä asemakaavassa lämpökeskuksen tontti on merkitty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitoksen korttelialueeksi. Laitoksen lähiympäristöön sijoittuu asutusta, erilaisia liike- ja toimistorakennuksia sekä paloasema.

Ympäristölupapäätöksessä on annettu määräyksiä muun muassa ilmaan johdettavista päästöistä, laitoksen jätehuollosta ja melutasosta sekä laitoksen toiminnan tarkkailusta ja raportoinnista. Toimittaessa ympäristöluvan mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Energian käytön tehokkuus on otettu huomioon toiminnassa.

Ympäristölupahakemuksesta ei jätetty muistutuksia. Oulun seudun ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon päätöksessä annetuissa määräyksissä.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Valtioneuvosto on antanut asetuksen kevyen ja raskaan polttoöljyn rikkipitoisuudesta (766/2000). Asetuksen mukaan Suomessa käytettävän raskaan polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 1,00 p-% ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus enintään 0,1 p-%. Polttoöljyn rikkipitoisuutta koskeva määräys on annettu valtioneuvoston asetuksen noudattamiseksi. (Lupamääräys 1)

Lämpökeskukseen rakennettavan kattilan päästöille ei ole olemassa yleisiä raja-arvoja. Pienillä polttolaitoksilla saavutettavia päästötasoja on tarkasteltu Suomen ympäristökeskuksen julkaisussa "Paras käytettävissä oleva tekniikka (BAT) 5 – 50 MW:n polttolaitoksissa Suomessa". Selvityksen mukaan uusille öljyä käyttäville 1 – 50 MW:n tehoisille kattiloille hiukkaspäästötaso on 15 – 40 mg/MJ ja typenoksidipäästötaso 1 – 15 MW:n tehoisille kattiloille < 240 mg/MJ. Edellä esitetyn perusteella ympäristökeskus katsoo, että laitoksessa käytettävä tekniikka vastaa parhaalla käytettävissä olevalla tekniikan saavutettavaa tasoa. (Lupamääräys 2)

Ympäristökeskus on katsonut, että laitokseen voidaan sijoittaa kolme polttoaineteholtaan 5,5 MW:n raskasöljykattilaa. Saatujen tietojen mukaan alkuvaiheessa laitokselle hankitaan yksi kattila eikä muiden kattiloiden hankinta-aikaa tiedetä tarkasti. Myöhemmin rakennettavien kattiloiden hankinta on ajankohtainen arviolta useiden vuosien kuluttua. Näin ollen ei ole tässä päätöksessä tarpeen antaa kyseisiä kattiloita koskevia yksityiskohtaisia päästömääräyksiä muun muassa siitä syystä, että paras käytettävissä oleva saattaa muuttua. (Lupamääräys 2)

Melua koskevassa lupamääräyksessä annettujen melutasojen ei ole arvioitu aiheuttavan terveydellistä haittaa eikä viihtyisyyden vähentymistä asutukselle. (Lupamääräys 3)

Jätelain keskeisiä periaatteita noudattaen on annettu määräyksiä, joilla pyritään vähentämään jätteistä aiheutuvia haittoja, vähentämään jätteiden määrää ja edistämään niiden hyötykäyttöä. Lisäksi määräyksillä kehotetaan toiminnan harjoittajaa huolehtimaan siitä, ettei jätteistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. (Lupamääräykset 4 ja 5)

Lämpökeskuksen jätevesien määrä ja laatu huomioonottaen ympäristökeskus on antanut yleisluonteisen määräyksen viemäriin johdettavista jätevesistä, jottei vesistä ole haittaa viemärilaitoksen ja/tai vastaanottavan puhdistamon toiminnalle. (Lupamääräys 6)

Lämpökeskus sijoittuu tärkeälle pohjavesialueelle, joten käytettävän polttoöljyn varastointi ja käyttö tulee järjestää siten, että öljyn pääsy maaperään ja muualle ympäristöön tulee estää kaikin mahdollisin keinoin. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia rakenteellisin ja käyttöteknisin toimenpitein, ettei polttoöljyä joudu ympäristöön mahdollisissa vuototapauksissakaan. (Lupamääräys 7)

Päästömittaukset ovat tarpeen laitoksen toimintaa koskevien lupamääräysten valvonnan kannalta. Mittauksilla saadaan tietoa kyseisen laitoksen todellisesta päästötasosta. Ympäristökeskus on katsonut, että kertaluonteiset mittaukset ovat riittävät kun otetaan huomioon laitoksen toimiminen vara- ja huippukuormalaitoksena. (Lupamääräys 8)

Kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen, jotta luvan saaja ja viranomaiset ovat selvillä laitoksen toiminnan aiheuttavista päästöistä. Myös lupamääräysten noudattamisen seuranta sekä toiminnan ympäristövaikutusten arviointi edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia toiminnasta. (Lupamääräykset 9 ja 10)

Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeustilanteissa sekä toiminnan muutoksista on määrätty viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisten annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. (Lupamääräys 11)

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Ympäristökeskus on katsonut, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella. (Lupamääräys 12)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 28 §)

Lupamääräysten tarkistaminen

Toiminnan harjoittajan on tehtävä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2015 mennessä.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Toiminta voidaan aloittaa muutoksen hausta huolimatta tämän päätöksen valitusajan päättymisen jälkeen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 5 § – 8 §, 28 §, 31 §, 35 § - 38 §, 41 § - 43 §, 45 § - 47 §, 52 § - 56 §, 90 §, 96 §, 97 § ja 100 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1 §, 6 §, 16 § - 19 §, 23 §, 30 §, 36 § ja 37 §
Jätelaki (1072/1993) 3 §, 4 §, 6 §, 15 §, 51 § ja 52 §
Jäteasetus (1390/1993) 3 §, 3 a §, 5 § ja 6 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (711/2001)
Valtioneuvoston päätös (480/1996) ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvosta
Valtioneuvoston asetus (766/2000) raskaan polttoöljyn ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta
Valtioneuvoston päätös (659/1996) ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä
Ympäristöministeriön asetus (1129/2001) yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maksu 2 548 euroa Ei arvonlisäverollista myyntiä

Ympäristöministeriön asetuksessa alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Asetuksen mukaan polttoaineteholtaan alle 50 MW:n tehoisen kattilalaitoksen ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 3 920 euroa. Maksu peritään 35 % taulukon mukaista maksua alempana, jos asian käsittelyn vaatima työmäärä on taulukossa mainittua työmäärää pienempi. Ympäristökeskus on katsonut, että tässä tapauksessa maksu voidaan periä alennettuna.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Ympäristöministeriön asetus alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1237/2003)

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä siten kuin ympäristönsuojelulain 54 §:ssä on säädetty.

Päätös

Hakijalle saantitodistuksella suoritemaksua vastaan

Jäljennös päätöksestä

Suomen ympäristökeskus, kirjaamo
Oulunsalon kunnan kunnanhallitus
Oulun seudun ympäristölautakunta
Oulunsalon kunnan rakennuslautakunta

Ilmoitus päätöksestä

Hakemuksesta tiedonannon saaneet.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla ja lehdissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Oulunsalon kunnan ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen virallisilla ilmoitustauluilla ja Oulunsalo-lehdessä.

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja päätöksestä saa Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksesta ylitarkastaja Paula Ala-aholta, puhelin (08) 315 8385.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle. Valitusaika päättyy **14.10.2005.**

Valitusoikeus on:
- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Ympäristölupapäällikkö Martti Seppälä

Ylitarkastaja Paula Ala-aho

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto - oikeudelta** valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ja **toimitettava** valitusajan kuluessa **Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle.**

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä.** Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen kirjaamoon. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse tai lähetin välityksellä. Postittaminen tai toimittaminen lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:
1) päätös, johon haetaan muutosta
2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:
1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto - oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto - oikeus niin määrää.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 80 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen yhteystiedot:

postiosoite:	PL 124, 90101 OULU
käyntiosoite:	Isokatu 9, 90100 OULU
aukioloaika:	8.00 - 16.15
puhelin:	(08) 315 8300
telekopio:	(08) 315 8305