Pohjois-Suomen
ympäristölupavirasto

LUPAPÄÄTÖS
Nro 93/04/1
Dnro PSY-2004-Y-63
Annettu julkipanon jälkeen
1.11.2004

ASIA Teikovuoman turvetuotantoalueen ympäristölupa, Pello

LUVAN HAKIJA
Vapo Oy
Suo ja Vesi-kiinteistöyksikkö
PL 318
90101 OULU

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO ... 4
TOIMINTA JA SEN SIJAINTI ... 4
LUVAN HAKEMISEN PERUSTE ... 4
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA ... 4
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE ... 4
TOIMINTA ... 5
Yleiskuvaus ... 5
Tuotanto ... 5
Tuotteet ja tuotantomäärä ... 5
Poltto- ja voiteluaineet ... 5
Liikenne ... 6
Toiminnan lopettaminen ... 6
Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP) ... 7
Ympäristöhallintajärjestelmä ... 7
YMPÄRISTÖKUORMITUS JA TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN ... 7
Päästöt ilmaan ... 7
Melu ... 8
Jätteet ... 8
Muut ympäristövaikutukset ... 8
TOIMINTA-ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ ... 9
Alueen luonto ja suojelukohteet ... 9
Asutus ja muu rakennettu ympäristö ... 9
TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU ... 9
POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN ... 10
VAHINKOJA ESTÄVÄT TOIMENPITEET JA KORVAUKSET ... 11
LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY ... 11
Lupahakemuksesta tiedottaminen ... 11
Lausunnot ... 11
1. Lapin ympäristökeskus ... 11
2. Pellon kunta ... 11
Hakijan kuuleminen ja vastine ... 12
1. Lapin ympäristökeskus ... 12
Y M P Ä R I S T Ö L U P A V I R A S T O N R A T K A I S U ... 12
YMPÄRISTÖLUPARATKAISU ... 12
LUPAMÄÄRÄYKSET ... 12
Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi ... 12
Päästöt ilmaan ja melu ... 12
Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen ... 12
Varastointi ... 13
Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet ... 13
Toiminnan lopettaminen ... 13
Tarkkailu- ja raportointimääräykset ... 13
RATKAISUN PERUSTELUT ... 14
Ympäristöluvan harkinnan perusteet ... 14
Luvan myöntämisen edellytykset ... 14
Lupamääräysten perustelut ... 14
Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi ... 14
Tarkkailu- ja raportointimääräykset ... 15
VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN ... 15
1. Lapin ympäristökeskus ... 15
LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN ... 15
Päätöksen voimassaolo ... 15
Lupamääräysten tarkistaminen ... 15
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen ... 16
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO ... 16

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus 16
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET 16
KÄSITTELYMAKSU 16
Ratkaisu 16
Perustelut 16
Oikeusohje 16
MUUTOKSENHAKU 17

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO

Vapo Oy on hakenut ympäristölupaa jyrsinpolttoturpeen tuottamiseksi Teikovuoman turvetuotantoalueelta. Hakemus on toimitettu ympäristölupavirastoon 5.5.2004.

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Teikovuoman turvetuotantoalue sijaitsee Pellon kunnan Pellon kylässä noin 11 kilometriä kunta-keskuksesta pohjoiseen ja noin 2 kilometriä Orajärven kylältä länteen.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin 7 d) kohdan mukaisesti yli 10 hehtaarin turvetuotantoalueella on oltava ympäristölupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin 5 c) kohdan mukaan ympäristölupavirasto ratkaisee turvetuotantoa ja siihen liittyvää ojitusta koskevan ympäristölupa-asian, jos tuotantoalue on yli 10 ha.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Teikovuoman turvetuotantoalueella ei ole ympäristönsuojelulain mukaista lupaa. Hankealue on kokonaisuudessaan hakijan omistuksessa.

Suomalais-ruotsalainen rajajokikomissio on 7.4.2004 antamallaan päätöksellä M 22/03, myöntänyt Vapo Oy:lle, Oulu, luvan Teikovuoman turvetuotannon vesien johtamiseen Teikojoen kautta Torniojokeen, Pellon kunnassa, esitettyjen hakemusasiakirjojen mukaisella tavalla päätöksessä määritellyin ehdoin.

Suomalais-ruotsalainen rajajokikomissio ratkaisee kuivatusvesien johtamisen ja muut turvetuotannon vesistösidonnaiset vaikutukset. Ympäristölupakäsittelyssä ratkaistaan turvetuotannon muut ympäristönsuojelulain soveltamisalaan kuuluvat asiat.

Länsi-Lapin seutukaavassa (2003) Teikovuoman alue on merkitty tuotannossa olevaksi turvealueeksi.

TOIMINTA

Yleiskuvaus

Hankkeen tarkoituksena on jatkaa Teikovuomalla jo 1970-luvulla aloitettua turvetuotantoa yhteensä 88,0 hehtaarin pinta-alalla. Turve toimitetaan pääasiassa Kemiin Stora Enso Oyj:n tehtaiden voimalaitokselle sekä Rovaniemelle Rovaniemen Energia Oy:n käyttöön.

Tuotanto

Turpeen tuotantokausi on vuosittain toukokuusta syyskuun alkuun, millä ajalla aktiivisia tuotantotöitä on noin 30-40 vuorokautta keskittyen alku- ja keskikesän poutajaksoihin. Tuotantokaudella töitä tehdään sääolojen salliessa keskeytyksittä ympärivuorokautisesti. Tuotantoon kuuluu turpeen irrottaminen suon pinnasta, tuotteen kuivatus, keräily ja varastointi aumoihin.

Teikovuomalla on 1980-90-luvuilla tuotettu lähinnä palaturvetta. Nykyisin alueella tuotetaan jyrsinpolttoturvetta, jonka keskimääräinen vuosittainen tuotantomäärä on noin 15 000 m^3. Tuotantomenetelmänä alueella käytetään imuvaunutuotantoa.

Tuotantokenttien vuosittaiset kunnostustyöt keskittyvät syksyyn ennen vesien jäätymistä, joskin kunnostus- ja huoltotöitä voidaan tarpeen mukaan tehdä kaikkina vuodenaikoina.

Hakijan omistuksessa olevan tuotantoalueen valumavesien käsittely tapahtuu ympärivuotisesti sarkaojarakenteilla ja laskeutusaltailla. Lohkolle 6 tullaan lisäksi asentamaan virtaamansäätöön soveltuva patorakenne.

Tuotteet ja tuotantomäärä

Keskimääräinen vuosituotanto nykyisellä tuotantopinta-alalla noin 15 000 m^3 jyrsinpolttoturvetta.

Poltto- ja voiteluaineet

Tuotannossa ja suon kunnostuksessa koneissa käytetään joko diesel- tai polttoöljyä. Koneiden voiteluun tarvitaan lisäksi moottoriöljyjä ja vaseliineja. Poltto- ja voiteluaineet varastoidaan paloviranomaisten hyväksymissä säiliössä ja paikoissa. Palavien nesteiden varastointipaikat merkitään vuosittain päivitettäviin turvallisuussuunnitelmiin.

Tuotantoalueella käytetään urakoitsijoiden siirrettäviä polttoainesäiliöitä (2 kpl), joiden koko on 1000 litraa. Alueella ei sijaitse kiinteää polttoaineiden varastointipaikkaa tai säiliötä.

Keskimääräisellä tuotantomäärällä (n. 15 000 m^3) laskettuna polttoöljyjen kulutus on yhteensä noin 7 800 litraa tuotantokaudessa. Voiteluöljyjä kuluu vastaavasti noin 60 litraa.

Teikovuomalla ei käytetä tuotantotoiminnassa tai siihen liittyvissä toimissa muita kemikaaleja.

Liikenne

Turve kuljetetaan työmaantietä osittain Orajärven kylän läpi valtatielle E8 (21) ja edelleen kohti Pelloa.

Turpeen kuljetusten ajankohdat ja kuljetusreitit määräytyvät asiakkaiden polttoaineen tarpeiden mukaan. Turvekuormat peitetään tieliikennelain edellyttämällä tavalla pölyämisen estämiseksi.

Keskimääräisen vuosituotannon kuljetukset tarkoittavat noin 130 täyttä rekka-autokuormallista.

Alueella tuotettu jyrsinpolttoturve toimitetaan käyttökohteisiin yleensä alkutalven eli syys-joulukuun aikana yhdessä tai muutamassa jaksossa. Kuljetuksia voi kuitenkin olla myös muuna ajankohtana. Yhteensä kuljetukset kestävät muutamia viikkoja.

Tuotantotoiminnan aiheuttama työmaaliikenne on lähinnä vähäistä henkilöautoliikennettä ja keskittyy touko-elokuun väliselle ajalle.

Tuotantokoneet on sijoitettu työmaalle pääosin ympäri vuoden, joten niitä ei juurikaan kuljeteta lukuun ottamatta satunnaisia siirtoja. Kunnostus- ja ympäristönsuojelutoiminnassa käytettäviä koneita tuodaan työmaalle keskimäärin 2 - 3 kertaa tuotantokauden aikana. Liikenne kulkee samaa reittiä kuin turvetoimitukset.

Toiminnan lopettaminen

Turvetuotantotoiminta Teikovuomalla jatkuu arviolta vielä 15 vuotta (tuotantokautta). Siirtyminen jyrsinturvetuotantoon nopeuttaa suon turvekerroksen kulumista verrattuna aikaisempaan palaturvetuotantoon. Toisaalta tuotannon loppuvaiheessa turpeen hyödyntäminen on yleensä vaikeampaa mm. pohjamaan epätasaisuuden vuoksi, jolloin vuosittainen turvekerroksen kuluminen hidastuu.

Teikovuoman vesienjohtamislupa on voimassa vuoden 2013 loppuun asti. Koska ei ole todennäköistä, että tuotanto ehtisi kokonaisuudessaan päättyä vuoteen 2014 mennessä, tultaneen vesienjohtamisluvalle hakemaan jatkoa, jolloin samalla esitetään turvetuotannon päättämiseen liittyvät ympäristönsuojelutoimet.

Tuotantovaiheen päätyttyä alueelta poistetaan tai myydään edelleen jälkikäytön kannalta haitalliset tai tarpeettomat rakenteet, rakennukset, laitteet ja tavarat. Tarpeen vaatiessa varmistetaan myös ojitusten toimivuus. Suopohjalla tehdään siistimistöitä siten, että alueelle ei jää roskia, jätteitä eikä tarpeettomia kantokasoja tai koneita. Tuotetut turvevarat poistetaan alueelta ja auma-alueet siistitään ja tasataan siten, että niistä ei jää maisemaan haittaa. Kyseisille jälkihoitotoimille ei laadita erityistä suunnitelmaa, vaan jälkihoitovaiheeseen siirrytään joustavasti sopivien aluekokonaisuuksien jäädessä pois tuotannosta turpeen loppumisen vuoksi. Mikäli jälkihoitotoimiin liittyy muutoksia vesienkäsittelyyn, esitetään suunnitelmat muutoksista Lapin ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi.

Tuotantoalue on kokonaisuudessaan hakijan omistuksessa, joten hakija tulee todennäköisesti vastaamaan myös alueen turvetuotannon jälkeisestä käytöstä. Nykytietämyksen perusteella alue soveltunee parhaiten metsätalouskäyttöön.

Mikäli tuleva käyttömuoto on, muutoin kuin turvetuotantoon liittyen, ympäristöluvan alaista toimintaa, tullaan toiminnalle hakemaan lupaa erikseen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Hakemuksessa on esitetty tiedot päästöistä ilmaan (pöly), melusta, liikenteestä ja jätteistä. Turvetuotanto perustuu näiden osalta tuotantoteknisesti käyttökelpoisimpaan tai useassa tapauksessa myös ainoaan tekniikkaan. Ympäristönsuojelutekniikkaa tai ympäristön kannalta merkityksellisiä teknisiä ratkaisuja käytetään turvetuotannossa lähinnä vesienkäsittelyssä.

Jätehuolto alueella on järjestetty jätelainsäädännön edellyttämällä tavalla. Jätteiden määrä on vähäinen ja jätteet säilytetään asianmukaisesti ennen niiden kaatopaikalle tai jatkokäsittelyyn toimittamista. Polttoöljyjen sekä jäteöljyjen varastointi pyritään järjestämään niin, että minimoidaan riskit öljyn joutumisesta maaperään.

Hakijan arvion mukaan, siinä määrin kuin arviointia on mahdollista suorittaa, Teikovuoman toiminnassa sovelletaan kaikilta osiltaan pöly- ja meluhaitat, jätteiden käsittely sekä liikenne huomioon ottaen ympäristön kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Hakija pyrkii kehittämään toimintaansa yhä vähemmän ympäristövaikutuksia ja -riskejä aiheuttavaksi ja kouluttaa vuosittain sekä omaa henkilökuntaansa että tuotantotyössä toimivia urakoitsijoita ympäristöasioiden hoitoon (BEP).

Ympäristöhallintajärjestelmä

Vapo Oy:n energiatoimialalla on yhdistetty laatu- ja ympäristöjärjestelmä. Järjestelmää sovelletaan mm. varmistamaan, että prosessien toteuttaminen ja ympäristöasioiden hoito on tehokasta ja jatkuvasti kehittyvää. Laatu- ja ympäristökäsikirja ja työohjeet ovat vuodesta 2002 lähtien olleet yhteiset koko toimialalla. Järjestelmä on rakennettu standardien SFS-ISO 14001 ja SFS-ISO 9001:2000 mukaisesti. Järjestelmälle on myönnetty laatusertifikaatti vuonna 1997 ja ympäristösertifikaatti vuonna 2001. Sertifioinnista vastannut ulkoinen arvioija tekee järjestelmän määräaikaistarkastuksen puolen vuoden välein.

Järjestelmässä olevia laatu- ja ympäristökäsikirjaa sekä työohjeita täydentävät muut erillisohjeet, tietojärjestelmät ja rekisterit.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Päästöt ilmaan

Turvetuotannon mahdolliset pölyhaitat liittyvät pääasiassa energiakäyttöön tarkoitetun jyrsinturpeen tuotantoon ja ajoittuvat tuotantokaudelle. Tuotetun turpeen laatu vaikuttaa pölyävyyteen: mitä maatuneempaa turve on, sitä enemmän se pölyää. Myös sääolosuhteet, etenkin tuulen voimakkuus ja suunta vaikuttavat pölyämiseen ja pölyn leviämiseen. Tuulen nopeuden ylittäessä 10 m/s, tuotanto keskeytetään lisääntyneen tulipaloriskin vuoksi.

Pölyhaitan esiintymiseen vaikuttaa myös asutuksen tai vesistön läheisyys, maaston muodot sekä suojaavan puuston esiintyminen.

Teikovuoman tuotantoalueen lähiympäristön maankäyttö sekä asutuksen etäisyys tuotantoalueesta huomioon ottaen tuotannosta ei aiheudu pölyhaittaa. Tuotantoalueen ja asutuksen väliin sijoittuu lisäksi korkeampaa vaaramaastoa siten, että pölyn tai melun kantautuminen asutukseen saakka on erittäin epätodennäköistä.

Liikenteen aiheuttama pöly voi aiheuttaa satunnaisesti haittaa Orajärven kylätien varressa. Rekkojen ulkopuolelle lastauksen yhteydessä jäänyt turve karisee yleensä lähes kokonaan pois jo ennen yleiselle tielle tuloa. Turvekuormat peitetään pölyämisen estämiseksi.

Tuotannon tai liikenteen pölyämisestä ei ole tullut hakijan tietoon valituksia.

Melu

Turvetuotannon aiheuttama melu on peräisin työkoneista ja raskaiden kuljetusajoneuvojen liikkumisesta. Tuotannosta aiheutuva melu ei ole jatkuvaa, sillä tuotantopäiviä on vuodessa noin 40, pohjoisen olosuhteissa jopa vähemmän. Tuotantopäivinä turvekoneiden aiheuttamaa melua voi syntyä ympäri vuorokauden työvaiheista, tuotantotilanteesta ja säästä riippuen.

Teikovuoman tuotantoalueen läheisyydessä ei sijaitse erityisiä tuotantomelulle altistuvia kohteita. Lähin asutuskeskittymä on Orajärven kylä yli 2:n kilometrin päässä suolta. Melun/äänien kantautumista kylälle asti vaimentaa tehokkaasti välissä sijaitseva korkeampi vaaramaasto.

Turvekuljetuksista voi aiheutua lisääntynyttä liikennemelua Orajärven kylällä. Melutasoon vaikuttavat eniten ajoneuvojen määrä ja nopeus sekä raskaiden ajoneuvojen osuus. Oma osuutensa on myös tien päällysteellä ja sen kunnolla sekä tien pituuskaltevuudella. Ympäristössä koettu melu puolestaan riippuu mm. etäisyydestä tiehen, tien ja kohteen välisestä korkeuserosta, säätilasta, maanpinnan laadusta, kasvillisuudesta ja siitä onko välissä melun leviämistä estäviä maastomuotoja tai rakenteita.

Kuljetusten keskittäminen muutamaan viikkoon vuodessa lyhentää myös mahdollista meluhaitta-aikaa.

Jätteet

Jäteöljyä kertyy vuosittain 100 - 500 litraa ja muita öljyisiä jätteitä noin 100 litraa. Talousjätteen määrä on vähäinen, noin 200 litraa vuodessa. Lisäksi syntyy jonkin verran muuta sekajätettä.

Tuotantoalueelle laaditaan vuosittain jätehuoltosuunnitelma, josta käyvät ilmi mm. jätteiden keräilypaikat ja astioiden tyhjennys. Teikovuoman jätteiden keräyspiste sijaitsee tukikohta-alueella. Jätteet kerätään sateelta suojattuun jätekatokseen, jossa eri jätelajeille on omat keräysastiansa.

Muut ympäristövaikutukset

Teikovuoman tuotantoalue on jo pitkään ollut turvetuotantokäytössä. Tuotantoalueelta ei ole näköyhteyttä asutukseen. Turvetuotannon päättämisen

jälkeen alue tultaneen metsittämään, jolloin se muuttuu maisemallisesti osaksi ympäröiviä metsätalousalueita.

TOIMINTA-ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Alueen luonto ja suojelukohteet

Teikovuoman turvetuotantoalueen läheisyydessä tai vaikutusalueella ei sijaitse luonnonsuojelualueita tai Natura 2000 -kohteita, lukuun ottamatta sitä, että alueen vedet johdetaan Teikojoen kautta Tornionjokeen, joka vesistöalueena on ehdotettu liitettäväksi Natura 2000 -verkostoon.

Suon välittömässä läheisyydessä ei sijaitse hakijan tiedon mukaan erityisiä puroja, lähteitä tai muita arvokkaita pienvesiä. Lähimmille pienvesille Pirttijärvelle ja Tihikkolammelle on matkaa yli kilometri. Koska alueen ympäristö on asumatonta, ei siellä sijaitse myöskään kaivoja.

Hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse luokiteltuja pohjavesialueita. Lähimpään pohjavesialueeseen suon itäpuolella on matkaa lyhimmillään noin 1,4 km.

Asutus ja muu rakennettu ympäristö

Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse asutusta. Matkaa lähimpään asuttuun tilaan on noin 1,6 km. Asutuksen ja tuotantoalueen välissä sijaitsevat Kiimavaara ja Pirttivaara.

Lähiympäristössä ei sijaitse viljelypeltoja tai muitakaan erityisiä maankäyttökohteita. Tuotantoalueen lähiympäristö on lähes yksinomaan metsää tai metsäojitettua suomaata sekä korkeampaa vaaramaastoa.

Vesienjohtamisreitin varrella (Teiko-oja - Teikojoki) ei sijaitse asutusta ennen jokisuuta Teikojoen yhtyessä Tornionjokeen.

Tuotantoalue sijaitsee Orajärven paliskunnan poronhoitoalueella.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Teikovuoman päästöjä vesistöön sekä vesistövaikutuksia tarkkaillaan osana Lapin ympäristökeskuksen turvetuotantosoiden ns. yhteistarkkailua.

Tarkkailuohjelmaan sisältyy käyttötarkkailuna työmaan päiväkirjan pito. Päiväkirjaan merkitään tuotantoalueen tapahtumista ja sääolosuhteista myös sellaiset tiedot, joilla voi olla merkitystä mm. pölyhaittojen kannalta. Niin ikään alueilla syntyvistä jätteistä pidetään kirjaa.

Myös vesienjohtamisluvassa edellytetään käyttöpäiväkirjan pitoa, joten käyttötarkkailua suoritetaan Teikovuomalla riippumatta siitä, sisältyykö se jatkossa nimenomaisesti Teikovuomalla muutoin sovellettavaan tarkkailuohjelmaan. Päiväkirjasta on vuodesta 2003 lähtien laadittu myös vuosittainen yhteenveto.

Hakijan käsityksen mukaan nykyiset vesistösidonnaiset tarkkailut ovat yhdessä käyttötarkkailun kanssa riittävät turvetuotantoalueen päästöjen ja vaikutusten seuraamiseksi. Pöly- tai melutarkkailun järjestämistä alueelle hakija ei pidä tarpeellisena Teikovuoman sijainti sekä päästöjen vähäisyys ja ajoittaisuus huomioon ottaen.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Turvetuotantotyön ajankohta, kuiva kesäkausi ja työn luonne aiheuttavat ympäristölle paloturvallisuusriskin. Turvetuotantoalue on pelastustoimilain tarkoittama kohde. Sisäasiainministeriö on antanut ohjeen turvetuotantoalueen paloturvallisuudesta. Ohje on uusittu viimeksi vuonna 2000. Ohjeessa on määräykset mm. turvetuotantoalueen yleisjärjestelyistä, palotarkastusten suorituksesta, turvetuotantoalueen turvallisuussuunnitelman laadinnasta, tuotantohenkilöstön koulutuksesta sekä vaadittavasta sammutuskalustosta.

Työmaille laaditaan vuosittain ohjeen mukainen turvallisuussuunnitelma. Suunnitelmista ja ohjeista annetaan koulutusta ja ne jaetaan työmaalla toimivalle henkilöstölle ja urakoitsijoille. Työmaille on nimetty palo- ja pelastusorganisaatio, joka vastaa mahdollisen tulipalon alkusammutuksesta ja muiden hätätilanteiden hoitamisesta. Työmailla on tarvittava alkusammutuskalusto ja ensiapuvälineistö sekä toiminta- ja ensiapuohjeet onnettomuustilanteiden varalle.

Teikovuomalla on riittävä määrä paloaltaita koko alueen palontorjuntaa varten. Paloaltaat on merkitty työmaakarttaan ja ilmoitettu paloviranomaisille. Koska alueella on useita eri kohdissa sijaitsevia laskeutusaltaita toimivat ne samalla alueen palovesialtaina. Teikovuoma ei muodosta erityistä palo-turvallisuusriskiä asutukselle.

Turvallisuussuunnitelma toimitetaan vuosittain paloviranomaisille. He tekevät ennen tuotantokauden alkua arviointi- ja tutustumiskäyntejä työmailla ja hyväksyvät työmaan palosuojeluvalmiuden. Viranomaiset osallistuvat tuotantoyksiköiden palosuojelukoulutukseen ja harjoitusten pitämiseen.

Polttoaineet muodostavat aina riskin ympäristölle. Turvetuotantoalueella polttoaineiden säilytys pyritään järjestämään etäälle avo-ojista, jolloin mahdollisuus polttoaineiden joutumiseen vesistöön on erittäin pieni. Turvetuotantotyön luonne ja tuotantokaluston vaatima polttoainemäärä huomioon ottaen polttoöljyä on oltava saatavissa työkohteen läheisyydessä, joten siirrettävät säiliöt ovat yleensä ainoa käyttökelpoinen polttoaineiden säilytystapa.

Mikäli säilöistä pääsisi varotoimista huolimatta vuotamaan polttoainetta maaperään, ovat alueella käytettävät polttoainesäiliöt kooltaan niin pieniä (1 000 litraa), että vuoto suoalueella pystytään rajaamaan pienelle alueelle.

Hätätilanteissa noudatetaan hakijan laatu- ja ympäristöjärjestelmän työohjeita ja ympäristöohjeita.

Teikovuomalla muita riskitilanteita voi syntyä lähinnä vesienkäsittelyrakenteiden rikkoutumisesta, jolloin vesistöön voisi lyhytaikaisesti päästä normaalia enemmän kiintoainetta ja ravinteita sisältävää suon kuivatusvettä. Koska alueen vedet johdetaan usean eri altaan osalle, on tämäkin vahingon vaara ja siitä mahdollisesti seuraava haitta vähäinen.

Ympäristöviranomaiset tarkastavat oman harkintansa mukaan työmaan ympäristönhoidon tasoa sekä vesiensuojelurakenteita ja antavat tarkastuksiin liittyen ohjeita ja velvoitteita.

Teikovuoman turvetuotantoalueella on voimassa oleva ympäristövahinkovastuuvakuutus.

VAHINKOJA ESTÄVÄT TOIMENPITEET JA KORVAUKSET

Teikovuoman turvetuotanto ei ole aiheuttanut eikä ennakolta arvioiden tule aiheuttamaan korvattavaa haittaa tai vahinkoa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Ympäristölupavirasto on antanut hakemuksen tiedoksi kuuluttamalla ympäristölupavirastossa ja Pellon kunnassa 17.6. – 19.7.2004, lehti-ilmoituksella Meän Tornionlaakso -nimisessä lehdessä 17.6.2004 sekä erityistiedoksiantona niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Ympäristölupavirasto on pyytänyt hakemuksesta lausuntoa Lapin ympäristökeskukselta, Pellon kunnalta, Pellon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Orajärven paliskunnalta.

Lausunnot

1. Lapin ympäristökeskus

Lapin ympäristökeskuksen katsoo, että pölyävät tuotantotoimet alueella tulee keskeyttää, kun tuulen nopeus ylittää 10 m/s. Käyttötarkkailuun tulee kuulua, että työmaapäiväkirjaan merkitään niinä päivinä, kun alueella työskennellään, tuulen suunta ja tuulesta aiheutuneet tuotannon keskeytykset.

Ympäristökeskus esittää, että lupaehtojen tarkistamista koskeva hakemus tulisi jättää vuoden 2013 loppuun mennessä kuten vesienjohtamisluvassa. Hakemuksessa tulee esittää aikataulu ja suunnitelmat alueen siirtymisestä muuhun käyttötarkoitukseen sekä tarvittavat jälkihoitotoimenpiteet. Myös käyttötarkkailusta tehtävät vuosittaiset koosteet ja mahdolliset muut alueella tehdyt ympäristöselvitykset tulee liittää hakemukseen.

Karttatarkastelun perusteella turvekuljetukset voitaisiin tehdä kiertämällä Orajärven kylän pohjoispuolitse valtatielle. Tämä vähentäisi rekkaliikenteestä mahdollisesti aiheutuvaa pölyhaittaa asutukselle.

2. Pellon kunta

Pellon kunnalla ei ole huomautettavaa ympäristölupahakemukseen.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on vastineessaan todennut annetuista lausunnoista seuraavaa.

1. Lapin ympäristökeskus

Turvekuljetukset on mahdollista hoitaa myös pohjoisempaa reittiä. Kuljetuksia ei kuitenkaan ole haluttu pääsääntöisesti ohjata tälle reitille tien huonomman kunnon ja erityisesti kapeiden liittymien (rummut) vuoksi. Tienpitäjä (tielaitos) tai hakija ei ole katsonut kannattavaksi tien parantamista vain Teikovuoman turvekuljetuksia varten. Hakija on oma-aloitteisesti hoitanut kuljetuksiin käyttämäänsä tietä mm. lanaamalla ja suolaamalla tietä, jotta kuljetusten aiheuttama haitta olisi mahdollisimman vähäinen. Reittivalinnasta riippumatta kyse on liikennöinnistä yleisillä teillä. Muilta osin hakijalla ei ole huomauttamista ympäristökeskuksen lausunnosta.

Y M P Ä R I S T Ö L U P A V I R A S T O N R A T K A I S U

YMPÄRISTÖLUPARATKAISU

Ympäristölupavirasto myöntää Vapo Oy:lle ympäristöluvan, joka koskee hakemuksen mukaista ja laajuista turvetuotantoa Pellon kunnassa sijaitsevalla Teikovuoman turvesuolla. Lisäksi luvan saajan on noudatettava jäljempää ilmeneviä lupamääräyksiä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt ilmaan ja melu

1. Tuotantotoimet sekä turpeen varastointi ja kuljetus on koko alueella suunniteltava ja ajoitettava niin, että pölyä ei leviä tarpeettomasti ympäristöön. Turvetuotantoalueella tulee pölyävät tuotantotoimet keskeyttää aina tuulen nopeuden ylittäessä 10 m/s. Tuulen nopeutta ja suuntaa on seurattava.

Turvetuotanto ja varastotoiminnot on järjestettävä niin, että niistä ei aiheudu kohtuutonta melua.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

2. Jätehuolto on järjestettävä Pellon kunnan jätehuoltomääräysten mukaisesti sekä muutoinkin asianmukaisesti. Ongelmajätteet on toimitettava vastaanottajalle, jolla on oikeus niiden vastaanottoon. Luovutettaessa ongelmajätteet on pakattava tiiviiseen ja jätteen vaaraominaisuuksilla merkittyyn pakkaukseen sekä on laadittava siirtoasiakirja.

Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnassa syntyvistä jätteistä.

Varastointi

3. Poltto- ja voiteluaineet sekä jäteöljyt on säilytettävä siten, että vuodot maaperään ja vesiin estetään.

Nestemäiset polttoaineet on säilytettävä kaksivaippaisissa säiliöissä tai muutoin varmistauduttava siitä, että polttoainetta ei pääse vuototapauksissa maaperään. Voiteluaineet ja jäteöljyt on säilytettävä siten, että vuodot maaperään tai vesiin on estetty.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

4. Poikkeuksellisia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista sekä muista vahingoista ja onnettomuuksista, joissa haitallisia aineita pääsee ympäristöön, on viipymättä ilmoitettava Lapin ympäristökeskukselle sekä Pellon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Merkittävistä päästöistä on ilmoitettava välittömästi myös Pellon kunnan pelastusviranomaiselle. Luvan saajan on viipymättä ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi, tilanteen palauttamiseksi ennalleen sekä vastaisten vahinkojen estämiseksi. Öljypäästöjen varalta luvan saajan on varattava tuotantoalueelle riittävä määrä imeytysturvetta tai muuta öljyn imeyttämiseen soveltuvaa materiaalia.

Tuotantoalueella on oltava riittävä määrä paloaltaita, jotka on sijoitettava siten, että toiminnan harjoittajan käytössä olevalla kalustolla voidaan ryhtyä sammutustoimiin kaikilla tuotantoalueilla. Lisäksi tuotantoalueella on oltava osoitettuna yksi ns. ehtymätön vesilähde, josta tuotantokauden aikana saadaan sammutusvettä kaikissa olosuhteissa.

Toiminnan lopettaminen

5. Luvan saajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä ympäristölupaviraston hyväksyttäväksi yksityiskohtainen suunnitelma tuotantoalueen jälkihoidosta sekä esitys toiminnan lopettamisen jälkeisestä tarkkailusta.

Mikäli lupakauden aikana tuotannosta poistuvilla alueilla tehdään massansiirtoja, tuotantosuunnitelmasta poikkeavia jälkihoitotoimiin liittyviä järjestelyjä tai alue siirtyy jälkikäyttöön, on niistä ilmoitettava Lapin ympäristökeskukselle.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

6. Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava Lapin ympäristökeskukselle joka vuosi kaksi kuukautta ennen tuotantotoimien aloittamista turvetuotannossa kyseisenä vuotena käytettävät tuotantomenetelmät.

7. Työmaalla on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, johon merkitään kaikki maaperään ja ilmakuormitukseen (tuulen voimakkuus ja suunta) sekä meluun vaikuttavat seikat ja jätehuoltoa koskevat toimet sekä valvonta- ja tarkastuskäynnit ja näytteenottotiedot. Merkinnät on tehtävä Lapin ympäristökeskuksen ohjeiden mukaan. Tuotantokausittain siihen on tehtävä yhteenveto

ympäristönsuojelutoimista sekä tuotetun turpeen laadusta ja määrästä. Päiväkirjan on oltava nimetyn henkilön vastuulla. Tarvittaessa käyttöpäiväkirja ja sen vuosiyhteenveto on esitettävä valvoville viranomaisille. Päiväkirja ja vuosiyhteenvedot on säilytettävä niin kauan, kuin tuotantoa harjoitetaan.

8. Luvan saajan on toimitettava Lapin ympäristökeskukselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta, aiheutuneista päästöistä, muodostuneista jätteistä sekä toteutetusta ympäristövaikutusten tarkkailusta. Vuosiyhteenveto tehdään ympäristöhallinnon lomakkeille. Vuosiyhteenvedossa on esitettävä myös ympäristönsuojelun kannalta merkittävät häiriötilanteet ja onnettomuudet (syy, kestoaika ja päästö) sekä niistä aiheutuneet seuraamukset ja toimenpiteet, joihin tapahtuman vuoksi on ryhdytty.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristöluvan harkinnan perusteet

Mikäli hakemuksessa tarkoitettua toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä määrätyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Vaikutusalueella ei ole erityisesti suojeltavia eliölajeja tai muita erityisiä luontoarvoja. Toiminnasta voi aiheutua melua lähinnä toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä, missä ei ole asutusta tai muita häiriintyviä kohteita. Pölyämistä voi aiheutua kauempanakin tuotantotoiminnan luonteesta ja sääoloista riippuen. Ympäristön maankäyttö huomioon ottaen ei pölystä ennakolta arvioiden aiheudu merkittävää haittaa.

Kun otetaan huomioon Teikovuoman tuotantoalueelta tulevien päästöjen ehkäiseminen ja rajoittaminen, toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden vaarantumista, yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista ympäristössä tai kohtuutonta rasitusta naapuritiloilla.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Koska tuotantoalueen läheisyydessä ei ole erityisiä luontoarvoja, asutusta eikä sellaista maankäyttöä, joka voisi häiriintyä tuotannosta aiheutuvasta melusta ja pölystä, näitä koskevat yleisluontoiset määräykset ovat riittävät.

Jätehuollon asianmukaisen hoitamisen varmistamiseksi on annettu tarpeellinen määräys.

Häiriötilanteita varten annetaan tavanomaiset varautumismääräykset. Yksityiskohtaisten määräysten tai ohjeiden antaminen kuuluu asianomaisille viranomaisille.

Tuotannon lopettamista ja jälkikäyttöä koskevat määräykset annetaan lupamääräyksestä 5 ilmenevinä siten, että tuotannon lopettamista koskevat toimet ovat oleellinen osa lupaa.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

Tarkkailu- ja raportointimääräykset ovat tarpeen tuotantoalueiden päästöjen ja niiden vaikutusten selvittämiseksi valvontaa varten sekä lupamääräysten tarkistamiseksi tehtäviä selvityksiä varten.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

1. Lapin ympäristökeskus

Ympäristökeskuksen yksilöidyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevästi.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Lupa myönnetään toistaiseksi voimassa olevana.

Tarvittaessa ympäristölupavirasto voi ympäristönsuojelulain 58 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyessä muuttaa aikaisempaa lupaa tai ympäristönsuojelulain 59 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyessä peruuttaa luvan valvontaviranomaisen aloitteesta.

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on, mikäli aikoo jatkaa tässä päätöksessä tarkoitettua toimintaa vuoden 2013 jälkeen, mainitun vuoden loppuun mennessä tehtävä ympäristölupavirastolle lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus uhalla, että ympäristölupavirasto voi määrätä luvan raukeamaan.

Hakemuksessa on esitettävä yhteenveto tuotantomäärästä tuotantokausittain, selvitys toiminnan vaikutuksista, tarkkailua ja mahdollisia erillisselvityksiä koskevin yhteenvedoin sekä ehdotus tarvittavista toimenpiteistä vahinkojen poistamiseksi tai korvaamiseksi. Hakemuksessa on myös esitettävä käyttöpäiväkirjan vuosiyhteenvedot. Lisäksi hakemukseen on liitettävä tarvittavat selvitykset ja suunnitelmat ympäristökuormituksen vähentämiseksi toteutusaikatauluineen, selvitys tuotannosta poistuneiden alueiden tilasta sekä soveltuvin osin muut ympäristönsuojeluasetuksessa määrätyt selvitykset. Hakemukseen on liitettävä myös selvitys turvetuotannon lopettamisen ajankohdasta sekä yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopet-

tamisen edellyttämistä ympäristönsuojelua koskevista toimista ja tuotantoalueen jälkihoidosta.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava, kuten ympäristönsuojelulain 56 §:ssä säädetään.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 41 §, 42 § 1 momentti, 43 § 1 ja 3 momentti, 45 § 1 momentti, 46 § 1 momentti ja 55 § 2 momentti.

Jätelaki 4 § ja 6 §

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 1 911 euroa.

Perustelut

Tuotantopinta-alaltaan 30–300 hehtaarin turvetuotantoalueen ympäristöluvasta perittävä maksu on maksutaulukon mukaisesti 2 940 €. Teikovuoman turvetuotantoalueiden kuivatusvesien johtaminen on ratkaistu Suomalais-ruotsalaisen rajajokikomission päätöksillä. Kuivatusvesiin liittyvä lupaharkinta muodostaa osan normaaliin turvetuotantoon liittyvän ympäristöluvan käsittelyajasta. Tuotantoalueita koskeva maksu peritään 35 % taulukon maksua alempana, koska käsittelyn vaatima työmäärä on edellä mainituin perustein ollut taulukossa mainittua pienempi.

Oikeusohje

Ympäristöministeriön asetus ympäristölupaviraston maksullisista suoritteista (1238/2003)

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Valtteri Niskanen

Simo Perkkiö Erkki Kantola

Päätöksen tekemiseen ovat osallistuneet puheenjohtajana Valtteri Niskanen sekä ympäristöneuvokset Simo Perkkiö ja Erkki Kantola (esittelijä).

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 08 - 5348 500.

EK/pl

Liite
Valitusosoitus

Liite 1

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen Pohjois-Suomen ympäristölupavirastoon.

Valitusoikeus

Valituksia päätöksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valitusaika

Valitusaika päättyy **1.12.2004,** jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Pohjois-Suomen ympäristölupavirastossa.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- ympäristölupaviraston päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti: vaasa.hao@om.fi)
- miltä kohdin ympäristölupaviraston päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia ympäristölupaviraston päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- jäljennös valituskirjelmästä (jos valituskirjelmä toimitetaan postitse)

Valituksen toimittaminen ympäristölupavirastoon

Valituskirjelmä on toimitettava Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä **määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Isokatu 14, 6. kerros
postiosoite:	PL 113, 90101 Oulu
puhelin:	vaihde (08) 5348 500; telekopio (08) 5348 550
sähköposti:	kirjaamo.psy@ymparisto.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 80 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.