POHJOIS-POHJANMAAN
YMPÄRISTÖKESKUS
Ympäristölupayksikkö

PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 23.6.2005
Dnro PPO-2005-Y-82-111

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee kuiva-akkujen ja sähkö- ja elektroniikkaromun käsittelyä

LUVAN HAKIJA

AkkuSer Oy
Toripiha 1
85500 NIVALA

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Käsittelylaitoksessa käsitellään kuiva-akkuja ja sähkö- ja elektroniikkaromua. Toiminta sijoittuu Nivalan teollisuuskylään kortteliin 313, katuosoitteeseen Alasintie 8.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin 4-kohdan ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 3 momentin perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 1 momentin kohdan 12c) perusteella lupahakemus käsitellään ympäristökeskuksessa.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on jätetty ympäristökeskukselle 9.3.2005. Hakemusta on täydennetty 7.4.2005.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Toiminta sijoittuu asemakaava-alueelle Nivalan teollisuuskylään. Kaavamerkintä on T (teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue).

LAITOKSEN YMPÄRISTÖ

Laitos rakennetaan teollisuusalueelle. Lähimpinä naapureina on teollisuusyrityksiä, rautatie, metsää ja sen takana golfkenttä. Myös läheinen asemakaavoittamaon alue on kaavaluonnoksessa tarkoitettu teollisuuden käyttöön. Lähin asutus on noin 500 metrin päässä.

LAITOKSEN TOIMINTA

AkkuSer Oy on kuiva-akkujen (nikkelimetallihybridi, nikkelikadmium, litium) ja alkaliparistojen käsittelijä. Kuiva-akkuja vastaanotetaan teollisuudesta, kaupasta, maahantuojilta ja esikäsittelijöiltä. Akut ja paristot lajitellaan ja ohjataan murskaus/erottelulinjalle ja varaston kautta sulattamoon. Laitoksessa voidaan käsitellä myös sähkö- ja elektroniikkaromua (SER), jolle tehdään asianmukainen esikäsittely, mm. freonien ja lasin poisto. Sähkö –ja elektroniikkaromun toimittajia ovat esim. tuottajayhteisöt ja sosiaaliset yritykset.

Laitokselle tulevat jätteet (arvio toiminnan alkuvaiheen tilanteesta):

Jäte	**Määrä (tonnia vuodessa)**	**Jätekoodi**
Litium-akut	60	16 06 05
Nikkelimetallihybridi-akut	60	16 06 05
Nikkelikadmium-akut	100	16 06 02*
Alkaliparistot	20	16 06 04 (ei sis. Hg)
SER	1400	16 02 xx (useita eri numeroita)

Prosessissa jäte murskataan ja jauhetaan rakeiseksi materiaaliksi, joka erotellaan automaattisessa prosessissa rauta-, alumiini- ja värimetalleiksi, muoviksi ja lasiksi. Prosessissa on useita murskaus- ja jauhatusvaiheita; syntyneet rakeet erotellaan kuivaprosessina käyttäen seulontaa ja magneettisia ja ominaispainoon perustuvia menetelmiä. Prosessilaitteina on murskaimia, magneetti- ja ominaispainoerottimia ja kuljettimia. Murskaus on hidas (kierrosnopeudet 100 – 400 kierrosta minuutissa) ja murskauslämpötilat noin 40 – 50 ºC.

Hakemusvaiheessa litium- ja nikkelimetallihybridiakkujen käsittelyprosessi on olemassa, mutta Ni-Cd -akkujen käsittelyprosessi on suunnitteilla. Aluksi nämä akut ovat laitoksella vain välivarastoinnissa ja toimitetaan edelleen käsiteltäväksi, mutta myöhemmin ne pystytään käsittelemään Akkuser Oy:n laitoksella.

Hakemuksen mukaan laitoksen kuiva-akkujen ja SER:n käsittelykapasiteetti on yhdessä vuorossa 1600 tonnia ja yhteensä 5000 tonnia vuodessa (aluksi yritys toimii yhdessä vuorossa, myöhemmin lisätään toinen vuoro ja tarvittaessa myös kolmas). Kokonaismäärästä oman esikäsittelyn osuus on noin 5 %. Omaa esikäsittelyä on laitteiden purkaminen esimerkiksi akun irrotusta varten. Tyypillisesti laitteet tulevat purettuna, mutta pieni osa puretaan itse.

Laitokselta lähtevät jätteet (arvio toiminnan alkuvaiheen tilanteesta, akut):

Nimi	**Määrä (tonnia vuodessa)**	**Jätekoodi**	**Toimituspaikka**
rautametallirae	90	17 04 05	metalliteollisuus
alumiinirae	72	17 04 02	alumiinisulatto
värimetallirae	90	17 04 07	kuparisulatto
muovirae		17 02 03	muoviteollisuus, poltto
muovipöly	15	17 02 03	kaatopaikka
lasi			lasin hyödyntäjät
paristot, akut		16 06 (useita eri vaihtoehtoja!	metallisulatot
nestekidenäytöt	alle 1	16 02 15*	ongelmajätteen käsittelijä
kondensaattorit	alle 1	16 02 09*	ongelmajätteen käsittelijät
elohopea-berilliumjäte	alle 1		ongelmajätteen käsittelijät
raskasmetallit (Cd)	100		ongelmajätteen käsittelijät
kuvaputket, näytöt	5	16 02 15*	kuvaputkien käsittelijät
koboltti	15		metallisulatto
hiili	30		metallisulatto
rauta	15		metallisulatto
litium			
nikkeli	10		metallisulatto
kupari	6		metallisulatto
pahvi	6		metallisulatto
kadmium	100		ongelmajätteen käsittelijät

Akkujen, sähkö- ja elektroniikkaromun ja valmiiden tuotteiden kertavarastointimääräksi arvioidaan 120 tonnia.

LISÄTIEDOT JÄTTEEN HYÖDYNTÄMISTÄ JA KÄSITTELYÄ KOSKEVASTA TOIMINNASTA

Selvitys hakijan vakavaraisuudesta tai tarvittavasta vakuudesta

Hakija ei ole esittänyt selvitystä vakavaraisuudestaan. Hakija on esittänyt vakuuden määräksi 10 000 euroa.

Selvitys hakijan käytettävissä olevasta alan asiantuntemuksesta

Yrityksen henkilökunnalla on vuosien kokemus akkujen käsittelystä.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Prosessista poistetaan syntyvä pöly erillisellä pölynpoistojärjestelmällä. Pölyn syntykohteet on koteloitu ja niihin on asennettu kohdepoistot. Imetty pöly suodatetaan ja kerätään syklonien avulla omiin suljettuihin astioihin.

Melua syntyy kuljetuskalustosta, kun tavaraa tuodaan ja noudetaan sekä puretaan ja lastataan. Murskauslaitteiden sähkömoottorit aiheuttavat huminaa ja murskaus rutinaa. Melua vaimentaa murskainten kotelomainen rakenne. Laitteistot sijoitetaan omaan erilliseen prosessihalliin, jolloin meluhaitat on rajattu ko. halliin. Prosessihallin melutaso on prosessin käydessä noin 85 dB, mutta rakennuksen ulkopuolelle, toimistoon ja esikäsittelyosaan ei aiheudu meluhaittaa. Toimisto- ja prosessihallin väliseinän palonkestoluokka on R30.

Jätteiden varastoalue on lukitussa tilassa, eikä siellä ole sadevesikaivoja.

Laitokselle tuleva jäte kuljetetaan rekka-autoilla tai suurilla pakettiautoilla. Liikenteen määrä ei ole suuri, korkeintaan 5 yhdistelmää päivässä.

Toiminnasta ei synny päästöjä viemäriin, koska prosessissa ei käytetä vettä.

LAITOKSEN TOIMINNAN SEURANTA

Laitoksen toimintaa seurataan pölymäärien ja melun osalta. Pölymäärät punnitaan ja pölystä otetaan näytteet (aluksi kaikesta erilaisesta syötemateriaalista teetetään näyteanalyysit ja jatkossa kuukausittain tarkistusnäytteistä), jolla varmistetaan pölynpoiston toimivuus. Melun seuranta liittyy työsuojeluun.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Tulipalojen varalle hankitaan alkusammutuskalusto.

Riskit minimoidaan työtehtävien ja työvaiheiden huolellisella suunnittelulla, dokumentoinnilla ja henkilökunnan koulutuksella. Tulipalojen varalle henkilökunnalle annetaan ohjeet toimista tulipalotilanteessa. Toimipaikka on elektronisesti valvottu, kun laitos on kiinni.

Yrityksen ympäristöjärjestelmä on kehitteillä. Yrityksen turvallisuus- ja laatujärjestelmä on valmis vuoden 2008 loppuun mennessä.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Ympäristökeskus on tiedottanut hakemuksen vireilläolosta kuuluttamalla hakemuksesta Nivalan kaupungin ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen virallisilla ilmoitustauluilla 20.4. – 19.5.2005. Hakemusasiakirjat ovat kuulutusaikana olleet saatavilla Nivalan kaupungintalolla ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksessa.

Kuulutuksen julkaisemisesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti ilmoitettu sanomalehti Kalajokilaaksossa 21.4.2005 ja erikseen tiedotettu rajanaapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Ympäristölupahakemukseen liittyvä neuvottelu on pidetty 15.6.2005. Muistio on liitetty lupa-asiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Nivalan kaupunginhallitukselta ja Nivalan kaupungin ympäristölautakunnalta. Kaupunginhallitukselta ei tullut lausuntoa.

Teknisen lupajaoksen 30.5.2005 saapuneen lausunnon mukaan Nivalan kaupunki puoltaa AkkuSer Oy:n ympäristölupaa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole annettu muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijan kuulemiseen ei ole ollut tarvetta, koska annetussa lausunnossa ei tullut esille kuulemista vaativia seikkoja.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on tarkastanut hakemuksen ja tutkinut asiasta annetun lausunnon ja luvan myöntämisen edellytykset. Ratkaisussaan ympäristökeskus on muutoinkin ottanut huomioon, mitä yksityisen ja yleisen edun turvaamiseksi säädetään.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus myöntää AkkuSer Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan kuiva-akkujen ja sähkö- ja elektroniikkalaiteromun käsittelylaitokselle.

Tämän päätöksen kertoelmaosassa on esitetty laitoksen toimintaa koskevat perustiedot, joita voidaan käyttää vertailutietoina lupamääräysten ohella laitoksen toiminnan muutosten laajuutta ja niiden aiheuttamaa uuden ympäristöluvan tarpeellisuutta arvioitaessa.

Toiminnassa on noudatettava seuraavia lupamääräyksiä.

Yleiset lupamääräykset

1. Kuiva-akkuja ja sähkö- ja elektroniikkaromua saa käsitellä yhteensä korkeintaan 5000 tonnia vuodessa. Kuiva-akkuja, sähkö- ja elektroniikkaromua ja valmiita tuotteita saa kerrallaan varastoida korkeintaan 120 tonnia.

2. Jätteitä voi alueella välivarastoida korkeintaan kolme vuotta ennen niiden hyödyntämistä tai esikäsittelyä ja korkeintaan yhden vuoden ennen niiden käsittelyä.

3. Toiminnan asianmukaista hoitoa varten on toiminnanharjoittajan määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva henkilö. Henkilön nimi yhteystietoineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

4. Laitoksen aukioloaikoina on alueella oltava valvoja, joka tarkastaa kuormat ja niitä koskevat asiakirjat ja osoittaa jätteelle sijoituspaikan. Muut kuin tässä päätöksessä hyväksytyt jätteet on palautettava viipymättä toimittajalle tai paikkaan, jolla on lupa kyseisen jätteen käsittelyyn.

5. Henkilöllä, joka poistaa freoneja jätteistä, on oltava asianmukainen pätevyys toimintaan.

6. Jätteet on käsiteltävä siten, että kaatopaikalle loppusijoitukseen ohjattavaa jätettä muodostuu mahdollisimman vähän. Ennen kuin jäte vastaanotetaan laitokseen, toiminnanharjoittajalla on oltava tiedossa jätteen määrä ja laatu sekä käsiteltyjen jätteiden hyödyntämispaikat. Jätteet on toimitettava paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä jätteitä.

7. Toimitettaessa ongelmajätteitä jätteen tuottajalta edelleen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi jätteen kuljettajalla on oltava kuljetuksen aikana mukana ongelmajätteitä koskeva siirtoasiakirja. Ulkomaille toimitettaessa jätteille tulee olla Suomen ympäristökeskuksen hyväksyntä siirrosta.

8. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava henkilökuntansa jätehuollon koulutuksen järjestämisestä ja riittävän tiedon antamisesta jätteen toimittajille, kuljettajille ja muille sidosryhmille.

9. Jätteiden käsittelyssä on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Määräykset ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi

10. Jätteen varastointi ja käsittely on toteutettava järjestelmällisesti, ettei toiminnasta aiheudu melu- tai pölyhaittaa, epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, vesien pilaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristölle ja terveydelle. Alueen on oltava aidattu ja valvottu.

11. 13.8.2005 alkaen SER on käsiteltävä niin, että uudelleenkäyttöön ja kierrätykseen soveltuvat kokonaiset laitteet ja osat voidaan ensisijaisesti käyttää uudelleen ja toissijaisesti kierrättää mahdollisimman tarkasti. Laitteiden ja niiden osien soveltuvuus uudelleenkäyttöön on tarkastettava.

12. Kaikesta erikseen kerätystä SER:sta on 13.8.2005 lähtien poistettava VNa 852/2004 liitteen 2 kohdan 2 mukaiset aineet, valmisteet ja komponentit. Lisäksi komponentit on käsiteltävä liitteen 2 kohdan 3 mukaisesti.

13. Ongelmajätteet on säilytettävä asianmukaisesti merkityissä astioissa katetussa tilassa tiiviillä alustalla, ettei niistä aiheudu vesien pilaantumisvaaraa tai muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle. Erityisesti paristojen ja akkujen varastoinnissa ja käsittelyssä on huomioitava tulipalovaara. Ongelmajätteitä ei saa yhdistellä tai sekoittaa tarpeettomasti keskenään tai muihin jätteisiin.

14. Pölysuodattimelta syntyvästä pölystä on selvitettävä kaatopaikkakelpoisuus ennen sen kaatopaikalle vientiä. Selvitys on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

15. Toiminnanharjoittajan on laadittava suunnitelma häiriö- ja poikkeuksellisten tilanteiden varalta ja se on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kahta viikkoa ennen toiminnan aloittamista. Suunnitelmassa on esitettävä toimet mm. tulipalojen ehkäisemisestä ja laiterikkojen aikaisesta jätteenkäsittelystä.

16. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on välittömästi ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava välittömästi Pohjois-pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

17. Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava toiminnan olennaisista muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle. Mikäli toiminta lopetetaan jossakin vaiheessa, käsittelypaikka on saatettava asianmukaiseen tilaan. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään 9 kk ennen toiminnan lopettamista, esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja mahdollisesta lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta.

Tarkkailu-, kirjanpito- ja raportointimääräykset

18. Pölysuodattimelta ilmaan lähtevä hiukkaspäästö saa olla enintään 10 mg/m^3. Suodattimelta lähtevistä päästöistä on tehtävä mittaukset vähintään kolmen vuoden välein; ensimmäisen kerran mittaukset on tehtävä toiminnan alkaessa. Ilmasta on määritettävä kokonaishiukkaspitoisuus, pienhiukkasten (alle 10 µm) osuus ja raskasmetallipitoisuudet. Mittaustulokset on toimitettava tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle heti niiden valmistuttua. Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus voi tarvittaessa muuttaa tarkkailuohjelmaa.

19. Kaikista vastaanotetuista, varastoiduista, käsitellyistä, edelleen toimitetuista ja omassa toiminnassa syntyneistä jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee niiden määrä, laatu, alkuperä, varastointi, käsittelytavat ja mihin jäte on kuljetettu. Myös vastaanottamatta jätetystä jätteestä on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristölupaa valvoville viranomaisille.

    Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, josta ilmenee muun muassa mahdolliset häiriötilanteet, niiden syyt ja tehdyt toimet. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaisille.

    Hakijan on kalenterivuosittain, viimeistään seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto laitoksen toiminnasta. Tiedot tulee toimittaa ympäristöhallinnossa käytössä olevien ohjeiden mukaisesti.

Raportissa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:

- vastaanotettujen jätteiden lajit ja määrät
- käsiteltyjen/alueelta pois vietyjen jätteiden, lajit, määrät ja toimituspaikat
- vuoden vaihteessa varastossa olevien jätteiden lajit ja määrät
- päästömittaukset
- kirjallinen selvitys edellisen vuoden vahinko- ja häiriötapahtumista ja niihin liittyneistä toimenpiteistä sekä koulutuksesta, opastuksesta ja laitteistoinvestoinneista tai -muutoksista

Vakuus

20. Toiminnanharjoittajan on annettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle tämän hyväksymä 30 000 euron vakuus asianmukaisen jätehuollon ja kierrätyskeskuksen käytöstä poistamisen varmistamiseksi. Vakuus on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ennen kuin jätettä vastaanotetaan laitokselle. Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle on ilmoitettava jätteen vastaanottamisen aloittamisen ajankohdasta hyvissä ajoin vakuusjärjestelyjen varmistamiseksi. Ympäristökeskus varaa mahdollisuuden tarkistaa vakuuden suuruutta vuosittain.

Toiminnanharjoittajan tehtävä ilmoitus Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle jätetiedostoon hyväksymistä varten, mikäli se kerää ja kuljettaa ammattimaisesti jätteitä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus katsoo, että edellä annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa annetut vaatimukset. Toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Ympäristökeskuksen mielestä hanke tukee valtakunnallisen ja alueellisen jätesuunnitelman hyödyntämistavoitteiden toteuttamista, mm. tehostamalla jätteiden hyötykäyttöä materiaalina. Kaavallisia esteitä toiminnan sijoittamiselle ympäristöluvassa esitetylle paikalle ei ole.

Toiminnanharjoittajalta on vaadittu jätteiden käsittelyyn ympäristönsuojelulain 42 §:n edellyttämä vakuus. Toiminnanharjoittajalla on lisäksi toiminnan laajuus, luonne ja toimintaan varten annettavat määräykset huomioon ottaen käytettävissä riittävä asiantuntemus.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupapäätöksessä on määrätty vastaanotettavien vuoden aikana käsittelyyn toimitettavien jätteiden enimmäismäärä ja jätteiden maksimivarastointimäärä ja -aika, jotta jätteiden käsittely kierrätyskeskuksessa ei aiheuttaisi ympäristöhaittoja. Jos ongelmajätteitä käsitellään yli 5 000 tonnia vuodessa, tarvitsee hanke ympäristövaikutusten arviointimenettelyn. (määräykset 1 ja 2)

Valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen mukaan jätettä voi alueella välivarastoida korkeintaan kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä ja korkeintaan yhden vuoden ennen sen käsittelyä. (määräys 2)

Toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten vastuussa olevalla henkilöllä on oltava riittävä koulutus ja ammattitaito kyseiseen tehtävään. Näin varmistetaan, että toimintaan liittyviä lupaehtoja kyetään noudattamaan. (määräys 3)

Ympäristönsuojelulain 45 §:n perusteella jätteiden vastaanotto voidaan rajoittaa vain tietynlaisen jätteen vastaanottoon ja varastointiin. Muun kuin hakemuksessa esitetyn jätteen vastaanottoa koskeva kielto on annettu, koska kyseisistä jätteistä saattaa aiheutua haittaa tai vaaraa ympäristölle ja terveydelle, eikä kyseisten jätteiden käsittelyyn ole alueella valmiutta. Jätteiden vastaanoton tulee olla valvottua, jotta voidaan varmistua kierrätyskeskukseen tulevien jätteiden laadusta. Alueelle kuulumaton jäte on jätelain perusteella joko palautettava tai toimitettava jätteen asianmukaiseen käsittelyyn. (määräys 4)

Ympäristönsuojelulain mukaan freonia sisältävien laitteiden käsittelijällä on oltava aineiden päästöjen ehkäisemisen kannalta riittävä pätevyys. Toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö em. toimintaa varten. Lisäksi toiminnanharjoittajan on tehtävä ilmoitus turvatekniikan keskukselle vastuuhenkilön pätevyydestä, toiminnan luonteesta ja työvälineistä. (määräys 5)

Jotta kierrätyskeskukseen ei kerry tarpeettomasti jätteitä, toiminnanharjoittajan on jo etukäteen selvitettävä jätteen hyötykäyttömahdollisuudet. Jätteet saa toimittaa vain paikkoihin, joilla on lupa kyseisen jätteen käsittelyyn. (määräys 6)

Ympäristönsuojelulain ja jätelain keskeisiä periaatteita noudattaen on luvassa annettu määräyksiä, joilla pyritään vähentämään jätteistä aiheutuvia haittoja ja edistämään niiden hyötykäyttöä. Haittojen vähentämiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota jätettä varastoitaessa ja käsiteltäessä. Myös parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö on edellytyksenä jätteen asianmukaiselle käsittelylle. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen alueelle voidaan estää valvonnalla ja aitaamalla alue. (määräykset 4, 9 ja10)

Ongelmajätteen asianmukainen hävittäminen edellyttää käsittelyä laitoksessa, jolla on jätelain mukainen lupa ongelmajätteen käsittelyyn. Valtioneuvoston päätöksessä 659/96 on annettu ongelmajätteiden siirtoa varten laadittavaa siirtoasiakirjaa koskevat määräykset. Ongelma- ja muiden jätteiden varastointi- ja käsittelymääräykset kiinteistöllä ovat tarpeen, jotta kyseinen toiminta ei aiheuttaisi vaaraa yleiselle turvallisuudelle tai haittaa ympäristölle. Jätteiden turvallinen varastointi edellyttää riittävät tilat kullekin jätelajille. (määräykset 6, 7, 13 ja 14)

Toiminnanharjoittajan on koulutettava henkilökuntaansa, että esimerkiksi häiriö- ja poikkeustilanteissa mahdolliset vahingot pystytään ehkäisemään nopeasti. Koulutuksella varmistetaan myös, ettei jätteenkäsittelystä aiheudu ympäristöhaittoja. (määräys 8)

Valtioneuvoston asetuksessa sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta (852/2004) mm. säädetään SER:n erilliskeräyksestä ja esikäsittelystä. Säädös on voimassa 13.8.2005 lähtien. (määräykset 11 ja 12)

Jotta toiminnanharjoittaja voi varautua häiriö- ja poikkeustilanteisiin ennalta, lupamääräyksessä on edellytetty suunnitelman laatimista. Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeustilanteista on määrätty viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisten annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. Määräys välittömiin torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisestä on annettu pilaantumisen ehkäisemiseksi ja poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan toiminnasta vastaavan on tehtävä ilmoitus valvontaviranomaiselle mm. onnettomuudesta,

tuotantohäiriöstä aiheutuvasta päästöstä tai syntyvästä jätteestä, josta voi aiheutua välitöntä tai ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa. (määräykset 15 ja 16)

Toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista, toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee riittävän ajoissa ilmoittaa ympäristökeskukselle. Ilmoituksen perusteella viranomainen voi tarkastella muutosten vaikutusta ympäristöön ja laitoksen lupamääräyksiä sekä arvioida, vastaako ilmoitettu toiminta ympäristöluvan lupamääräyksiä vai onko toiminnanharjoittajan haettava uutta ympäristölupaa. Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Ympäristökeskus on katsonut, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella; näin saadaan tarpeelliset tiedot alueen mahdollista kunnostamista ja tulevaa käyttöä varten. (määräys 17)

Pölypäästöjen mittausvelvollisuus on annettu ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Lisäksi toiminnanharjoittajan on tiedettävä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuudesta. Tarkkailemalla pölypäästöjä saadaan selville, toimiiko pölynpoistojärjestelmä asianmukaisesti. (määräys 18)

Jätteen haltijan on oltava riittävän hyvin selvillä hallinnassaan olevan jätteen määrästä, laadusta, lajista, alkuperästä ja jätehuollon kannalta merkityksellisistä ominaisuuksista sekä terveys- ja ympäristövaikutuksista. Kirjanpitovelvoite on tarpeen, jotta luvansaaja ja viranomaiset pystyvät olemaan selvillä yrityksen toiminnasta. Myös lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toiminnan ympäristövaikutusten arviointi edellyttävät kirjanpitoa ja siitä raportointia. Jätemäärätiedoilla on merkitystä myös jätehuollon kehittämisessä. Valvontaviranomaisella on oikeus saada jätteen haltijalta valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarvittavat tiedot. (määräys 19)

Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan jätteen hyödyntämis- ja käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava toiminnan laajuus ja luonne huomioon ottaen riittävän suuri vakuus tai muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon järjestämiseksi. Ongelmajätteiden käsittely vaatii aina vakuuden asettamisen. Ympäristökeskus katsoo, että toiminnalle asetettu 30 000 euron vakuus on riittävä kattamaan toiminnan loputtua kiinteistölle mahdollisesti jäävien jätteiden käsittelyn kustannuksia. Hyväksyttävänä vakuutena voidaan pitää esim. pankkitakausta, pankkitalletusta tai takausvakuutusta. Vakuus on asetettava ennen toiminnan aloittamista (eli jätteiden vastaanottoa) laitoksella. Ympäristökeskuksella on mahdollisuus muuttaa vakuuden suuruutta mm. jätteiden käsittelykustannusten muuttuessa. (määräys 20)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos, toiminnalle on haettava uusi ympäristölupa. Tämä päätös on voimassa, kunnes uudesta lupahakemuksesta tehty päätös on saanut lainvoiman.

Lupamääräysten tarkistaminen

Toiminnanharjoittajan on 31.12.2013 mennessä tehtävä uusi hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi, ellei toiminnassa sitä ennen tapahdu olennaista muutosta.

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija on esittänyt hakemuksessaan, että toiminta voitaisiin aloittaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus määrää ympäristönsuojelulain 101 §:n nojalla, että toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta, jos hakija asettaa 10 000 euron vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Muussa tapauksessa toimintaa eli jätteiden vastaanottoa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Ympäristökeskus katsoo, että toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta, koska alue on kaavoitettu teollisuuskäyttöön ja toiminnan laatu huomioiden alue pystytään saattamaan ennalleen, mikäli päätös ei saa lainvoimaa.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000): 2 – 5, 7, 8, 22, 28, 35 - 38, 41 - 43, 45, 46, 52 - 56, 62, 76, 81, 90, 96 - 97, 100, 101, 105 ja 108a §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000): 1, 6, 16 - 19, 23 ja 30 §
Jätelaki (1072/1993): 3, 4, 6, 15, 19, 20, 45, 51 ja 52 §
Jäteasetus (1390/1993): 3, 5, 6 - 10 §
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista 861/1997: 2 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §
Ympäristöministeriön asetus yleisempien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)
Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)
Valtioneuvoston asetus otsonikerrosta heikentäviä aineita ja eräitä fluorihiilivetyjä sisältävien laitteiden huollosta sekä huoltotoimintaa ja jätehuoltoa suorittavien pätevyysvaatimuksista (1187/2001)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maksu 3920 euroa. Ei arvonlisäverollista myyntiä

Ympäristöministeriön asetuksessa alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista määrätään julkisoikeudellisten suoritteiden maksuista. Asetuksen mukaan maksu laitokselle, jossa käsitellään muualla kuin siinä syntyneitä ongelmajätteitä on 3920 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Ympäristöministeriön asetus alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (1237/2003)

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä siten kuin ympäristönsuojelulain 54 §:ssä on säädetty.

Päätös

Hakijalle saantitodistuksella

Jäljennös päätöksestä

Suomen ympäristökeskus, kirjaamo
Nivalan kaupunginhallitus
Nivalan kaupungin ympäristöviranomainen
Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus/valvoja

Ilmoitus päätöksestä

Hakemuksesta tiedonannon saaneet

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Nivalan kaupungin ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen virallisilla ilmoitustaululla ja sanomalehti Kalajokilaaksossa.

Lisätietoja päätöksestä

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus/ylitarkastaja Tarja Savela p. (08) 315 8391

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle. Valitusaika päättyy **25.7.2005.**

Valitusoikeus on:
- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.

Ympäristölupapäällikkö Martti Seppälä

Ylitarkastaja Tarja Savela

LIITE Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ja **toimitettava** valitusajan kuluessa **Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle.**

Valitusaika

Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä.** Valitusaikaa laskettaessa ei antopäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen kirjaamoon. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, lähetin välityksellä telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15.

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:
1) päätös, johon haetaan muutosta
2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä:
1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993, muut. 947/2001 ja 1024/2002) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksuna 80 euroa. Mainitussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen yhteystiedot:

postiosoite: PL 124, 90101 OULU
käyntiosoite: Isokatu 9, 90100 OULU
aukioloaika: 8.00 - 16.15
puhelin: (08) 315 8300
telekopio: (08) 315 8305
sähköposti: kirjaamo.ppo@ymparisto.fi