Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen 28.2.2011

Dnro
ESAELY/23/07.00/2011

ASIA Ympäristönsuojelulain (86/2000) 78 §:n mukainen päätös pilaantuneen maaperän puhdistamiseksi tehdystä ilmoituksesta

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 7.2.2011.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Savonlinnan kaupunki
Olavinkatu 27
57130 SAVONLINNA
Y-tunnus: 0166906-4

Yhteyshenkilö

Markku Pöllänen
Puh. 044 417 4751

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisesti pilaantuneen maan puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ympäristökeskukselle.

ILMOITUS

Pilaantuneen alueen sijainti

Savonlinnan kaupunki
Asemantie, 57100 Savonlinna
kiinteistötunnus 740-508-1-1

Kiinteistön omistaja

Savonlinnan kaupunki
Olavinkatu 27
57130 SAVONLINNA

Alueen kaavoitustilanne ja rajautuminen

Kiinteistölle on suunniteltu Savonlinnan uuden kirjastorakennuksen rakentamista. Alue rajautuu idässä rata-alueeseen ja lännessä Asematiehen. Etelässä on puistoa.

Käyttöhistoria alueella ja nykytilanne

Ilmoitus koskee laajan rautatiekiinteistön osaa, joka tullaan erottamaan Savonlinnan uuden kirjastorakennuksen kiinteistöksi. Alue on toiminut ratapiha-alueena. Kiinteistöllä sijainnut rakennus on toiminut tavara-asemana. Tavara-asemarakennuksen pohjoispäädyn länsiseinustalla sijaitsee lämmitysöljysäiliön täyttöalue.

Nykyisin kiinteistön rakennus toimii varastorakennuksena. Lisäksi rakennuksen pohjoispäässä sijaitsee toimistorakennuksia.

Kunnostuskohteen maaperän, pohja- ja pintavesitietojen kuvaus

Maaperätiedot

Alueen maanpinta on tasolla +78,7…+80,8 viettäen loivasti länteen ja lounaaseen. Alueen etelärajalla kallion on maanpinnan tasolla ja kohoaa edelleen etelään päin mentäessä tasolle +86,4. Alueen pinnassa on 2-2,5 metrin kerros täyttömaita.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Alueen pintavedet ohjautuvat pääosin sadevesiviemäreihin. Lähin vesistö on Saimaan Hevonpäänlahti n. 50 metrin etäisyydellä.

Kohde ei sijaitse veden hankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue sijaitsee n. 6 km:n etäisyydellä.

Puhdistussuunnitelma

Tehdyt tutkimukset

Alueella suoritettiin ympäristötekninen tutkimus vuonna 2008. Nämä tutkimukset sijoittuivat vanhan tavara-asemarakennuksen pohjoispäätyyn ja sen pohjoispuolelle. Tavara-asemarakennuksen pohjoispäässä, sen luoteiskulmalla, todettiin maaperässä mineraaliöljyjä C_{10-21} 450 mg/kg.

Kohteessa suoritettiin lisätutkimuksia huhtikuussa 2010. Tutkimuksessa ei havaittu viitteitä kohdealueen maaperän laajamittaisesta pilaantumisesta. Kynnysarvon ylityksiä havaittiin kahdessa tutkimuspisteessä. Ohjearvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia ei havaittu.

Kunnostuksen tavoitetaso

Havaittu maaperän "nuhraantuminen" ei aiheuta haittaa ympäristölle tai terveydelle, eikä rajoitteita alueen maankäytölle. Lämmitysöljysäiliön täyttöpaikalla on pienialainen lievästi pilaantunut alue.

Alueelle esitetään kunnostustavoitteeksi öljyhiilivetyjen C_{10-40}, metallien ja PAH-yhdisteiden osalta VNa 214/2007:n mukaisia alempia ohjearvoja.

Kunnostuksen toteutus

Kunnostusmenetelmä
Kunnostustyö suoritetaan massanvaihtona. Massanvaihdossa pilaantunut maa-aines poistamalla ja kuljetetaan käsiteltäväksi tai loppusijoitettavaksi asianmukaisen luvan omaavalle laitokselle. Kynnysarvon ylittäviä maita käytetään täyttöihin kiinteistöllä.

Selvitys ympäristövaikutuksista ja ympäristöhaittojen ehkäisystä

Kunnostustyötä valvoo ympäristöasiantuntija. Valvoja ohjaa kunnostustyötä asianmukaisilla kenttämittareilla ja laboratorioanalyyseillä.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen ja lausunnot

Ilmoitusta ei ole kuulutettu eikä siitä ole pyydetty lausuntoja.

ETELÄ-SAVON YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy Savonlinnan kaupungin jättämän, Savonlinnan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 740-508-1-1 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja antaa siinä esitetyn lisäksi kiinteistön puhdistamista varten seuraavat määräykset:

Maaperän puhdistaminen

1. Tulevan rakennuksen alapuoliset maat on kunnostettava Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 määrittelemien kynnysarvopitoisuuksien tasoon.

   Muilta osin kiinteistön maaperä on kunnostettava Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 määrittelemien alempien ohjearvojen tasoon.

   Maaperän puhtaus varmistetaan riittävällä määrällä maanäytteitä. (YSL 75 ja 78 §)

2. Puhdistustyön aloittamisesta on ilmoitettava sähköpostitse ennen työn aloittamista ja lopettamisesta välittömästi puhdistustyön loputtua Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon sekä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 78 §)

3. Hakijan on nimettävä asiantunteva henkilö, joka vastaa alueen puhdistamisesta, päätöksen ehtojen noudattamisesta ja kiinteistön valvonnasta puhdistuksen aikana. Henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava ennen kunnostustyöhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon, Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä jätteet vastaanottavalle laitokselle. (YSL 78 §)

Jätteen käsittely ja kuljetus

4. Massanvaihdolla poistettava pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää kohdassa 1 mainitut ohjearvot, voidaan käsitellä asianmukaiset luvat omaavalla pilaantuneiden maiden käsittelypaikalla. Alemman ohjearvon alittavia maita voidaan käyttää kiinteistöllä täytöissä, paitsi tulevan rakennuksen paikalla. Muu jätemateriaalisiksi luokiteltava jäte tulee myös toi-

mittaa asianmukaiseen käsittelyyn tai loppusijoitukseen kaatopaikalle. (YSL 78 §, Vnp 214/2007)

5. Kunnostustyön yhteydessä tulee kunnostuksesta vastaavan varautua esittämään tiedot, joista ilmenee, että pilaantuneiden maiden vastaanottajalla ja/tai käsittelijällä on lupa ja kapasiteettia käsitellä ko. pilaantuneet massat. Tämän lisäksi lupa- ja kapasiteettitiedot on esitettävä kohdan 13 tarkoittamassa loppuraportissa. Jätteiden kuljetuksesta on sovittava ennen kuljetukseen ryhtymistä jätteet vastaanottavan laitoksen kanssa. (YSL 78 §)

6. Jätteet on kaivettava, varastoitava ja kuljetettava siten, ettei niistä aiheudu vaaraa ympäristölle. Työ on suunniteltava ja toteutettava siten, että maan ja haitta-aineiden leviäminen ympäristöön veden tai pölyn mukana kaivun, varastoinnin ja kuljetuksen aikana estetään. Poistettavat maamassat on peitettävä kuljetuksen ajaksi. (YSL 78 §)

Puhdistushankkeen seuranta

7. Kaivettujen ja käsittelyyn vietävien maamassojen haitta-ainepitoisuuksia on seurattava kohteeseen sopivien kenttämittareiden avulla. Kenttämittaukset varmennetaan riittävällä määrällä laboratorionäytteitä. Maamassojen määristä ja haitta-ainepitoisuuksista on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on liitettävä laadittavaan loppuraporttiin. (YSL 78 §)

8. Alueelle jäävien maiden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä laboratorionäyttein. Tutkimustulokset on liitettävä laadittavaan loppuraporttiin. (YSL 78 §)

9. Näytteenotto ja kenttäanalyysit on tehtävä asiantuntevasti. Näytteenottajan yhteystiedot sekä käytettävät näytteenotto-, käsittely- ja kenttäanalyysimenetelmät on ilmoitettava ennen työhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon ja Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 78 §)

10. Laboratorioanalyysit on tehtävä riittävän asiantuntemuksen omaavassa laboratoriossa. Käytettävän laboratorion nimi ja sen yhteystiedot sekä käytettävät analyysimenetelmät on ilmoitettava ennen työhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon ja Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 78 §)

11. Tutkimustulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua lyhyesti kommentoituina tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen. (YSL 78 §)

12. Toteutuneista kunnostustoimenpiteistä ja tehdystä seurannasta samoin kuin kunnostustyön vaikutuksista maaperän ja pohjaveden laatuun on laadittava loppuraportti asetettujen kunnostustavoitteiden saavuttamisen jälkeen. Loppuraporttiin on sisällyttävä tutkimusraportit, työn aloitus- ja lopettamisilmoitus, siirtoasiakirjat ja mahdolliset työmaapöytäkirjat. Loppuraportti on toimitettava kirjallisena Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolme kuukautta kunnostustyön päättymisen jälkeen. (YSL 78 §)

13. Jos tehtävä seuranta osoittaa tai muutoin ilmenee, että tehdyt kunnostustoimenpiteet ovat olleet riittämättömiä ja/tai alueelle on jäämässä kohdassa 1 esitettyjä pitoisuuksia suurempia pitoisuuksia pilaantunutta maata, on alueen puhdistamisesta vastaavan esitettävä riskinarviointi ja/tai tarkistettu suunnitelma puhdistuksen jatkamiseksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tarkistettavaksi. (YSL 78 §)

Päätöksen perustelut

Etelä-Savon ELY -keskuksen käsityksen mukaan kiinteistöllä olevan pilaantuneen maan käsittely ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain pilaantuneen maaperän puhdistamiselle asettamat vaatimukset eikä työstä tai kiinteistön maaperästä aiheudu jatkossa terveyshaittaa tai vaaraa ympäristölle tässä päätöksessä kunnostettavaksi määrätylle alueelle.

Ympäristönsuojelulainsäädännön voimaanpanolain (113/2000) 22.1 §:n mukaan maaperän pilaantumiseen sovelletaan ympäristönsuojelulain (86/2000) 12 luvun säännöksiä. Lisäksi ennen ympäristönsuojelulain voimaantuloa tapahtuneeseen maaperän pilaantumiseen sovelletaan voimaanpanolain 22.2 §:n nojalla ympäristönsuojelulain 14 §:n nojalla annettavia säännöksiä. Tällainen säännös on valtioneuvosten asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007).

Valtioneuvoston asetuksessa 1.3.2007/214 on määrätty eri maankäyttötarkoituksiin hyväksyttäviä maaperän haitallisten aineiden suurimpia pitoisuuksia. Kunnostustoimenpiteet poistavat huomattavan osan maaperän haitta-aineista, eikä maaperään jäävistä, pitoisuuksiltaan ylemmät ohjearvot alittavista haitta-ainemääristä ennalta arvioiden aiheudu haittaa jatkossa ympäristölle tai terveydelle. (Määräykset 1 ja 4)

Asianmukaisen jätehuollon ja viranomaisvalvonnan järjestämiseksi on tarpeen määrätä kunnostustyön aloittamisen ja lopettamisen ilmoittamisesta, kunnostustyöstä vastaavista ja toteuttavista henkilöistä, heidän yhteystietojensa ja asiantuntemuksensa selvittämiseen liittyvien tietojen toimittamisesta sekä jätteiden käsittelystä ja kuljetuksesta. Samoin on ollut tarpeen määrätä jätteiden kuljetuksesta tiedottamisesta vastaanottavalle laitokselle. (Määräys 2-5)

Jätehuolto on mahdollisuuksien mukaan hoidettava siten, että jätteet voidaan käyttää uudelleen tai muutoin hyödyksi ja ettei jätteistä aiheudu haittaa ympäristölle. Syntyvien jätteiden toimittaminen alueille tai laitoksiin, joilla on asianmukaiset luvat käsittelylle, varmistavat, ettei jätteistä aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle. (Määräys 6)

Jätehuollon järjestämiseksi siten, ettei jätteistä aiheudu haittaa ympäristölle, on ollut tarpeen määrätä kunnostusalueella tapahtuvasta sekä loppusijoitukseen ja muualle käsittelyyn menevien jätteiden laadun ja määrän seuraamisesta. Loppuraportointi on osa seurantaa. (Määräys 7-13)

ONGELMAJÄTTEEN SIIRTOASIAKIRJA

Etelä-Savon ELY-keskus toteaa, että hakijan on huomioitava jätelain (1072/93) 18 §:n nojalla annettu valtioneuvoston päätös (659/96), jonka mukaan toimitettaessa ongelmajätettä, kuten pilaantuneita maamassoja, hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi on ongelmajätteen haltijan (luovuttajan) laadittava ongelmajätettä koskeva siirtoasiakirja. Siirtoasiakirjan on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjasta tulee ilmetä seuraavat asiat: ongelmajätteen tuottajan, haltijan (luovuttaja), kuljetuksen suorittajan ja vastaanottajan nimi ja yhteystiedot; kuljetusajankohta sekä pakkaus- ja kuljetustapa; ongelmajätteen nimi, tunnusnumero, määrä, koostumus, olomuoto ja ominaisuudet; jätteen hyödyntämis- ja käsittelypaikka sekä käsittelymenetelmä; ongelmajätteen haltijan vakuutus annettujen tietojen oikeellisuudesta ja allekirjoitus ja päiväys. Ongelmajätteen vastaanottajan on vahvistettava jätteen vastaanotto asiakirjaan tehdyllä päivätyllä allekirjoituksellaan. Luovuttajan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 63, 75, 78 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 24, 25, 26, 27 §
Laki ympäristölainsäädännön voimaanpanosta (113/2000) 22 §
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Ympäristöministeriön asetus yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)
Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2011 (1394/2010)

MAKSU Käsittelymaksu on 192 **euroa**.

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2011 (voimassa 31.12.2011 saakka) (1394/2010) säädetään, että pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 48 euroa/h. Tämän päätöksen käsittelyyn on kulunut aikaa 4 tuntia.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Hämeenlinnasta.

PÄÄTÖKSEN JAKELU

Päätös Savonlinnan kaupunki/Maankäyttö

Tiedoksi Savonlinnan kaupunki, kaupunginhallitus
Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Etelä-Savon ELY:n valvoja
Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätös kuulutetaan Savonlinnan kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus päätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden etua asia saattaa koskea, sekä kunnanhallituksella ja viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Muutosta voidaan hakea myös pelkästään käsittelymaksua koskevaan päätökseen. Käsittelymaksun muutosta haetaan Vaasan hallinto-oikeudelta liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

Valitusosoitus on liitteenä.

Yksikön päällikkö Marjukka Kilpeläinen

Ympäristöinsinööri Jyrki Hämäläinen

LIITTEET Liite 1 Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta kirjallisella valituksella Vaasan hallinto-oikeudelta.

Valitusaika

Päätös on annettu 28.2.2011. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tämän päätökseen **valitusaika päättyy 30.3.2011**.

Valituksen toimittaminen

Valitus on jätettävä Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Käynti- ja postiosoite:	Korsholman puistikko 43, 65100 Vaasa
Telefax:	010 36 42760
Puhelin:	010 36 42611
Aukioloaika:	klo 8.00 - 16.15

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Lähettäjän vastuulla asiakirjat saadaan lähettää myös postitse tai lähetin välityksellä. Asiakirjat on jätettävä postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan ja viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut

Valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

1. päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
2. todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksuna 90 euroa.